



# УКРАИНА

*Повторный доклад по  
инвестиционному  
климату и структуре  
рынка в энергетическом  
секторе*



**2006**



Секретариат  
Энергетической Хартии



## СОДЕРЖАНИЕ

|  |    |
|--|----|
| ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ СЕКРЕТАРИАТА .....   | 3  |
| Инвестиционный климат .....  | 3  |
| Нормативно-правовая база .....   | 3  |
| Политика в энергетическом секторе.....   | 6  |
| Структура рынка.....   | 7  |
| Введение.....  | 12 |
| 1. Экономико-политические процессы в Украине .....                                       | 14 |
| 1.1. Приоритеты развития государства .....   | 14 |
| 1.2. Социально-экономическое положение.....  | 15 |
| 1.2.1. Макроэкономические показатели .....   | 15 |
| 1.2.2. Статистика прямых иностранных инвестиций.....                                     | 17 |
| 1.2.3. Экономические тенденции в развитии государства.....                               | 18 |
| 1.3. Общая энергетическая политика государства .....                                     | 19 |
| 2. Инвестиционный климат в Украине.....  | 21 |
| 2.1. Приватизация и право собственности .....  | 21 |
| 2.2. Налогообложение .....   | 25 |
| 2.2.1. Налоговый кодекс.....   | 25 |
| 2.2.2. Гражданский кодекс .....  | 26 |
| 2.3. Привлечение иностранных инвестиций .....  | 27 |
| 2.4. Исключения из национального режима для иностранных инвесторов .....                 | 29 |
| 3. Структура энергетического комплекса и его перспективы.....                            | 30 |
| 3.1. Электроэнергетический сектор .....  | 30 |
| 3.1.1. Динамика производства .....   | 30 |
| 3.1.2. Финансовые показатели и реформирование в отрасли.....                             | 32 |
| 3.1.3. Объединенная энергетическая система (ОЭС) Украины: реальность и перспективы ..... | 37 |
| 3.1.4. Стратегические направления развития отрасли .....                                 | 40 |
| 3.2. Угольный сектор.....  | 42 |
| 3.2.1. Реформирование и вопросы собственности в угольном секторе.....                    | 42 |
| 3.2.2. Перспективы развития угольного сектора .....                                      | 45 |
| 3.3. Нефтегазовый сектор .....   | 47 |
| 3.3.1. Основные показатели отрасли .....   | 47 |
| 3.3.2. Инвестиционные процессы в отрасли .....   | 51 |
| Краткий итог .....   | 58 |

# ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ СЕКРЕТАРИАТА

## Инвестиционный климат

### Нормативно-правовая база

В течение последних лет Украина принимает новое законодательство, нормативные акты и процедуры с целью улучшения инвестиционного климата в своей экономике в целом и в энергетическом секторе, в частности. В число основных новых законов и нормативных актов входят:

- Новый Гражданский кодекс Украины (действующий с 1 января 2004 года) впервые ввел иерархию законов и нормативных актов, действующих в сфере гражданских отношений. В соответствии с Кодексом, высший приоритет имеют международные соглашения наряду с Конституцией страны.
- В соответствии с новым Гражданским кодексом, законом внесены поправки в определенные законодательные акты и, в частности, аннулированы полномочия руководителя налогового органа на применение ареста активов в виде остановки операций на счете налогоплательщика. В настоящее время такой арест активов может осуществляться исключительно по решению суда. Тем не менее, была сохранена функция налогового органа на арест активов налогоплательщика (Закон № 2631-IV от 2 июня 2005 г.).
- В качестве первого шага глубокого реформирования системы выдачи разрешений и с целью гармонизации торгово-промышленного права Украины с действующим европейским законодательством был принят закон о том, что в настоящее время получение разрешений на ведение бизнеса может осуществляться по принципу декларирования (Закон № 2806-IV от 6 сентября 2005 г.).
- Были приняты законодательные меры, направленные на улучшение финансового положения предприятий ТЭК с целью предотвращения их банкротства и повышения привлекательности для инвестиций (Закон № 2711-IV «О мероприятиях, направленных на обеспечение стабильного функционирования предприятий ТЭК»).

Кроме того, в течение 2005 – начале 2006 гг. Правительство Украины приняло ряд новых нормативно-правовых актов и внесло существенные поправки в действующие акты, призванные содействовать взаимной защите инвестиций и расширению международного сотрудничества в сфере экономической деятельности [№ 2935-IV от 05.10.2005, № 3095-IV от 16.11.2005, № 3384-IV от 19.01.2006, № 3464-IV от 22.02.2006, № 3535-IV от 15.03.2006, № 3577-IV от 16.03.2006; Закон Украины «Об институтах совместного инвестирования (паевые и корпоративные инвестиционные фонды)» и ряд других].

В число важных **законопроектов** входит Проект Закона «Об акционерных обществах», поданный на рассмотрение в комитеты Верховной Рады. Целью этого законопроекта является разрешение противоречий и совершенствование правового регулирования акционерных обществ, а также совершенствование корпоративного управления.

Кроме того, для совершенствования механизма диверсификации активов институтов совместного инвестирования и внесения изменений, связанных с принятием Гражданского кодекса Украины, существуют планы по внесению поправок в Закон «Об институтах совместного инвестирования (паевые и корпоративные инвестиционные фонды)». Надо надеяться, что этот закон будет способствовать увеличению поступления инвестиционных ресурсов в экономику Украины. Ожидается, что он будет принят и введен в действие в 2007 году.

Для **работы с сообществом инвесторов** восстановлен Консультативный совет по иностранным инвестициям в Украине и Указом Президента № 625 (от 11 апреля 2005 г.) создана соответствующая Экспертная комиссия. 19 июля 2005 года Президент Украины издал Указ № 1116 «О мероприятиях касательно улучшения инвестиционной и инновационной деятельности в Украине». Этим указом учрежден Национальный совет по инвестициям и инновациям. Затем Совет министров создал Центр содействия иностранному инвестированию и назначил членов его Наблюдательного совета (Распоряжение Правительства № 303 от 2 августа 2005 года).

По результатам заседаний Консультативного совета по вопросам иностранных инвестиций в Украине в конце 2005 года Президент Украины издал указы № 1513 «О мероприятиях касательно улучшения инвестиционного климата в Украине» от 28.10.2005 и № 300 «О плане первоочередных мероприятий в сфере инвестиционной деятельности» от 10.04.2006 г. Данные документы предусматривают подготовку законопроекта для стимулирования инновационной деятельности и предложений, касающихся определения компенсационных механизмов для инвесторов в свободных экономических зонах, активизации концессионной деятельности, внедрения упрощенного порядка выделения земельных участков для реализации инвестиционных проектов и устранения препятствий осуществлению инвестиционной деятельности в целом.

Что касается **изъятий из национального режима для инвесторов**, то Украина сохраняет шесть уведомлений в перечне изъятий («Голубая книга»).

- В настоящее время планируется постепенное ослабление серьезного ограничения в отношении *землепользования*. В частности, были внесены дополнения в Земельный кодекс Украины, допускающие предоставление права на владение землями несельскохозяйственного назначения совместным предприятиям с участием иностранных физических или юридических лиц. Еще одно позитивное изменение в этой области включает правила о продаже в обязательном порядке в 2006 году инвестору находящихся в его владении земельных участков, подлежащих приватизации. Закон Украины «О государственном бюджете Украины на 2006 год» также вносит изменения в статью 129 Земельного кодекса, регулируя вопросы продажи земельных участков государственной или коммунальной собственности иностранным государствам и иностранным юридическим лицам: теперь продажа этих земельных участков осуществляется государственными органами приватизации по поручению КМУ и по согласованию с Верховной Радой Украины. Ожидается, что эти поправки окажут позитивное воздействие на рынок недвижимости и обеспечат потенциальным инвесторам лучшие условия использования приватизированной собственности.
- В сфере *приватизации* также произошли определенные изменения. В соответствии с «Положением о порядке проведения конкурсов по продаже

пакетов акций акционерных обществ» урегулированы вопросы, касающиеся участия в конкурсах иностранных инвесторов. Кроме того, постановлением Кабинета Министров Украины от 11.05.2006 № 617 утратило силу постановление Кабинета Министров Украины от 30.07.1996 № 853 «Об утверждении Порядка осуществления иностранными субъектами предпринимательской деятельности операций с продукцией украинского происхождения на территории Украины без вывоза ее с таможенной территории Украины».

- В отношении *иностранных работников* Совет министров внес изменения в пункт 7 «Порядка оформления иностранцам и лицам без гражданства разрешения на трудоустройство в Украине». В настоящее время возможна выдача разрешений на работу на несколько лет иностранным специалистам, принадлежащим к категории «внутрикорпоративных цессионариев» (руководящему составу, менеджерам и специалистам), и лицам, предоставляющим услуги без коммерческого присутствия в Украине, в отличие от разрешений сроком на один год, предоставляемых другим категориям работников.

В последние несколько лет в Украине меняются налоговое законодательство и стимулы, содействующие улучшению инвестиционного климата в стране. В частности, с 1 января 2004 года действует новая (более низкая) ставка налога на прибыль в размере 25%. Снижение ставки налога на прибыль сопровождалось расширением налогооблагаемой базы.

Для сохранения инвестиционного потенциала государственных предприятий, в частности, в электроэнергетической отрасли, постановлениями Кабинета Министров Украины от 22.04.2003 № 557, 30.03.2004 № 405, 15.01.2005 № 50 часть прибыли/дохода предприятий энергетического сектора, применительно к которым осуществляется государственное регулирование цен и тарифов (ГП НАЭК «Энергоатом», ГП «Энергорынок», ГП НЭК «Укрэнерго»), направляемой ими на реализацию государственных отраслевых программ, обеспечение выполнения гарантийных обязательств правительства, достройку энергоблоков и повышение уровня их безопасности, освобождается от налогообложения. Еще один закон позволил предприятиям угольного сектора списать начисленные налоги в сумме около 112 млн. долларов США, срок давности по которым истек в 2003-2004 годах.

В основе нового Налогового кодекса Украины (в настоящее время находящегося на рассмотрении) является сочетание прямых и косвенных налогов. Он сократит количество налогов, что обеспечит повышение эффективности системы налогообложения в целом. С целью создания условий для развития инвестиционно-инновационной деятельности плательщик налогов будет иметь право уменьшить базу налогообложения на сумму средств, которые направляются им для реинвестирования. Кодекс предусматривает отнесение к плательщикам налога на прибыль юридических лиц (резидентов и нерезидентов Украины), а также постоянных представителей нерезидентов в Украине. Новый Налоговый кодекс учитывает рекомендации ЕС.

\*\*\*

Несмотря на прогресс в создании более благоприятных условий для инвестирования, многим проблемным областям до сих пор либо уделяется недостаточно внимания, либо ими еще предстоит заняться. В частности, все еще не соответствуют требованиям нормативная база и основы экономической политики, а также ее

логичность. Серьезными проблемами по-прежнему являются уважение принципа господства права, слабая судебная система и защита прав собственности (в том числе проблемы коррупции), препятствия доступу, ограничения в отношении условий деятельности и изъятия инвестиций, возможность перерегистрации предприятий «задним числом» и дискреционная налоговая политика в сочетании с высоким налогообложением и медленным возмещением НДС. Недавно принятое законодательство, которое сводится к мораторию на банкротство фирм с государственными пакетами акций, вызывающее вопросы относительно честности конкуренции, и опасения, касающиеся вмешательства государства в установление цен на энергию, являются проблемами, вызывающими озабоченность и являющимися источниками риска, что оказывает неблагоприятное воздействие на инвестиционный климат. Кроме того, улучшению инвестиционного климата могли бы способствовать надлежащие процедуры приватизации.

В энергетике по-прежнему ограничены условия доступа в первичные отрасли нефтегазового сектора, к трубопроводам и в некоторые другие подсекторы. Сохраняются бюрократические барьеры в сфере доступа к геологическим и геофизическим данным, лицензирования и выдачи разрешений и подтверждения прав собственности на добываемые нефть и газ. Степень прозрачности в сфере эксплуатации газопроводов, подземного хранения и импортно-экспортных сделок по-прежнему недостаточна и подает негативные сигналы инвесторам. Введение весьма высокой экспортной пошлины на природный газ может оказать неблагоприятное воздействие на инвестиции в разведку и добычу углеводородов.

