

«Нефтегазовая отрасль Украины на пути реформ: перспективы и вызовы»

Круглый стол

в рамках IX Международного форума «Топливо-энергетический комплекс Украины: настоящее и будущее»

Безопасная среда для инвестиций, торговли и транзита энергоресурсов: роль Энергетической Хартии

Флориан Энке, Старший Эксперт, Секретариат Энергетической Хартии

Уважаемые дамы и господа,

Прежде всего, хотелось бы поблагодарить за приглашение в адрес Секретариата Энергетической Хартии принять участие в круглом столе о реформе нефтегазовой отрасли Украины. Обеспечение надежного, устойчивого и эффективного энергоснабжения – одна из важнейших задач человечества. При ее решении мы сталкиваемся с целым комплексом экономических, политических, технологических и экологических проблем. Государствам сегодня необходима дальновидная национальная стратегия, также как и участие в международном сотрудничестве.

В Энергетической Хартии мы наблюдаем с большим интересом за развитием энергетического сектора Украины, и в первую очередь это касается реформ в нефтегазовой отрасли. Главная задача – это обеспечение адекватных инвестиций для модернизации газотранспортной системы, в добычу нефти и газа и в энергоэффективность. В этой связи, Украина тесно сотрудничает с международными партнерами. В том числе, Киев активно участвует в Процессе Энергетической Хартии. Безусловно, с нашей стороны, Хартия готова оказывать всяческое содействие. Но в равной же степени для нас важен вклад Украины как члена нашей организации. Ведь Хартия тоже находится в процессе модернизации, так как и мы, будучи международной организацией, должны найти решения для новых вызовов и проблем.

Украина была среди основателей Договора об Энергетической Хартии двадцать лет назад, и здесь знают об Энергетической Хартии, ее истории, правилах и методах работы не понаслышке. Сегодня я бы хотел проинформировать вас о том, как развивается процесс модернизации Хартии, и о тех аспектах нашей деятельности, которые, возможно, наиболее интересны для Украины.

Договор к Энергетической Хартии на сегодняшний день действует в почти 50 странах. Он предоставляет юридически обязывающие международные правила по торговле, транзиту, поощрению и защите капиталовложений и другим аспектам. В ДЭХ также предусмотрены сильные механизмы для разрешения споров. Договор бесспорно сыграл позитивную роль в последние двадцать лет для развития энергетической отрасли и для интеграции рынков энергии Евразии. При этом он не приписывает обязательную структуру или механизм регулирования рынка. Его цель – содействовать долгосрочному сотрудничеству в области энергетики на основе взаимодополняемости и взаимной выгоды. То есть в рамках ДЭХ договаривающиеся стороны сотрудничают с

целью оказания содействия доступу к международным рынкам на коммерческих условиях с целью развития открытого конкурентного рынка энергии. Кроме того, ДЭХ отличается тем, что в его рамках сотрудничают страны-производители, потребители и транзитные страны. На мой взгляд, этот аспект до сих пор является большим преимуществом, в том числе и для Украины.

Соответствует ли этот механизм нынешним вызовам в области энергетики? В течение последних пяти лет Конференция по Энергетической Хартии и ее вспомогательные органы совместно с Секретариатом активно рассматривают этот вопрос. Вызовы, стоящие перед нами сегодня, глобальные: изменение климата, изменение баланса на мировом рынке энергоносителей, непредсказуемость цен, глобальная энергетическая безопасность, инвестиции и финансирование, трансграничная торговля энергией и транзит, энергетическая эффективность. Конференция пришла к выводу, что, с одной стороны, эти вызовы подтверждают целесообразность коренных задач Хартии. С другой стороны, она подчеркнула необходимость реформ, модернизации. Соответствующее решение было принято в Риме в конце 2009 года – трудного года, начавшегося с газового спора о газе между Россией и Украиной и продолжившегося предложением российского президента о новых правовых рамках для сотрудничества в области энергетики, и позднее – заявлением России о том, что она не намерена ратифицировать ДЭХ.