Политике регулирования спроса (особенно энергоэффективности) еще предстоит привести к осязаемым результатам, в частности ввиду того, что существует тенденция к установлению определяемых политически регулируемых низких уровней цен, а не к отражению реальной рыночной стоимости. Это особенно касается электроэнергетического сектора и централизованного теплоснабжения.

### **Политика в энергетическом секторе**

В число приоритетов *энергетической политики* Правительства Украины входят:

- Принятие необходимой правовой базы для того, чтобы Украина стала равноправным членом ЕС;
- вступление Украины в ВТО;
- постепенная ликвидация ограничений и нетарифных барьеров, препятствующих двусторонней торговле;
- улучшение инвестиционного климата путем внедрения недискриминационных и прозрачных условий ведения бизнеса и упрощение административных процедур;

Основные задачи и приоритеты энергетической политики Украины определены в Энергетической стратегии Украины на период до 2030 года, принятой Кабинетом Министров Украины в марте 2006 года. Эта Стратегия исходит из того, что Украина лишь частично обеспечена традиционными видами топливно-энергетических ресурсов и вынуждена полагаться на импорт, а также из того, что она страдает от недостаточной диверсификации импорта основных энергетических продуктов, таких как нефть, природный газ и ядерное топливо. Поэтому в Стратегии подчеркивается важное значение рационального использования энергии, содействия расширению внутреннего производства энергии и перехода на альтернативные источники.

Правительство надеется, что реализация Энергетической стратегии превратит Украину во влиятельного и активного участника международных отношений в сфере энергетики и поможет укрепить энергетическую безопасность государства. В число основных задач, которые необходимо решить в течение относительно короткого периода времени, входят:

- Правовая и техническая гармонизация энергетического сектора Украины с основными правилами внутреннего рынка ЕС и расширение сотрудничества в области энергетической политики между Украиной и ЕС;
- Дальнейшее реформирование форм собственности электроэнергетического сектора;
- Интеграция объединенной электроэнергетической системы Украины в систему УСТЕ;
- Модернизация высоковольтных линий электропередач;
- Развитие инфраструктуры с целью диверсификации снабжения газом и нефтью;
- Продолжение изучения возможностей финансовой и правовой реструктуризации бизнеса, связанного с транзитом газа;
- Дальнейшее реформирование угольного сектора;
- Расширение объемов использования альтернативных источников энергии и сотрудничество в сфере реализации энергосберегающих проектов;
- Продолжение работ по внедрению Плана осуществления мероприятий на объекте «Укрытие» на Чернобыльской АЭС с целью превращения 4-го энергоблока в экологически чистый объект.

Для совершенствования правовой основы *политики приватизации*, на утверждение органов центральной исполнительной власти и комитетов Верховной Рады был представлен ряд законопроектов. Они направлены на повышение эффективности государственного сектора экономики через оптимизацию структуры его активов и разработку дифференцированных механизмов приватизации для каждой категории активов (например, проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы по вопросам приватизации»).

### Структура рынка

В **секторе углеводородов** был введен в действие ряд законов, целью которых является оптимизация деятельности. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Украины № 1205 (от 15.12.2005 г.), Министерству топлива и энергетики Украины переданы полномочия по управлению корпоративными правами государства по НАК «Нафтогаз Украины». На долю компании «Нафтогаз Украины» приходится приблизительно 94% общей добычи природного газа и 97% общей добычи нефти и конденсата.

Согласно приказу Минтопэнерго от 24.03.2003 № 142 создана Центральная комиссия Минтопэнерго по вопросам разработки газовых, газоконденсатных, нефтяных месторождений и эксплуатации подземных хранилищ газа. Комиссия уполномочена принимать решения о введении в промышленную разработку месторождения или отдельных залежей нефти и газа на основании обоснованного заявления пользователя



нефтегазоносными недрами в соответствии с Законом Украины «О нефти и газе» (Статья 36).

*Деятельность по разведке и разработке* осуществляется при поддержке правительства. Однако, в связи с недостаточным финансированием, за счет средств Госбюджета в 2005 году открыто только 1 месторождение (газоконденсатное месторождение «Аксютинское»). Еще 4 месторождения открыто филиалом компании «Нафтогаз Украины». Тем не менее, существующие в Украине запасы не обеспечивают стабильного прироста собственной добычи газа.

Для освоения перспективных месторождений, большинство из которых находится в море, необходимы крупные инвестиции, однако прежде иностранным инвесторам было сложно войти в этот сектор. Недавно правительство предприняло первые шаги для привлечения иностранных компаний к разведке и добыче углеводородов. В декабре 2005 года Правительство объявило тендер на разведку и добычу энергоносителей на Прикерченском участке шельфа Черного моря на условиях СПП, и в апреле 2006 года Кабинет Министров объявил победителем конкурса компанию Vanco International Ltd (Швейцария). Следующий конкурс может быть проведен на Скифскую нефтегазоносную площадь в западной части Черного моря.

Что касается месторождений на суше, то НАК «Нафтогаз Украины» и британская компания Shell подписали договор о сотрудничестве, и 8 июня 2006 года ГК «Укргазвидобування» и компания Shell подписали договор о совместной деятельности. В соответствии с условиями договора, компания Shell будет осуществлять работу на 8 площадях в Днепровско-Донецком бассейне, лицензиями на которые владеет ГК «Укргазвидобування». Компания Shell получит 50% долю в договоре о совместной деятельности (за исключением месторождений, которые сейчас разрабатываются) в обмен на обязательства провести сбор сейсмических данных и бурение поисковых скважин в течение трех лет. Начало работ запланировано на июнь 2006 года.

*Вторичные отрасли* (переработка, распределение и торговля) сектора жидких углеводородов были приватизированы, и появились конкурентные рынки. Были снижены ставки акцизного сбора на импорт нефтепродуктов и пошлин на импорт сырой нефти и нефтепродуктов. Одновременно был аннулирован взимавшийся ранее дополнительный таможенный сбор с моторных топлив и внедрена система квотирования внешнеэкономической деятельности для экспортных операций с нефтью собственной добычи и моторными топливами. Это позволило, с одной стороны, улучшить государственный контроль за торговлей нефтью собственной добычи и экспортом нефтепродуктов, а с другой – содействовало открытию внутреннего рынка для импорта бензина и дизтоплива.

Украина сотрудничает с ведущими заинтересованными сторонами в вопросе предоставления информации и создания запасов жидкого топлива на случай чрезвычайных ситуаций.

Несмотря на осуществляемую в последнее время частичную реконструкцию, украинские нефтеперерабатывающие заводы по-прежнему страдают от низкой глубины переработки, что приводит к высокому выходу тяжелых фракций на баррель, низкому качеству продукции и низкой норме прибыли. Существуют планы по строительству нового нефтеперерабатывающего завода в Западной Украине, однако так и не ясно, какие рынки он будет обслуживать и как будет осуществляться его снабжение сырой нефтью.

*Деятельность в сфере нефтепроводов* осуществляется под руководством НАК «Нафтогаз Украины». Пропускная способность нефтепроводов Украины на входе и выходе достигает 109 млн. тонн и 70 млн. тонн нефти, соответственно, однако коэффициент использования этой системы невысок (в целом приблизительно 46.5 млн. тонн). В 2005 году доля транзитного объема перекачки нефти в общем объеме транспортировки нефти составила 67 %, а оставшиеся 33% было перекачано на нефтеперерабатывающие предприятия Украины. Финансовое положение нефтетранспортных предприятий вызывает озабоченность и не позволяет осуществлять мероприятия, направленные на обеспечение их модернизации и надлежащего техобслуживания, что прежде всего связано с высоким уровнем налоговой нагрузки и неполным использованием мощностей нефтетранспортной системы (менее 40%). Техническое состояние объектов нефтепроводов продолжает ухудшаться. Пока трубопровод «Одесса-Броды» по большей части незагружен и лишь частично используется в реверсном направлении, а его продление до Плоцка и Гданьска в Польше все еще должно выйти за рамки этапа проектирования.

*Основная деятельность в сфере газопроводов* осуществляется под руководством НАК «Нафтогаз Украины». В соответствии с действующим законодательством Украины, предприятия газового сектора, объекты магистрального трубопроводного транспорта, а также подземные хранилища газа находятся в государственной собственности и приватизации не подлежат. Иностранные инвестиции в газовый сектор возможны путем создания совместных предприятий (СП) в рамках проектов инфраструктуры. Степень прозрачности деятельности по импорту, транзиту и хранению газа повысилась, однако многие проблемы все еще сохраняются и иногда расцениваются как источник озабоченности различных сторон в Европе. НАК «Нафтогаз Украины» и государственные учреждения сотрудничают с поставщиками, транспортировщиками и получателями газа с целью совершенствования системы оперативного управления и повышения надежности газоснабжения.

Основные проблемы в **угольном секторе** – его превращение в самокупающуюся отрасль, обеспечение его функционирования в рыночных условиях и привлечение инвестиций. Для решения этих задач создано Министерство угольной промышленности, одобрено решение в отношении снижения на 30% тарифов на перевозку железнодорожным транспортом кокса, коксующегося и энергетического угля, идущего на экспорт, и в некоторой степени уменьшена задолженность по выплатам заработной платы в угольной промышленности. В план приватизации 2006 года внесены 6 угольных предприятий.

В **секторе электроэнергетики и теплоснабжения** были приняты новые законы для решения проблемы погашения задолженности предприятий ТЭК посредством использования платы за использованные энергоносители, введения криминальной ответственности за кражи электроэнергии и установления основных правил деятельности в сфере централизованного теплоснабжения. Тем не менее, несмотря на эти усилия, на рынке электроэнергии все еще наблюдается тенденция к диспропорциям, и он сталкивается со значительными трудностями на пути к либерализации и конкуренции. В план приватизации 2006 года внесены три облэнерго.

\* \* \*

Усилия Правительства по улучшению условий для предпринимательской деятельности и инвестиционного климата в стране начинают приносить свои плоды.

С целью создания надлежащей защиты прав инвесторов Президентом Украины и Кабинетом Министров Украины принят ряд законодательных актов, целью которых является изменение отношения иностранного бизнеса к украинской экономике на позитивное. Несмотря на риски, связанные с политической ситуацией, темпы прироста капиталовложений достигли 15,9 %, что в 4,5 раза выше, чем в соответствующий период 2005 года. Объем прямых иностранных инвестиций составил 922 млн. долларов США, что в 3,9 раза больше прошлогоднего показателя и является абсолютным рекордом за весь период независимости Украины.

Тем не менее, уровень этих достижений все еще ниже, чем во многих других странах данного региона. Что касается благоприятного инвестиционного климата, либерализации и конкурентоспособности, то энергетический сектор в целом и первичные отрасли нефтегазового сектора, сектор магистральных трубопроводов и электроэнергетика и теплоснабжение, в частности, все еще отстают от экономики в целом.

**ПОВТОРНЫЙ ДОКЛАД ПО ИНВЕСТИЦИОННОМУ  
КЛИМАТУ И СТРУКТУРЕ РЫНКА В  
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ СЕКТОРЕ  
РЕСПУБЛИКИ УКРАИНА**

## Введение

Расширение Европейского Союза, которое состоялось 01.01.2004 года, привело к значительным геополитическим и экономическим переменам в Европе и открывает новые возможности сотрудничества между Украиной и Евросоюзом.

Вступление Украины в ВТО и европейская интеграция являются одним из приоритетов внешнеэкономической политики государства и рассматриваются как системный фактор развития национальной экономики, либерализации внешней торговли, создания транспарентной среды для привлечения иностранных инвестиций.

Среди стратегических заданий для Украины остается проведение глубоких качественных преобразований в энергетическом секторе экономики, который является составляющей национальной безопасности государства, а также укрепление основ экономического роста с помощью соответствующих инструментов экономической политики.

Несмотря на замедление темпов роста ВВП Украины с 12,1 % в 2004 г. до 2,6 % в 2005 г., прошлый год был отмечен рядом положительных экономических тенденций. В частности, выросли реальные доходы граждан, заработная плата выросла в реальном измерении на 11,7 %, социальные выплаты - на 41,5 %.

В 2005 г. замедлились темпы инфляции. Если в начале 2005 г. темпы роста потребительских цен превышали 14,0 % в годовом измерении, то в конце года они составляли 10,3 %. Тенденции в динамике цен производителей были еще более благоприятными. Темпы их роста по итогам 2005 г. составили 9,5 %, а в феврале 2006 г. снизились до 8,1 % в годовом измерении. Это почти в три раза меньше, чем 2004 г., когда цены производителей выросли на 24,1 %.

Существенно увеличились доходы сводного бюджета: в 2004 г. они составляли 26,5 % ВВП, в 2005 г. - 31,7 % ВВП. Стремительный рост налоговых поступлений привел к снижению дефицита сводного бюджета Украины с 3,2 % в 2004 г. до 1,8 % в 2005 г., причем 92,0 % дефицита были профинансированы поступлениями от приватизации, а не заимствованиями за рубежом.

Ускорились темпы привлечения в Украину иностранного капитала. 2005 г. оказался рекордным по объемам поступления прямых иностранных инвестиций, их объем вырос на 7 328,0 млн. дол. США (или на 81 %) и на 01.01.2006 г. достиг 16 375,2 млн., что составляет 349,0 дол. США на одного жителя страны (источник - Государственный комитет статистики Украины). В октябре 2005 г. за рекордную для Украины сумму - 4,8 млрд. дол. США - была продана «Криворожсталь». Пришли существенные прямые инвестиции в банковскую сферу - иностранные инвесторы приобрели банк «Аваль» (за 1,1 млрд. дол. США), инициировали покупку «УкрСиббанка» и банка «Мрия», что будет способствовать снижению процентных ставок в экономике Украины и внедрению новых банковских технологий.

Украинские банки увеличили кредитование экономики. Только за 2005 г. их кредитный портфель вырос на 61,9 % до 143,0 млрд. грн. Позитивной тенденцией также является увеличение до 61,8 % доли долгосрочных кредитов, тогда как в 2004 г. она составляла только 54,2 %.

Сократилась задолженность по заработной плате. Уменьшение задолженности происходило практически во всех секторах экономики. На начало 2006 г. против начала 2005 г. она уменьшилась на 14,0 % до 959,7 млн. грн.

Исследования Международного центра перспективных исследований показывают, что сохранение обозначенных выше тенденций в течение 2006 г. приведет к дальнейшему росту экономики Украины.

Наметились позитивные сдвиги и на законодательном уровне в части улучшения инвестиционного климата в Украине. Так, 23.06.2005 года был принят Закон Украины № 2711-IV «О мероприятиях, направленных на обеспечение стабильного функционирования предприятий топливно-энергетического комплекса», основной целью которого является содействие улучшению финансового состояния предприятий ТЭК, предотвращению их банкротства и повышению уровня их инвестиционной привлекательности.

Кроме того, в течение 2005 г. начале 2006 г. правительство Украины приняло ряд новых и внесло существенные поправки в действующие нормативно-правовые акты, которые призваны содействовать взаимной защите инвестиций и расширению международного сотрудничества во всех сферах экономической жизни (№ 2935-IV от 05.10.2005, № 3095-IV от 16.11.2005, № 3384-IV от 19.01.2006, № 3464-IV от 22.02.2006, № 3535-IV от 15.03.2006, № 3577-IV от 16.03.2006; Закон Украины «Об институтах совместного инвестирования (паевые и корпоративные инвестиционные фонды)» и ряд других).

Данная работа подготовлена с учетом замечаний Секретариата Энергетической Хартии, изложенных в документе СС 212 от 05.06.2002, и является логическим продолжением доклада Украины 2002 года «Инвестиционный климат и структура рынка в энергетическом секторе» (документ ICMS-6).

Цель работы – отражение экономических тенденций развития государства и изменений, которые влияют на инвестиционную привлекательность топливно-энергетического комплекса, с указанием основных приоритетов развития энергетики Украины на ближайшую перспективу.

Отчет основывается на официальной позиции государственных органов Украины.

Наиболее полная информация об украинском законодательстве и реальном секторе экономики представлена на сайте Верховной Рады Украины ([www.rada.gov.ua](http://www.rada.gov.ua)), сайте Кабинета Министров Украины ([www.kmu.gov.ua](http://www.kmu.gov.ua)), а также [www.liga.kiev.ua](http://www.liga.kiev.ua).

# **1. Экономико-политические процессы в Украине**

## **1.1. Приоритеты развития государства**

Украина продолжает свое движение по пути реформ. В программе деятельности Правительства «Навстречу людям», которая была утверждена постановлением Верховной Рады Украины от 04.02.2005 № 2426-IV, определены задачи и направления развития всех секторов экономики, призванные значительно ускорить экономический рост государства и укрепить позиции Украины для стратегического партнерства с Европейским Союзом и Россией.

Основным заданием промышленно-инвестиционной политики в условиях рыночной экономики определено формирование конкурентного производственного потенциала на внутреннем и внешнем рынках.

Международная деятельность Украины рассматривается как важный инструмент поддержки внутренних политических и экономических реформ, основной целью которой является защита национальных интересов Украины.

Среди политических приоритетов развития государства внимание акцентируется на таких аспектах:

- усиление сотрудничества по вопросам совместной соседской и региональной безопасности, включая разрешение приграничных вопросов;
- вступление Украины в ВТО и дальнейшая интеграция в Европейский Союз с созданием необходимой правовой базы для принятия Украиной равноправного членства в Европейском Союзе;
- постепенная ликвидация ограничений и нетарифных барьеров, которые мешают двусторонней торговле, а также реализация необходимых регуляторных реформ в этой сфере;
- улучшение инвестиционного климата путем внедрения недискриминационных и прозрачных условий ведения бизнеса, упрощение административных процедур;
- постепенное приближение законодательства, норм и стандартов Украины к законодательству, нормам и стандартам Европейского Союза;

Европейская политика соседства открывает перед Украиной новые перспективы для партнерства, экономической интеграции и сотрудничества, а именно:

- перспективу продвижения за рамки партнерства к значительному уровню интеграции, включая участие во внутреннем рынке ЕС и возможности принимать участие в ключевых программах Европейского Союза;
- расширение рамок и углубление политического сотрудничества;
- возможность приближения законодательства в экономической сфере, взаимную открытость экономик и дальнейшее снижение торговых барьеров, что будет содействовать стимулированию инвестиций и росту;
- углубление торговых и экономических отношений, включая пересмотр условий создания Зоны свободной торговли после вступления Украины в ВТО.

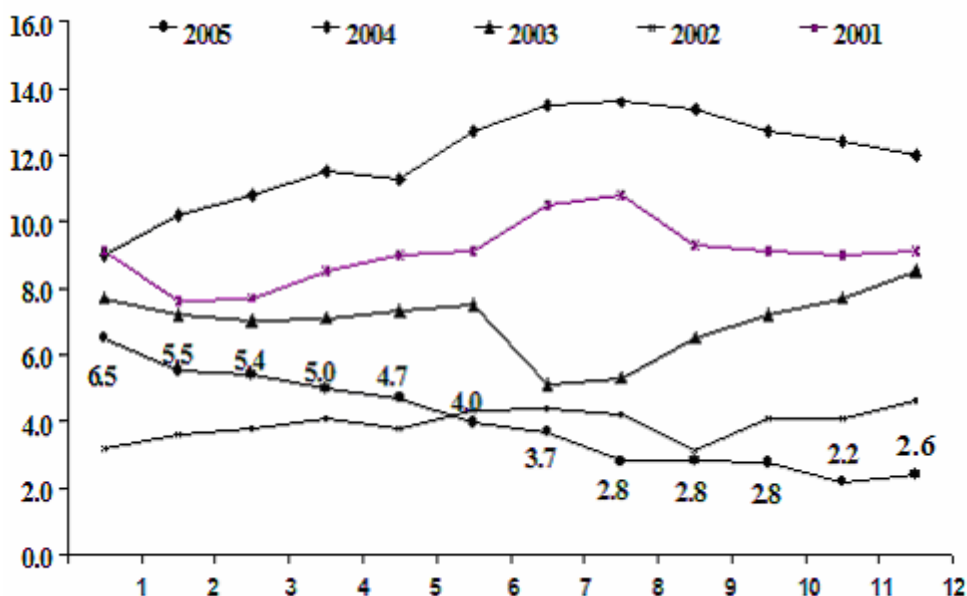
Принимая во внимание тот факт, что большие ресурсы для ускорения экономического роста находятся в инвестиционной сфере, а также то, что в основе какой-либо эффективной рыночной модели лежит в первую очередь частная инициатива, которая опирается на право частной собственности, Украина намерена продемонстрировать свою неизменную волю к обеспечению надежной защиты иностранных инвестиций, а также предложить понятные, ответственные и одинаковые для всех правила игры на украинском рынке, которые базируются на соблюдении принципов рыночной экономики и прав собственности в соответствии с действующим законодательством.

*(Информативно: Премьер-министр Украины на международной конференции высокого уровня «Украина смотрит в будущее: на пути реформ» 06.10.2005 подтвердил заинтересованность государства в приходе новых инвесторов на украинский рынок, в связи с чем вопрос реприватизации в Украине закрыт и ни один эффективный собственник не пострадает).*

## 1.2. Социально-экономическое положение

### 1.2.1. Макроэкономические показатели

В 2005 году реальный рост внутреннего валового продукта (ВВП) составил 2,6 % к соответствующему периоду предыдущего года. В течение года экономика демонстрировала средние темпы роста ВВП: наибольшие темпы наблюдались в январе с последующей траекторией затухания при некотором стабилизационном куммулятивном тренде в сентябре-октябре.



**Figure 1** Изменение реального ВВП куммулятивно, в процентах, в течение 2001- 2005 г.г. (источник – Госкомстат Украины)

Такая нисходящая траектория явилась следствием ряда негативных причин. К основным внутренним факторам можно отнести:

- политическую нестабильность в стране в конце 2004 года - январе 2005 года, а также ожидание действий новой команды;

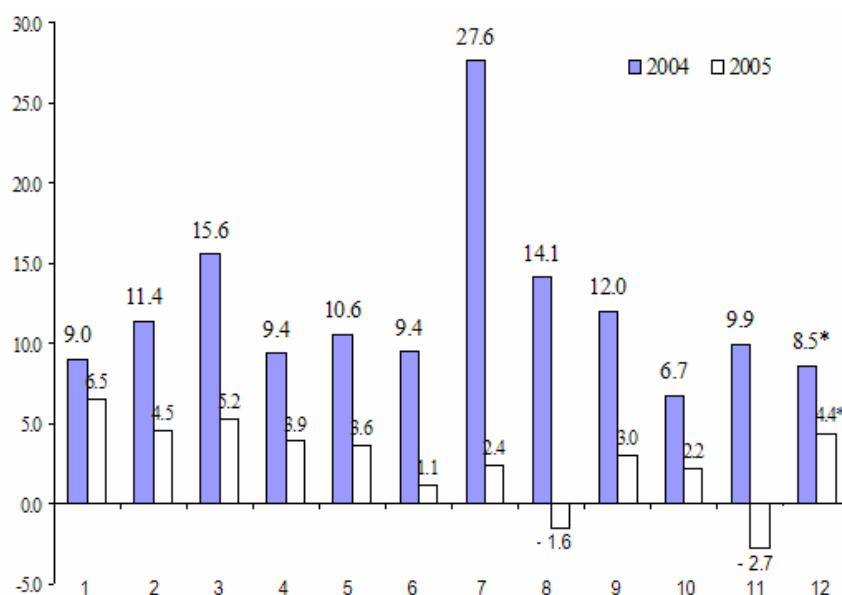


- сокращение инвестиционных расходов бюджета в пользу социальных;
- негативные ожидания инвесторов в связи с неопределенностью касательно подтверждения права собственности на ранее приватизированные объекты, что оказало влияние на заключение контрактов с нерезидентами.

К внешним факторам относятся:

- ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры;
- постепенное снижение уровня цен и спроса на мировых рынках на основные товары украинского экспорта (в частности, металлопродукцию), которое усиливалось уменьшением производства в стране (из-за нерентабельности некоторых предприятий), а также повышение цен на импорт энергоресурсов.

Это стало причиной замедления темпов роста производства отраслей, которые ориентированы на внешний рынок, а также объемов экспорта.



**Figure 2** Изменение реального ВВП по месяцам к соответствующему периоду предыдущего года (источник – Госкомстат Украины)

Однако, уменьшение темпов роста ВВП в 2005 году сопровождалось значительным увеличением прибыльности промышленных предприятий. Прибыль предприятий, которые работали с позитивной рентабельностью, за январь-ноябрь выросла на 17 % до 65,3 млрд.грн (12,9 млрд.доларов США).

Увеличение прибыли предприятий было обеспечено, в первую очередь, борьбой со схемами минимизации налогообложения и усилением административного подхода в сборе налогов.