Одновременно это был год обзора Процесса Энергетической Хартии, который показал, что быстро меняющиеся международные условия в сфере энергетики диктуют необходимость модернизации Процесса Энергетической Хартии. Цель модернизации – укрепить авторитет Энергетической Хартии и повышение ее привлекательности для вступления новых членов. В прошлом году, Конференция по Энергетической Хартии приняла соответствующую Дорожную Карту с конкретными мерами. Каким образом этот процесс сможет принести дополнительную пользу Украине от своего членства в Энергетической Хартии? Я бы хотел привести несколько примеров.

Первое – инвестиции. Украина является лидирующей страной в плане объемов транзита газа. Она выработала стратегические планы для модернизации своей газотранспортной системы. Страна добывает значительные объемы природного газа и обладает потенциалом для производства сланцевого газа. Украина намерена привлечь иностранных инвесторов для осуществления проектов развития инфраструктуры и добычи. Членство в Договоре к Энергетической Хартии способно помочь в этой ситуации. Статьи Договора о поощрении и защите инвестиций являются важным фактором в виду создания благополучного инвестиционного климата для иностранных инвесторов.

Второе – транзит. Договор к Энергетической Хартии – единственное многостороннее соглашение с конкретными правилами по транзиту. Это особенно важно для Украины, выполняющей роль транзитного моста между Россией и Европой. В нашу организацию транзитные страны входят на равных правах с другими членами. Таким образом, она может служить форумом, где транзитные страны могут защищать свои интересы на основе совместных правил и принципов. Проект Транзитного Протокола надо воспринимать в этом же контексте. Сегодня обсуждается множество новых маршрутов, как для импорта, так и для экспорта газа, возникла некая конкуренция между странами. Членство в Протоколе будет служить подтверждением надежности и будет учитываться инвесторами при принятии решений о прокладке новых трубопроводов. В данное время мы проводим консультации о дальнейших шагах в отношении проекта

Транзитного Протокола. Мы получили детальные комментарии от Министерства Энергетики и Угольной Промышленности Украины. Мы очень благодарны за этот конструктивный вклад. Мы хорошо понимаем позицию Украины, что Протокол должен обеспечить равновесие прав и обязательств между странами производителями, потребителями и транзитными странами. Мы готовы работать с вами в этом направлении.

Третье – реагирование на чрезвычайные ситуации. Вслед за газовым спором между Россией и Украиной в январе 2009 года страны-члены Энергетической Хартии начали дискуссию о том, чего не хватило Процессу Энергетической Хартии для того, чтобы достичь своей цели – повышение энергетической безопасности. Это и стало одной из причин модернизации. Мы рассматриваем разные способы реагирования на разные фазы потенциальных споров, с разной степенью правовой обязательности. Мы считаем, что Энергетическая Хартия, учитывая ее нейтральность и обязательный характер, является подходящей платформой для механизмов, как раннего предупреждения, так и быстрого реагирования. Мы рассчитываем на активное участие Украины в дискуссиях на эту тему.

Безусловно, эффективность таких механизмов будет зависеть и от участия главного производителя в данной цепи – Российской Федерации. В этом контексте, мы рады были услышать слова Президента Медведева о том, что Россия готова работать на основе Энергетической Хартии в новой версии. Мы надеемся, что процесс модернизации поможет нам выработать взаимоприемлемые условия.

Многое меняется в международных энергетических отношениях, и Украина является ключевым игроком в этом процессе. Членство вашей страны в Энергетическом сообществе приведет к изменениям в нефтегазовой отрасли Украины. Энергетическая Хартия – более обширная организация, включающая производителей, потребителей и транзитеров энергии. Один из приоритетов модернизации – расширение географического охвата Хартии, с учетом стран северной Африки, Ближнего Востока, восточной и юго-восточной Азии. Украина по-прежнему будет играть важную роль в международной энергетической безопасности, в качестве моста между центрами ресурсов в востоке и потребителями в Европе, как производитель газа и нефти, и на основе высокой квалификации своих инженеров в нефтегазовой отрасли. Мы надеемся, что Энергетическая Хартия поможет вам привлекать инвестиции, чтобы обеспечить статус Украины и в будущем.