Индекс потребительских цен (индекс инфляции) в 2005 году составил 110,3 % (в 2004 году – 112,3 %). Индекс цен промышленной продукции в 2005 году составил 109,5 % (в 2004 году – 124, 1 %).

Официальный курс национальной гривны к доллару США в течение 2005 года укрепился на 25,50 коп., или 4,81 % и составил 5,05 грн./дол. (информация Госказначейства Украины).

**Table 1 Показатели ВВП за период 2001-2005 г.г.**

| Показатели                       | 2001  | 2002  | 2003  | 2004  | 2005  |
|----------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Экономические показатели:        |       |       |       |       |       |
| - ВВП, млрд. грн                 | 204,2 | 225,8 | 267,3 | 345,1 | 424,7 |
| - ВВП, реальный, гпи*            | 9,2   | 5,2   | 9,6   | 12,1  | 2,6   |
| - валовые инвестиции, % ВВП      | 21,8  | 20,2  | 22,0  | 21,2  | 22,2  |
| Внешеэкономическая деятельность: |       |       |       |       |       |
| - экспорт товаров и услуг, гпи   | 8,0   | 10,7  | 24,0  | 42,6  | 7,5   |
| - импорт товаров и услуг, гпи    | 14,1  | 5,0   | 28,7  | 31,3  | 20,4  |
| - сальдо текущего счета, % ВВП   | 3,7   | 7,5   | 5,8   | 10,6  | 3,1   |

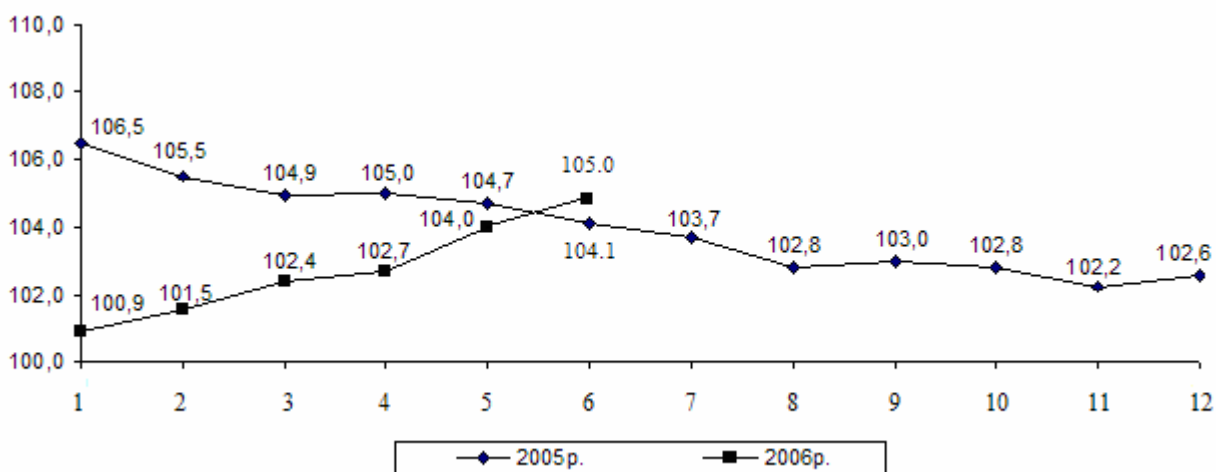
\* - годовое процентное изменение

Начиная с января 2006 года, наметилась тенденция к росту внутреннего валового продукта. Прирост ВВП в январе-феврале 2006 г. по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года составил 1,5 %, в марте – уже 2,4 %.

Прирост реального ВВП за первое полугодие 2006 по сравнению с соответствующим периодом 2005 года составил 5,0 %.

Номинальный ВВП, по ориентировочной оценке, за январь-июнь 2006 года составил 206 099,0 млн.грн.

Прирост валовой добавочной стоимости в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды составил 5,7 %.



**Figure 3 Изменение реального ВВП в % к соответствующему периоду предыдущего года**

Главная причина экономического оживления – ускорение инвестиций: в первом квартале 2006 года инвестиции в основной капитал выросли на 15,9 % к соответствующему периоду предыдущего года. Быстрому увеличению инвестиций содействовало и возобновление государственных капиталовложений.

### 1.2.2. Статистика прямых иностранных инвестиций

В январе-сентябре 2005 года в экономику Украины иностранными инвесторами вложено 1 326,6 млн. дол. США прямых инвестиций, нерезидентами изъято капитала на сумму 249,5 млн. дол. США. Общий объем прямых иностранных инвестиций в Украину на 01.10.2005 составил 9 532,2 млн. дол. США (из них 5 366,0 млн. дол.

США инвестиции из стран ЭС), а чистый прирост иностранного капитала за январь-сентябрь 2005 года составил 932,2 млн. дол. США.

Всего же за 12 месяцев 2005 года объем прямых инвестиций в Украину вырос на 81,0 % (на 7 328,2 млн. дол. США) и на 01.01.2006 г. достиг 16 375,2 млн. дол. США.

**Table 2** Динамика прямых иностранных инвестиций за 2001-2005 г.г.

| Период     | Прямые иностранные инвестиции в Украину, млн. дол.США | Прямые инвестиции из Украины, млн. дол.США |
|------------|---|--|
| 01.01.2001 | 3 875,0   | 170,3                                      |
| 01.01.2002 | 4 555,3   | 155,7                                      |
| 01.01.2003 | 5 471,8   | 144,3                                      |
| 01.01.2004 | 6 794,4   | 166,0                                      |
| 01.01.2005 | 9 047,0   | 198,6                                      |
| 01.01.2006 | 16 375,2  | 218,2                                      |
| 01.04.2006 | 17 399,2  | 220,7                                      |

Всего за 2005 г. иностранными инвесторами вложено 7 868,1 млн. дол. США прямых инвестиций, в том числе из стран СНГ - 88,9 млн. дол. США (1,1% общего объема), из других стран мира - 7 779,2 млн. дол. США (98,9 %). Изъято нерезидентами капитала на сумму 375,2 млн. дол. США.

Инвестиции поступили из 118 стран мира, при этом на 10 из них приходится почти 85,0 % общего объема инвестиций. Основными странами-инвесторами украинской экономики на начало 2006 г. являются: Германия - 5 505,5 млн. (33,6 %); Кипр - 1 562,0 млн. (9,5 %); Австрия – 1 423,6 млн. (8,7 %); США – 1 374,1 млн.(8,4 %); Великобритания – 1 155,3 млн. (7,1 %); Россия – 799,7 млн. (4,9 %); Нидерланды - 721,8 млн. (4,4 %); Виргинские острова - 688,7 млн. (4,2 %); Швейцария - 445,9 млн. (2,7 %); Польша - 224,0 млн.(1,4 %).

Сумма кредитов и займов, полученных предприятиями Украины от прямых инвесторов, на 01.01.2006 г. составила 926,7 млн. дол. США.

Общий объем прямых иностранных инвестиций, включая заемный капитал (с учетом данных НБУ), на 01.01.2006 г. составил 17 301,9 млн.дол.США.

Прирост иностранного капитала в первом квартале 2006 года составил 922,5 млн.дол.США, что составляет 5,6 % к объему инвестиций на начало года и в 3,9 раза больше прироста за соответствующий период предыдущего года.

Сумма кредитов и займов, полученных предприятиями Украины от инвесторов, по состоянию на 01.04.2006, составила 1 014,9 млн.дол.США.

### **1.2.3. Экономические тенденции в развитии государства**

Главными условиями развития экономики текущего года являются:

- повышение цены на природный газ в целом для экономики и ее агентов, а также повышение цены на электроэнергию для населения и населенных пунктов;
- дальнейшее приближение размера минимальных социальных гарантий до прожиточного минимума;

- восстановление тенденций постепенного наращивания инвестиций;
- реализация политики энергосбережения на основе осуществления структурных изменений в производстве и потреблении энергетических ресурсов через уменьшение части энергоемких производств и развития рыночных условий функционирования топливно-энергетического комплекса.

От сохранения финансовой стабильности в стране в значительной мере будет зависеть успех инвестиционных стратегий предприятий и их способность увеличить объемы привлечения кредитных средств и иностранных инвестиций.

По оптимистическому сценарию реальный рост ВВП в 2006 году прогнозируется на уровне 4,5 – 5,0 %, в 2007 году – 6 – 6,5 %. Достижение таких темпов возможно в случае более быстрой адаптации экономических агентов к новым условиям хозяйствования (повышение цены на газ) в условиях благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры и проведения более мягкой тарифной политики.

По пессимистическому сценарию в 2006 году прогнозируется падение реального ВВП на 1,3 % с восстановлением экономического роста в 2007 году на 0,4 %. По этому сценарию постепенное развитие экономики будет осуществляться в условиях существенного повышения тарифов на электроэнергию и газ при неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуре (исследования Министерства экономики Украины).

В 2006 году чистый прирост прямых иностранных инвестиций прогнозируется на уровне 4,5 млрд.дол.США (учитывая также привлечение иностранных инвестиций в банковский сектор с целью приобретения части пакета акций украинских банков).

Повышение инвестиционной активности планируется достичь за счет:

- улучшения инвестиционного климата;
- внедрения энергосберегающих технологий;
- необходимости обновления основных фондов предприятий;
- увеличения объемов инвестиционного импорта, чему будет способствовать принятие Закона Украины «О внесении изменений в Закон Украины «О специальном режиме инновационной деятельности технологических парков» и других законов»;
- улучшения условий долгосрочного кредитования;
- капитализации растущих сбережений населения через банковскую систему и другие финансовые институты.

### 1.3. Общая энергетическая политика государства

Основные задачи и приоритеты энергетической политики Украины определены в Энергетической стратегии Украины на период до 2030 года (документ принят распоряжением Кабинета Министров Украины от 15.03.2006 № 145-р).

Учитывая тот факт, что Украина относится к числу стран, частично обеспеченных традиционными видами топливно-энергетических ресурсов (ТЭР), и, следовательно, вынуждена прибегать к их импорту, а также принимая во внимание отсутствие диверсифицированных источников снабжения энергоносителями, в первую очередь нефтью, природным газом и ядерным топливом, большую актуальность приобрели

вопросы рационального использования традиционных энергоресурсов, оптимизации добычи собственных ТЭР, а также перехода на альтернативные источники энергии. Все эти аспекты получили должное отражение в Энергетической стратегии Украины на период до 2030 года.

Реализация Энергетической стратегии должна обеспечить превращение Украины во влиятельного и активного участника международных отношений в сфере энергетики и укрепить энергетическую безопасность государства.

### ***Задачи топливно-энергетического комплекса***

Интеграция украинской энергосистемы в европейскую является составной частью стратегической цели Украины о присоединении к ЕС. Украина имеет достаточно мощные и развитые газо-, нефтетранспортные и электрические сети, объединенные с транспортными сетями ЕС и стран СНГ, что позволяет ей принимать участие в формировании Европейской энергетической политики и общего энергетического рынка, играть важную роль в энергетическом сотрудничестве стран СНГ и ЕС.

С точки зрения глобальных энергетических процессов следует также учесть выгодное геополитическое и географическое положение Украины и связанную с этим ее роль как транзитного государства.

Учитывая эти факторы, можно выделить следующие стратегические задачи ТЭК на ближайшую перспективу:

- утверждение общей энергетической политики, которая будет содействовать сближению с целями энергетической политики ЕС;
- постепенный переход к принципам, по которым функционируют внутренние рынки газа и электроэнергии ЕС;
- обеспечение качественного и надежного энергоснабжения;
- оптимизация в сфере транзита природного газа и закрепление за Украиной имиджа надежного транзитного государства;
- диверсификация источников энергоснабжения;
- реформирование угольного сектора;
- повышение эффективности использования энергии и переход на альтернативные источники энергии;
- безопасность атомных электростанций.

### ***Текущие задачи***

Основными задачами ТЕК, призванными содействовать реализации стратегических направлений развития комплекса, являются:

- реализация положений Закона Украины от 23.06.2005 № 2711-IV «О мероприятиях, направленных на обеспечение стабильного функционирования предприятий топливно-энергетического комплекса» - призванного разрешить проблему задолженности предприятий энергетики за отпущенную электроэнергию;
- разработка стратегии правовой и технической гармонизации энергетического сектора Украины с основными принципами внутреннего рынка ЕС;

- усиление сотрудничества Украина – ЕС в сфере энергетической политики;
- дальнейшее реформирование форм собственности электроэнергетического сектора;
- интеграция объединенной электроэнергетической системы Украины в систему USTE;
- модернизация высоковольтных линий электропередач;
- развитие инфраструктуры с целью диверсификации снабжения газом и нефтью;
- продолжение изучения возможностей финансовой и правовой реструктуризации бизнеса, связанного с транзитом газа;
- дальнейшее реформирование угольного сектора;
- расширение объемов использования альтернативных источников энергии и сотрудничество в сфере реализации энергосберегающих проектов;
- продолжение работ касательно внедрения Плана осуществления мероприятий на объекте «Укрытие» с целью превращения 4-го энергоблока в экологически чистый объект.

## 2. Инвестиционный климат в Украине

### 2.1. Приватизация и право собственности

Оптимизация структуры собственности, изменение ее конфигурации в соответствии с конкретными социально-экономическими условиями и национальными приоритетами носит перманентный характер. Об этом свидетельствует международная практика европейских государств.

Процесс разгосударствления, проходящий в Украине, носит системный характер и направлен на формирование фундаментальных основ рыночной экономики.

Цель приватизации заключается не столько в сиюминутном пополнении бюджета, сколько в содействии структурным преобразованиям в экономике через привлечение передового менеджмента и технологий.

*После частичного снятия установленных ограничений касательно приватизации, продажи и отчуждения государственного имущества Фонд государственного имущества Украины (ФГИ) возобновил работу по изучению спроса на предприятия, которые подлежат приватизации. Эта процедура определена Положением о порядке изучения спроса потенциальных покупателей на объекты приватизации, утвержденным приказом ФГИ от 30.08.2000 № 1798.*

Объекты приватизации классифицируются по группам в соответствии с Государственной программой приватизации на 2000-2002 г.г., утвержденной Законом Украины «О Государственной программе приватизации» от 18.05.2000 № 1723-III:

- группа А – объекты «малой приватизации» (предприятия или структурные подразделения предприятий численностью до 100 чел. или свыше 100 чел., но стоимость основных фондов которых, недостаточна для формирования уставных фондов ОАО);
- группа В – объекты «большой приватизации» (целостные имущественные комплексы предприятий с численностью работающих свыше 100 чел.,

стоимость уставных фондов которых достаточна для формирования уставных фондов ОАО);

- группа Г – объекты «большой приватизации» (целостные имущественные комплексы предприятий или пакеты акций ОАО, которые на момент принятия решения о приватизации занимают монопольное (доминирующее) положение на общегосударственном рынке или имеют стратегическое значение для государства);
- группа Д – объекты незавершенного строительства, законсервированные объекты;
- группа Е – акции (доли, паи), которые принадлежат государству в уставных фондах хозяйственных обществ (в т.ч. предприятий с иностранными инвестициями), размещенных на территории Украины или за границей;
- группа Ж – независимо от стоимости объекты социально-бытового назначения.

Потенциальный покупатель становится активным действующим лицом процесса уже на этапе предприватизационной подготовки. Подготовке к приватизации объектов групп В и Г предшествует анкета изучения спроса на объект. В ней потенциальный покупатель имеет возможность указать выбранный им способ приватизации данного объекта. Заполненная анкета поступает в ФГИ, который по результатам изучения спроса потенциальных покупателей определяет способ приватизации объекта.

Главной и единственной формой приватизации объектов «большой приватизации» является конкурс (открытые торги).

Для обеспечения условий улучшения эффективности деятельности предприятий, их адаптации к рыночным условиям Кабинет Министров Украины поручением от 18.07.2005 № 41336/12/1-04 обязал ФГИ обеспечить постоянный мониторинг и ежеквартально информировать об ускорении работ по предприватизационной подготовке государственных предприятий вообще и стратегически важных в частности, которые находятся в сфере управления Министерства промышленной политики Украины, Министерства топлива и энергетики Украины, Министерства транспорта и связи Украины и Министерства обороны Украины.

Реструктуризация предприятий осуществляется в соответствии с действующей Государственной программой приватизации на 2000-2002 г.г. и Положением о порядке реструктуризации предприятий, утвержденным и зарегистрированным в Министерстве юстиции Украины 07.05.2002 под № 414/6702.

С момента вступления в силу Государственной программы приватизации на 2000-2002 г.г. ФГИ было принято решение о реструктуризации 56 предприятий, из них 29 ОАО имеют стратегическое значение для экономики и безопасности государства.

По состоянию на 01.10.2005 в процессе реструктуризации по решению ФГИ находилось 26 предприятий, из них 7 имели стратегическое значение, 8 – предприятия-монополисты.

Всего же, по данным ФГИ, за 12 месяцев 2005 года в Украине сменило форму собственности 890 объектов государственной собственности групп: А – 549 (61,7 %); В – 11 (1,2 %); Д – 234 (26,3 %); Е – 19 (2,1 %); Ж – 77 (8,7 %). (За аналогичный период 2004 года – 1236 объектов: А – 774 (62,6 %); В, Г – 38 (3,1 %); Д – 264 (21,4 %); Е – 37 (3,0 %); Ж – 123 (9,9%)).

**Table 3** Динамика приватизации в Украине по классификационным группам за 2003-2005 годы

| Наименование   | Период | Всего  | В том числе по объектам групп |      |      |      |
|--|--------|--------|-------------------------------|------|------|------|
|  |        |        | А                             | В, Г | Д    | Ж    |
| Количество объектов, ед.   | 2003   | 6546   | 5881                          | 39   | 475  | 151  |
|  | 2004   | 6155   | 5609                          | 40   | 338  | 168  |
|  | 2005   | 5664   | 5263                          | 11   | 289  | 101  |
| Ожидаемое поступление денежных средств от продажи объектов, млн. грн | 2003   | 859,3  | 796,8                         | 1,8  | 37,3 | 23,4 |
|  | 2004   | 1055,5 | 976,6                         | 16,3 | 32,8 | 29,8 |
|  | 2005   | 1042,3 | 956,7                         | -    | 55,2 | 30,4 |

(источник – Госкомстат Украины)

Основными способами разгосударствления объектов были: выкуп – 395 объектов и продажа на аукционах – 421 объект, что составляет соответственно 44,4 % и 47,3 % от общего количества. Через аренду выкуплено 59 объектов (6,7 %), способом продажи акций ОАО – 7 объектов (0,8 %), по некоммерческим конкурсам продано 4 (0,4 %) объектов, по коммерческим – 4 объекта (0,4 %).

**Table 4** Количество открытых акционерных обществ по проценту приватизированного имущества

| По состоянию на | Количество АО, ед. | Доля АО по проценту приватизированного имущества, % |                                   |                                   |       |
|-----------------|--------------------|---|-----------------------------------|-----------------------------------|-------|
|                 |                    | до 49,9 %<br>включительно                           | от 50,0 до 69,9 %<br>включительно | от 70,0 до 99,9 %<br>включительно | 100 % |
| 01.01.2002      | 2045               | 18,8  | 11,4                              | 54,7                              | 15,1  |
| 01.01.2003      | 1567               | 20,5  | 12,4                              | 56,4                              | 10,7  |
| 01.01.2004      | 1322               | 18,0  | 13,2                              | 49,3                              | 19,5  |
| 01.01.2005      | 1089               | 20,3  | 12,8                              | 43,6                              | 23,3  |
| 01.01.2006      | 794                | 24,3  | 14,0                              | 51,9                              | 9,8   |

(источник – Госкомстат Украины)

За отчетный период на фондовых биржах Украины и в Первой фондовой торговой системе для продажи за деньги предлагалось 184 (90,2 %) пакета акций группы В, 18 (8,8 %) объектов группы Г и 2 (1 %) объектов группы Е общей стоимостью 1067,99 млн. грн (211,48 млн. дол. США). Суммарный доход от приватизации в 2005 году составил 20,71 млрд. грн (4,1 млрд. дол. США).

В соответствии с поручениями правительства и Верховной Рады Украины, ФГИ подготовил проект Закона Украины «О Государственной программе приватизации» (№ 3172, дата регистрации 02.07.2003), которым предусмотрено внесение Государственной программы приватизации на 2005-2007 г.г., и проект Закона Украины «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы по вопросам приватизации» (№ 1059, дата регистрации 22.05.2002), которые призваны усовершенствовать законодательство и согласованность правовой базы в вопросах приватизации.

Основным заданием, определенным в проекте Программы приватизации, является повышение эффективности государственного сектора экономики через оптимизацию структуры его активов. С целью повышения конкурентоспособности предприятий законопроектом предусмотрено применение широкого инструментария продажи на аукционе, по конкурсу, на открытых торгах, через организаторов торговли ценными бумагами.



Кроме того, проект Программы определяет дифференцированные отдельно для каждой группы объектов механизмы приватизации государственного имущества.

С целью законодательного обеспечения защиты прав акционеров, в том числе и государства как акционера, ФГИ принял участие в разработке проекта Закона Украины «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Украины» (касательно специального права государства «золотая акция»). Данный законопроект предлагает закрепление за государством специального права – «золотая акция», которое дает возможность государству принимать обязательное участие в управлении предприятиями, которые имеют стратегическое значение для экономики и безопасности государства.

По сообщению пресс-службы ФГИ, в 2006 году планируется выручить от приватизации государственной собственности около 6,0 млрд.грн (около 1,2 млрд.дол.США).

За январь-май 2006 года в Украине сменило собственника 258 объектов государственной собственности групп: А – 127 (49,2 %), В – 6 (2,3 %), Д – 105 (40,7 %), Е – 2 (0,8 %), Ж – 18 (7,0 %). По оперативным данным ФГИ, от приватизации государственного имущества и других поступлений, непосредственно связанных с процессом приватизации, поступило 164,15 млн.грн.

Что касается проблемы долгов предприятий топливно-энергетического сектора, то на сегодняшний день ее разрешение возможно в рамках реализации Закона Украины от 23.06.2005 № 2711-IV «О мероприятиях, направленных на обеспечение стабильного функционирования предприятий топливно-энергетического комплекса», который вступил в силу 26.07.2005. Положения данного закона определяют комплекс организационных и экономических мероприятий, направленных на обеспечение стабильного функционирования как предприятий ТЭК, так и финансового оздоровления государства в целом.

В сентябре 2005 года государственным предприятием «Энергорынок» создано структурное подразделение – Расчетный центр, уполномоченный осуществлять функции по ведению Реестра предприятий ТЭК, которые берут участие в процедуре погашения задолженности, координации действий участников расчетов.

В соответствии с указанным законом погашению подлежит задолженность (дебиторская и кредиторская), которая возникла в результате неполных расчетов за энергоносители до расчетной даты – 01.01.2005 и является непогашенной на дату проведения расчетов.

Министерство топлива и энергетики Украины утвердило перечень предприятий ТЭК, которые приняли решение об участии в процедуре погашения задолженности. В перечень внесено 440 предприятий (70 предприятий электроэнергетики, 52 предприятия нефтегазового комплекса, 98 предприятий угольной отрасли, 220 предприятий теплоэнергетики).

Реализация механизма ликвидации имеющихся долгов и недопущения образования новых позволит существенно улучшить инвестиционную привлекательность предприятий ТЭК и значительно увеличить их финансовый результат, а также способствовать возобновлению приватизационной деятельности в отрасли.

## 2.2. Налогообложение

### 2.2.1. Налоговый кодекс

За последние несколько лет в Украине произошли изменения в налоговом законодательстве, которые сыграли позитивную роль в улучшении инвестиционного климата в стране. Так, в рамках нового Налогового кодекса (от 14.05.2002 № 0935, проходит рассмотрение в комитетах Верховной Рады) начиная с 01.01.2004 г. в соответствии с Законом Украины от 24.12.2002 № 349-IV «О внесении изменений в Закон Украины «О налогообложении прибыли предприятий» применяется новая ставка налога на прибыль – 25%.

Уменьшение ставки налога на прибыль позволило предприятиям получить дополнительный источник оборотных средств, которые по решению предприятия используются на собственные нужды, в частности, внедрение новых технологий, модернизацию существующего производства, развитие внешнеэкономических связей, увеличения поставок на внутренний рынок товаров и услуг, создание современной производственной, транспортной и рыночной инфраструктуры.

Поскольку налог на прибыль является основным бюджетоформирующим налогом, уменьшение ставки налога на прибыль сопровождалось расширением базы налогообложения. Так, на протяжении 2004 года – марта 2005 года государственные предприятия платили ежеквартально и по результатам финансово-хозяйственной деятельности за год долю чистой прибыли в размере 15 %, а начиная с марта 2005 года размер доли прибыли увеличился до 50%.

Для сохранения инвестиционного потенциала государственных предприятий, в частности в электроэнергетической отрасли, постановлениями Кабинета Министров Украины от 22.04.2003 № 557, 30.03.2004 № 405, 15.01.2005 № 50 часть прибыли (дохода) предприятий энергетического сектора, применительно к которым осуществляется государственное регулирование цен и тарифов (ГП НАЭК «Энергоатом», ГП «Энергорынок», ГП НЭК «Укрэнерго»), которая направляется ими на реализацию государственных отраслевых программ, обеспечение выполнения гарантийных обязательств правительства, на достройку энергоблоков и повышение уровня их безопасности, освобождается от отчислений в государственный бюджет.

Внедрение указанных льгот призвано содействовать достаточному финансированию указанных мероприятий и обеспечению стабильной работы объединенной энергосистемы.

Также необходимо подчеркнуть, что в соответствии с Законом Украины от 21.12.2000 № 2181-III «О порядке погашения обязательств плательщиков налогов перед бюджетами и государственными целевыми фондами» в 2003-2004 годах предприятиями угольного сектора списаны начисленные налоги, по которым минул срок позывной давности в сумме 601,1 млн.грн (около 112 млн.дол.США).

Новый Налоговый кодекс Украины позволит создать систему налогообложения с рациональным сочетанием прямых и непрямых налогов и сократить их количество, что обеспечит результативность системы налогообложения в целом. С целью создания условий для развития инвестиционно-инновационной деятельности плательщик налогов будет иметь право уменьшить базу налогообложения на сумму средств, которые направляются им для реинвестирования.

В рамках кодекса предусматривается отнесение к плательщикам налога на прибыль юридических лиц (резидентов и нерезидентов Украины), а также постоянных

представителей нерезидентов в Украине, за исключением нерезидентов Украины, которые имеют дипломатический статус в соответствии с международными договорами Украины и действующего законодательства.

Принятие Налогового кодекса с учетом рекомендаций ЕС позволит более действенно защищать интересы как налогоплательщиков, так и государства, и ускорит интеграцию украинского законодательства в систему европейского права.

### **2.2.2.Гражданский кодекс**

Новый Гражданский кодекс Украины вступил в силу 01.01.2004 (Закон Украины от 16.01.2003 № 435-IV).

Законом Украины от 02.06.2005 № 2631-IV «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины касательно приведения законодательства в соответствие с Гражданским кодексом Украины» внесены, в частности, изменения в статью 9 Закона Украины «О порядке погашения обязательств налогоплательщиков перед бюджетами и государственными целевыми фондами», которые должны позитивно сказаться на системе налогообложения.

В соответствии с этими изменениями:

- исключен подпункт «а» пункта 9.3.1. статьи 9, которым предусматривалось, что руководитель налогового органа (его заместитель) может принять решение о применении ареста активов налогоплательщика, которое направляется банкам, обслуживающим налогоплательщика, с требованием временной приостановки расходных операций по счетам такого налогоплательщика (если налогоплательщик это банк – с требованием остановки расходных операций по собственным счетам);
- статья 9 дополнена подпунктом 9.3.9, в соответствии с которым арест активов в виде остановки операций на счете налогоплательщика осуществляется по заявлению налогового органа исключительно по решению суда в порядке, предусмотренном законодательством;
- в подпункте 9.4.1. статьи 9 установлено, что функции исполнения решения об аресте активов (кроме ареста в виде остановки операций на счете) налогоплательщика возлагаются на налогового руководящего или другого работника налогового органа, назначенного его руководителем (его заместителем).

По своей структуре новый Гражданский кодекс состоит из шести книг:

- общие положения гражданского права;
- неимущественные права;
- право собственности и другие вещественные права;
- право интеллектуальной собственности;
- ответственность;
- право наследования.

Впервые введена иерархия законодательных актов, которые применяются в гражданских правоотношениях:

1. Конституция;

2. Гражданский кодекс;
3. Законы Украины;
4. Акты президента;
5. Постановления КМУ;
6. Акты органов государственной власти.

В иерархии особое место занимают международные Договоры, которые имеют высший приоритет.

Таким образом, нормы Гражданского кодекса могут распространяться и на трудовые отношения, можно заключать Договоры, не предусмотренные законодательными актами, но которые соответствуют Гражданскому кодексу Украины.

### 2.3. Привлечение иностранных инвестиций

Достигнутые в последние годы темпы увеличения капитальных инвестиций (2003-й – 31,3 %, 2004-й – 28,0 %) создали достаточно хорошую основу для ощутимого ускорения притока инвестиций в государственные секторы экономики.

В 2005 году темпы роста инвестиций в основной капитал упали до 8,5 %. Впервые за последние семь лет статистикой было зафиксировано и сокращение объемов строительства (январь-июнь 2005 года – 92,3 %). В этой связи необходимо подчеркнуть, что качество инвестиций играет не менее важную роль для государства, чем их объем.

Несмотря на существенное падение в 2005 г. темпов увеличения ВВП, украинская экономика сохраняет достаточно весомый потенциал.

Основной целью правительства для улучшения инвестиционного климата в стране, достижения стабильно высоких темпов роста ВВП и установления конструктивного диалога между властью и инвесторами является диверсификация и усиление экономики, путем сокращения стоимости ведения предпринимательской деятельности и создания основы для углубления интеграции в сфере торговли.

Достичь этого планируется посредством:

1. дерегуляции предпринимательской деятельности и обеспечения надежной защиты права частной собственности (принимаются меры по радикальному упрощению процедуры организации предпринимательской деятельности и увеличению числа видов деятельности, которые могут проводиться без выдачи разрешений и лицензий);
2. обеспечения стабильности законодательной базы;
3. продолжения регуляторной реформы и либерализации налогового контроля субъектов предпринимательства;
4. усовершенствования корпоративного управления и защиты прав акционеров;
5. демонополизации отдельных секторов экономики, продолжения либерализации перемещения товаров и капиталов через границу;
6. усиления финансового сектора;

7. принятия стратегического плана мероприятий по дальнейшей трансформации собственности и увеличения участия частного сектора во всех отраслях экономики;
8. гармонизации энергетического сектора Украины с основными принципами внутреннего энергетического рынка ЕС.

Реализацию указанных мероприятий планируется осуществить до конца 2006 года в рамках работ по выполнению условий проекта «Займ на поддержку политики развития» Международного банка реконструкции и развития (намерения украинской стороны изложены в Письме правительства МБРР касательно политики развития).

С целью проведения законодательных и институциональных изменений, направленных на создание механизмов надежной защиты прав инвесторов, а также изменения на позитивное отношение иностранного бизнеса к украинской экономике в соответствии с указом Президента Украины от 11.04.2005 № 625 восстановлен состав Консультативного совета по вопросам иностранных инвестиций в Украине и создана соответствующая экспертная комиссия.

19 июля 2005 г. Президент Украины издал указ № 1116 «О мероприятиях касательно улучшения инвестиционной и инновационной деятельности в Украине» о создании Национального совета Украины по инвестициям и инновациям, основной целью создания которого является содействие формированию и реализации единой государственной политики в инвестиционной и инновационной деятельности Украины, а также координации деятельности государственных органов и общественных институтов в данной сфере.

Для создания более четких правовых и организационных условий для деятельности иностранных инвесторов в соответствии с постановлением КМУ от 02.08.2005 № 666 создан Украинский центр содействия иностранному инвестированию, а правительственным распоряжением от 02.08.2005 № 303 утвержден состав его наблюдательного совета.

Для упрощения процедур получения субъектами предпринимательской деятельности документов разрешающего характера, необходимых для ведения хозяйственной деятельности, Верховная Рада Украины приняла Закон Украины от 06.09.2005 № 2806-IV «О системе разрешений в хозяйственной деятельности», который является первым шагом на пути глубокого реформирования системы выдачи разрешений. В указанном нормативном документе предусмотрены мероприятия, направленные на совершенствование системы отношений между государством и бизнесом, гармонизацию украинского законодательства в сфере хозяйственной деятельности с европейским. Важным нововведением есть и тот факт, что отныне получение разрешений на ведение бизнеса может осуществляться по принципу декларирования.

По результатам заседаний в конце 2005 года Консультативного совета по вопросам иностранных инвестиций в Украине Президент Украины издал указы от 28.10.2005 № 1513 «О мероприятиях касательно улучшения инвестиционного климата в Украине» и от 10.04.2006 г. № 300 «О плане первоочередных мероприятий в сфере инвестиционной деятельности». Данные документы предусматривают подготовку законопроекта для стимулирования инновационной деятельности и предложений касательно определения компенсационных механизмов для инвесторов в свободных экономических зонах, активизации концессионной деятельности, внедрения упрощенного порядка выделения земельных участков для реализации

инвестиционных проектов и призваны способствовать устранению препятствий в осуществлении инвестиционной деятельности.

С целью урегулирования пребывания в Украине внутрикорпоративных цессионариев на предприятиях с иностранными инвестициями принято постановление КМУ «О внесении изменений в пункт 7 Порядка оформления иностранцам и лицам без гражданства разрешения на трудоустройство в Украине», которым предусматривается выдача разрешений на трудоустройство работникам, которые принадлежат к категории «внутрикорпоративные цессионарии» (руководящий состав, менеджеры и специалисты) и к категории лиц, которые предоставляют услуги без коммерческого присутствия в Украине на срок найма, в отличие от других категорий, для которых термин действия разрешения не может превышать один год.

Для совершенствования правового регулирования в вопросах корпоративного управления на рассмотрение комитетов Верховной Рады Украины подан Проект Закона Украины «Об акционерных обществах» (регистрационный № 8326 от 21.10.2005). Целью данного законопроекта является разрешение спорных вопросов и ликвидация несовершенства правового регулирования деятельности акционерных обществ.

Для совершенствования механизма диверсификации активов институтов совместного инвестирования и внесения изменений, связанных с принятием Гражданского кодекса Украины, планируется принятие Закона Украины «О внесении изменений в Закон Украины «Об институтах совместного инвестирования (паевые и корпоративные инвестиционные фонды)». Принятие данного законопроекта будет способствовать увеличению поступления инвестиционных ресурсов в экономику Украины (принятие и введение в действие – 2007 год).

#### **2.4. Исключения из национального режима для иностранных инвесторов**

По состоянию на 01.01.2006 Украина поддерживает в реестре исключений из национального режима для иностранных инвесторов шесть исключений. По-прежнему основное ограничение касается права пользования земельными ресурсами.

В связи с курсом правительства на либерализацию земельных отношений, а также стремлению к содействию и либерализации в вопросе привлечения иностранных инвестиций во все секторы национальной экономики планируется постепенное смягчение этого конкретного изъятия.

Так, в соответствии с Законом Украины от 10.07.2003 № 1103-IV статья 82 Земельного кодекса Украины была дополнена частью 3, согласно которой право собственности на земельные участки несельскохозяйственного назначения могут получать и совместные предприятия, образованные при участии иностранных физических и юридических лиц.

Одним из позитивных шагов в этом направлении является также и норма, предусмотренная Законом Украины от 20.12.2005 № 3235 «О государственном бюджете Украины на 2006 год», который вносит изменения в Земельный кодекс Украины и Закон Украины от 04.03.1992 № 2163-XII «О приватизации государственного имущества». Согласно данного нормативного документа земельные участки под объектами, подлежащими приватизации, в 2006 году будут продаваться инвестору в обязательном порядке. Закон Украины «О государственном бюджете Украины на 2006 год» вносит также изменения в статью 129 Земельного кодекса,

регулируя вопросы продажи земельных участков государственной или коммунальной собственности иностранным государствам и иностранным юридическим лицам (теперь продажа этих земельных участков осуществляется государственными органами приватизации по поручению КМУ и по согласованию с Верховной Радой Украины).

Такие изменения призваны положительно отразиться на развитии рынка земли, а также предоставить потенциальным инвесторам больше возможностей при пользовании приватизированным объектом. Кроме того, эти нормы направлены на ускорение формирования рынка земли в Украине и привлечение инвестиций в недвижимость.

Определенные изменения затронули и приватизацию. В соответствии с «Положением о порядке проведения конкурсов по продаже пакетов акций акционерных обществ», утвержденных приказом ФГИ от 31.08.2004 № 1800 и зарегистрированного в Министерстве юстиции Украины 23.12.2004 за № 1634/10233, урегулированы вопросы касательно участия в конкурсах иностранных инвесторов.

Кроме того, постановлением Кабинета Министров Украины от 11.05.2006 № 617 утратило силу постановление Кабинета Министров Украины от 30.07.1996 № 853 «Об утверждении Порядка осуществления иностранными субъектами предпринимательской деятельности операций с продукцией украинского происхождения на территории Украины без вывоза ее с таможенной территории Украины».

Курс правительства Украины на смягчение режимов деятельности для иностранных инвесторов подтверждается также принятием Законов Украины, в частности, от 02.11.2005 № 3042-IV «О ратификации Протокола между Кабинетом Министров Украины и правительством Республики Беларусь о поэтапной отмене изъятий из режима свободной торговли», от 14.12.2005 № 3195-IV «О ратификации Протокола о внесении изменений и дополнений к соглашению между Правительством Украины и Правительством Республики Узбекистан о свободной торговле от 29.12.1994».

### **3. Структура энергетического комплекса и его перспективы**

#### **3.1. Электроэнергетический сектор**

##### **3.1.1. Динамика производства**

Основой электроэнергетики страны является Объединенная энергетическая система (ОЭС) Украины, которая осуществляет централизованное электрообеспечение внутренних потребителей, взаимодействует с энергосистемами смежных государств, обеспечивает экспорт, импорт и транзит электроэнергии. Она объединяет энергогенерирующие мощности, распределительные сети регионов Украины, которые соединены между собой системообразующими линиями электропередачи напряжением 220 – 750 кВ. Оперативно-технологическое управление ОЭС, управление режимами энергосистемы, а также создание условий надежности и параллельной работы с энергосистемами других стран осуществляется централизованно государственным предприятием ГП НЭК «Укрэнерго».

Общая мощность электрогенерирующих станций в 2005 году составила 52, 0 млн.кВт, из которых мощность тепловых электростанций (ТЭС) и теплоэлектроцентралей (ТЭЦ) составила 57,8 %, атомных электростанций (АЭС) – 26,6 %,

гидроэлектростанций (ГЭС) и гидроаккумулирующих станций (ГАЭС) – 9,1 %, блок-станций и прочих источников – 6,5 %.

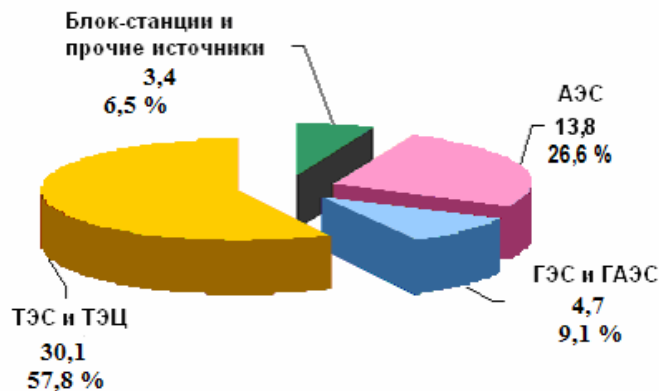


Figure 4 Общая мощность электростанций ОЭС Украины в 2005 году

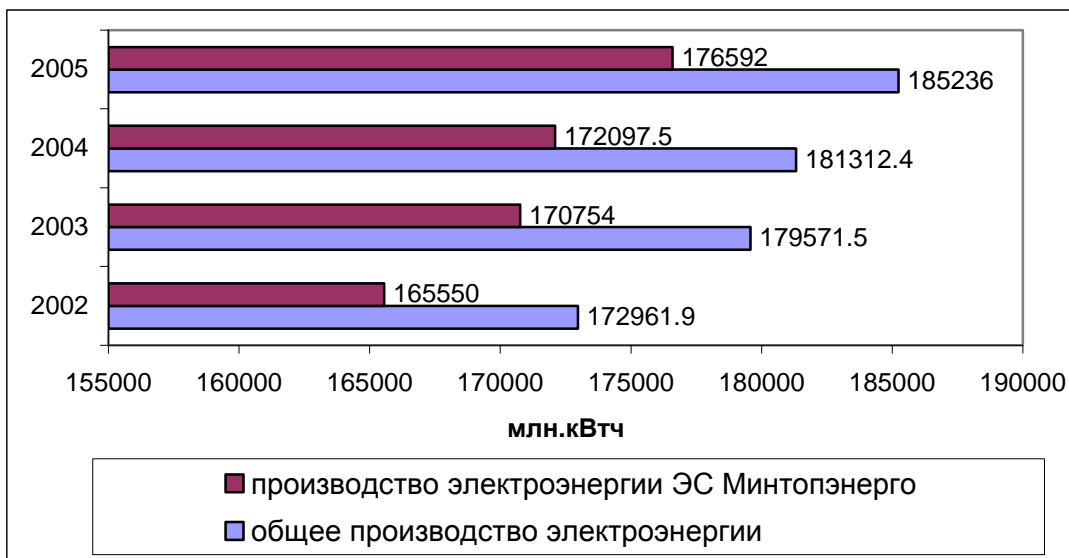


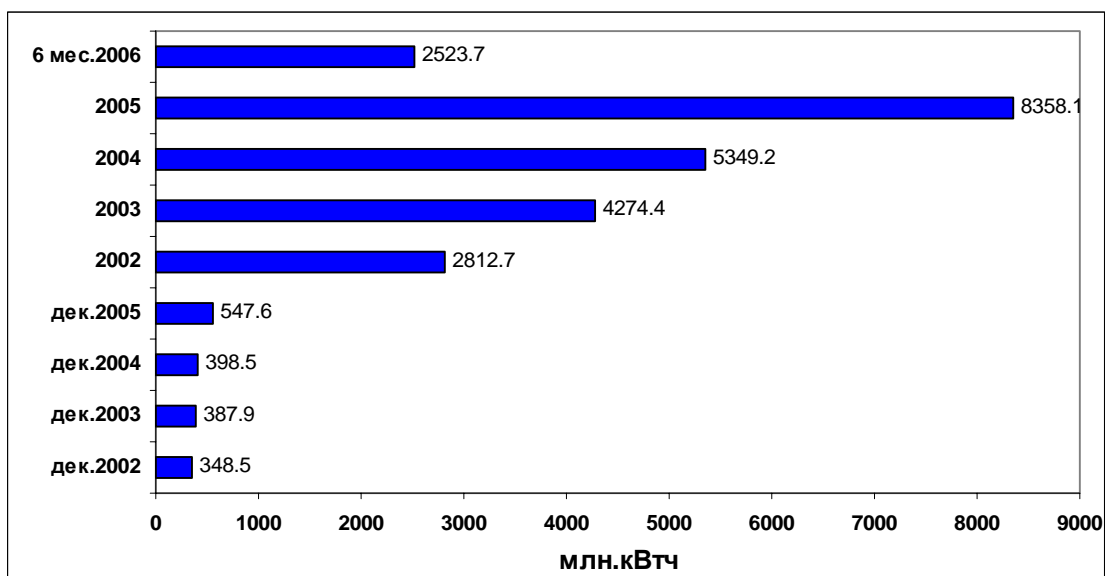
Figure 5 Динамика производства электроэнергии в 2002-2005 гг.

Основную часть в общем производстве электроэнергии в Украине составляет производство на АЭС – около 50 %. Производство электроэнергии на ТЭС и ГЭС составляет около 40 % и 7 % соответственно. Доля производства электроэнергии на блок-станциях и коммунальных ТЭЦ, которые не принадлежат к сфере управления Министерства топлива и энергетики Украины, составляет не более 5 %.

Общее потребление электроэнергии (нетто) отраслями национальной экономики и населением в течение 2005 года увеличилось на 2 783,4 млн.кВтч (или 2,1 %) по сравнению с 2004 годом и составило 151 849,0 млн.кВтч.

В январе-июне 2006 года, по оперативным данным, объем производства электроэнергии электростанциями ОЭС составил 96 634,5 млн.кВтч, что на 1 570,7 млн.кВтч (1,7 %) больше, чем за соответствующий период 2005 года. Потребление электроэнергии (нетто) отраслями национальной экономики за этот же период также возросло и составило 72 261,9 млн.кВтч, что на 2 563,6 млн.кВтч (3,7 %) больше соответствующего периода прошлого года.





Figure

### ге 6 Динамика экспорта электроэнергии в страны Центральной и Восточной Европы

В декабре 2005 года на экспорт передано 547, 6 млн.кВтч электроэнергии, что на 21,4% больше, чем за соответствующий период 2004 года, а общий экспорт за 2005 год превысил аналогичный показатель 2004 года на 56,3 %.

Такое увеличение обусловлено в первую очередь тем, что с 01.12.2004 г. начался экспорт электроэнергии в Российскую Федерацию, который составил за 6 месяцев 2005 года 2 829,1 млн.кВтч. Однако, с 01.07.2005 экспорт электроэнергии в Россию приостановлен до окончательного определения цены на экспортируемую электроэнергию.

За первое полугодие 2006 года экспорт электроэнергии уже составил 2 523,7 млн.кВтч электроэнергии, что на 253,9 млн.кВтч (11,2 %) больше, чем за первое полугодие 2005 года.

В 2005 году на *атомных электростанциях* Украины эксплуатировалось 15 энергоблоков общей установленной мощностью 13 835 МВт. На протяжении 2002-2005 годов атомной энергетике удается сохранять стабильный прирост производства электроэнергии.

Объем электроэнергии, отпущенной на энергорынок составил:

|         |                 |
|---------|-----------------|
| 2002 г. | 73 249 млн.кВтч |
| 2003 г. | 76 700 млн.кВтч |
| 2004 г. | 81 834 млн.кВтч |
| 2005 г. | 83 312 млн.кВтч |

### 3.1.2. Финансовые показатели и реформирование в отрасли

Оптовый рынок электроэнергии Украины (ОРЭ) функционирует по схеме рынка «единого покупателя». В течение длительного времени работа ОРЭ, как и энергетической отрасли в целом, отмечалась нестабильностью, что связано, в первую очередь, с проблемами неплатежей и накопленной задолженностью за отпущенную электроэнергию. Начиная с 2000 года наблюдается стойкая тенденция к достижению полной оплаты за отпущенную электроэнергию.

Принципиальное решение проблемы неплатежей позволило определить задание перехода от рынка «единого покупателя» к более эффективной и ориентированной на нужды потребителей модели рынка электроэнергии. Постановлением Кабинета Министров Украины от 16.11.2002 № 1789 одобрена Концепция функционирования и развития оптового рынка электрической энергии Украины (далее – Концепция), которая определяет поэтапный переход от действующей модели ОРЭ к полномасштабному конкурентному рынку электроэнергии – рынку двусторонних контрактов с балансирующим рынком, который обеспечивает согласование спроса и предложения на внеконтрактные объемы электроэнергии.

Концепцией предусматриваются три этапа перехода к полномасштабному конкурентному рынку:

1. Обеспечение более полного использования потенциальных возможностей существующей модели ОРЭ и создание условий для перехода к рынку двусторонних контрактов.
2. Постепенное внедрение двусторонних договоров и балансирующего рынка с параллельной работой элементов старой и новой структуры рынка.
3. Внедрение полномасштабного рынка двусторонних договоров и балансирующего рынка, а также соответствующих систем мониторинга.

С целью реализации положений Концепции постановлением КМУ от 17.03.2004 № 328 создана Межведомственная комиссия по координации работы, связанной с реализацией положений Концепции функционирования и развития Оптового рынка электрической энергии Украины. Протоколом № 17 от 27.12.2005 был принят План мероприятий, направленных на реализацию положений Концепции (второй этап – среднесрочные мероприятия на 2006 – 2008 г.г.). Планируемый термин реализации мероприятий, предусмотренных Концепцией, не более 5 лет.

Изменения, внесенные в действующее законодательство, существенно повлияли на сокращение возможностей для бесплатного потребления электроэнергии. В частности, Законом Украины «О Государственном бюджете Украины на 2005 г.» был утвержден перечень защищенных статей налогов, которые предусматривают выделение средств на оплату электроэнергии для бюджетных организаций, определение источников дотаций, субсидий и льгот по оплате электроэнергии, а Законом Украины «О мероприятиях, направленных на обеспечение стабильного функционирования предприятий ТЭК» - механизм погашения существующих долгов предприятий.

Кроме того, введением в 2004 году в эксплуатацию двух энергоблоков на АЭС удалось стабилизировать уровень оптовой рыночной цены.

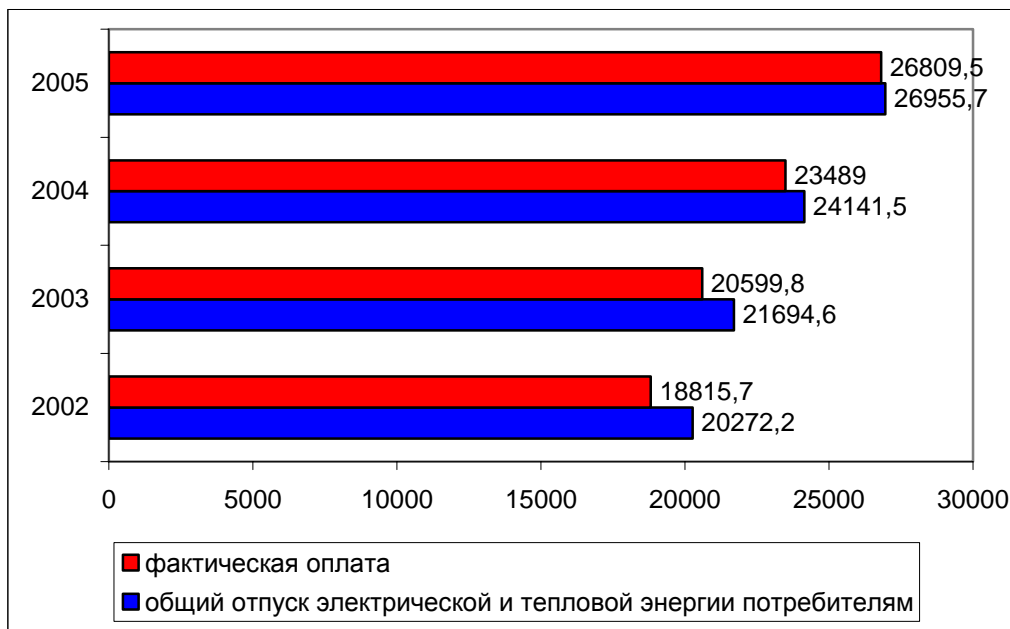
Благодаря осуществленным мероприятиям за январь-декабрь 2005 г., по данным ГП «Энергорынок», уровень оплаты электроэнергии составил 99,1 %, что на 3,1 % больше показателя 2004 года. Стоимость отпущенной генерирующими источниками ГП «Энергорынок» электроэнергии увеличилась на 3 413,4 млн.грн (или на 16,8 %), за нее было оплачено на 4 015,7 млн.грн (или 20,5 %) больше, чем за соответствующий период 2004 года.

Общий уровень расчетов с ОРЭ за отпущенную потребителям электроэнергию, произведенную на АЭС, составил 98,7 %.

Положительная динамика в оплате за потребленную электрическую и тепловую энергию продолжается и в 2006 году. За первое полугодие 2006 года фактическая

оплата составила 96,3 %, за электроэнергию – 96,6 %, что на 3 537,2 млн.грн больше, чем за соответствующий период 2005 года.

Основной проблемой, которая не позволяет обеспечить полную оплату электроэнергии, является возможность бесплатного потребления элетроэнергии предприятиями водоснабжения и водоотведения, для решение которой необходимо внести изменения в Закон Украины «О питьевой воде и питьевом водоснабжении».



**Figure 7** Динамика оплаты потребителями электрической и тепловой энергии

Одна из важнейших проблем, без решения которой невозможен переход к рынку двусторонних контрактов – перекрестное субсидирование одних категорий потребителей за счет других. Хотя в последнее время прекращено перекрестное субсидирование среди небытовых потребителей, субсидирование бытовых потребителей за счет других категорий еще существует.

Для осуществления мероприятий, направленных на развитие конкуренции на рынке ОРЭ и устранения административного вмешательства в работу рынка приняты изменения к Закону Украины «Об электроэнергетике» (18.01.2005 № 2362-IV), которыми предусмотрены пропорциональная оплата отпущенной в рынок электроэнергии и изменения в Правилах ОРЭ, направленные на повышение конкуренции на рынке.

Подводя итог, можно констатировать, что на протяжении первого этапа реализации Концепции обеспечены ключевые организационно-экономические условия для постепенного внедрения системы двусторонних договоров покупки-продажи электрической энергии между производителем и потребителем. Проблемы, которые остались, могут быть разрешены на втором этапе реализации, который начинается в 2006 году, при условии надлежащего обеспечения ресурсной и консультативной поддержки процесса внедрения положений Концепции.

Принятие Закона Украины от 23.06.2005 № 2711 «О мероприятиях, направленных на обеспечение стабильного функционирования предприятий ТЭК» дало импульс для улучшения финансового состояния предприятий отрасли и позволило осуществить ряд мероприятий по предотвращению их банкротства. Реализация механизмов данного закона призвана разрешить проблему накопленной задолженности

предприятий, способствовать возобновлению приватизационных процессов и обеспечению эффективного функционирования энергетических компаний.

Данный нормативный документ позволил предприятиям отрасли:

- 1) провести взаиморасчеты по погашению задолженности, которая возникла до 01.01.2005, на сумму 448,8 млн. грн. (88,9 млн. дол. США), кроме того, оформить договора на их проведение на сумму 370,0 млн. грн. (73,3 млн. дол. США);
- 2) списать задолженности по пеням, штрафах и финансовых санкциях, начисленных на сумму налогового долга, в размере 473,4 млн. грн. (93,8 млн. дол. США);
- 3) реструктуризировать основной налоговый долг сроком на 10 лет в сумме 277,5 млн. грн. (55,0 млн. дол. США);
- 4) списать отдельные виды задолженности потребителей энергоресурсов (бюджетных заведений, населения, льготы и субсидии, ликвидированные предприятия) в размере 92,2 млн. грн. (18,3 млн. дол. США), кроме того, завершается подготовка к рассмотрению на заседании Межведомственной комиссии документов для списания на сумму более 305,0 млн. грн. (60,4 млн. дол. США).

Также за период с 01.01.2005 по 01.07.2006 осуществлено погашение задолженности энергопоставляющих компаний перед оптовым поставщиком на сумму около 1 500,0 млн. грн. (297,0 млн. дол. США).

Срок действия мероприятий, предусмотренных данным законом, планируется продлить до 01.01.2007 с целью использования в полном объеме возможностей механизмов этого нормативного документа.

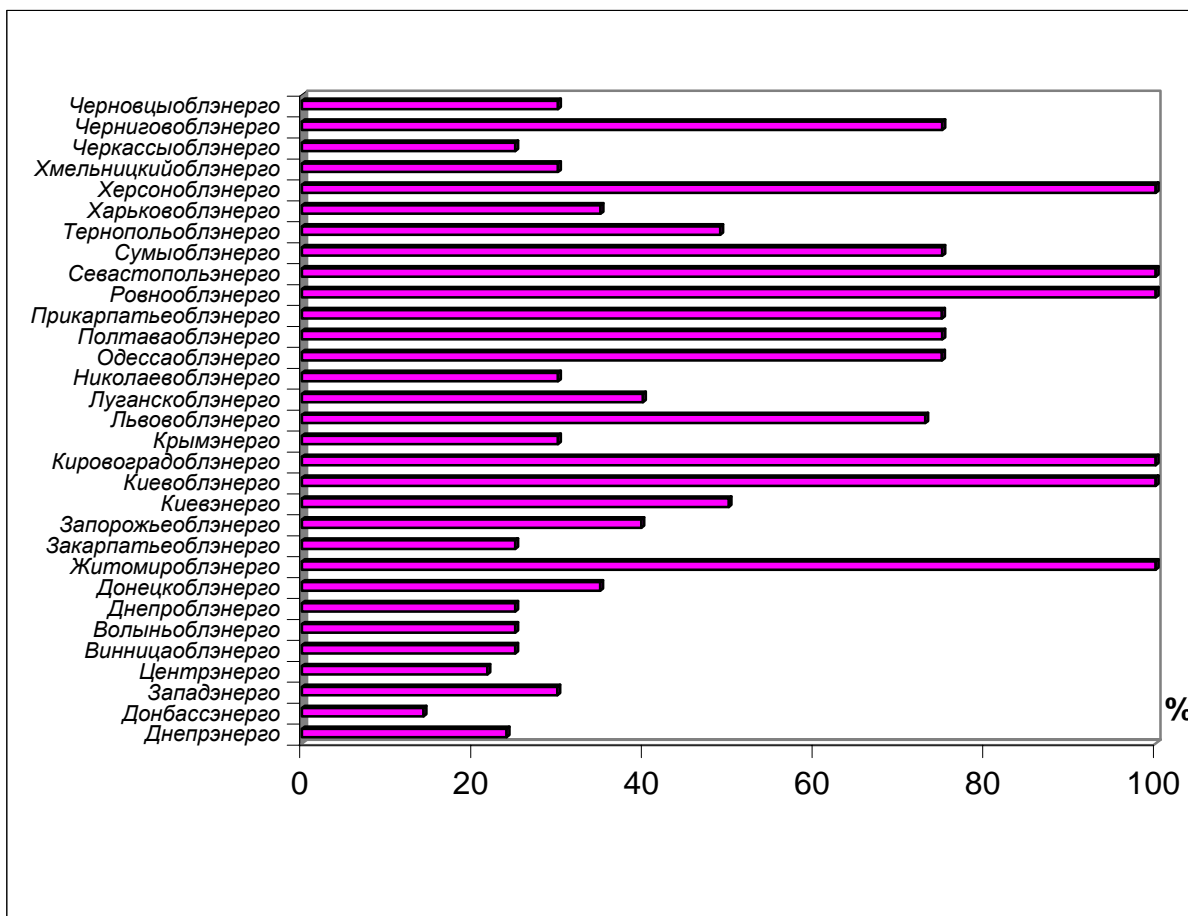
Ликвидация препятствий на пути реформирования отношений собственности в энергетике будет способствовать активизации процессов приватизации.

В соответствии с указом Президента Украины от 22.01.2004 № 69 «О мероприятиях касательно повышения эффективности управления электроэнергетическим комплексом» постановлением Кабинета Министров Украины от 22.06.2004 № 794 создана Национальная акционерная компания «Энергетическая компания Украины». В уставный фонд НАК «Энергетическая компания Украины» были переданы государственные пакеты акций следующих предприятий: Днепроэнерго, Донбассэнерго, Западэнерго, ДЭК «Центрэнерго», АК «Винницяоблэнерго», Волиньоблэнерго, ЭК «Днепроблэнерго», Донецкоблэнерго, ЭК «Закарпатьеоблэнерго», Запорожьеоблэнерго, АК «Киевэнерго», Крымэнерго, Львовоблэнерго, Луганскоблэнерго, ЭК «Николаевоблэнерго», ЭК «Одессаоблэнерго», Полтаваоблэнерго, Прикарпатьеоблэнерго, Сумыоблэнерго, Тернопольоблэнерго, АК «Харьковоблэнерго», ЭК «Хмельницкоблэнерго», Черкасыоблэнерго, ЭК «Черновцыоблэнерго», ЭК «Черниговоблэнерго», Днестровская ГАЭС. Единственным акционером Компании является государство в лице Министерства топлива и энергетики Украины. Уставный фонд Компании может быть изменен исключительно по решению Минтопэнерго, согласованному с Кабинетом Министров Украины.

*(Информативно: в число акционеров облэнерго, принадлежащих государству, входят и иностранные компании. Например, компании V.S. Energy Int. N.V. (Словакия-Нидерланды) принадлежит 21,97 % акций ЭК «Черновцыоблэнерго», 20,36 % - ЭК «Одессаоблэнерго»,*

11,78 % - ЭК «Хмельницкоблэнерго», 10,53 % - ЭК «Закарпатьеоблэнерго». Компания контролирует 95,18 % акций «Севастопольэнерго», 94,51 % – «Херсоноблэнерго», 94,0 % - «Кировоградоблэнерго», 91,60 % - «Житомироблэнерго»).

Фонд государственного имущества Украины рассматривает возможность продажи в 2006 году государственных пакетов акции трех объектов группы «Г»: ОАО «Прикарпатьеоблэнерго», ОАО ЭК «Черниговоблэнерго» и ОАО «Львовоблэнерго». Государственная часть собственности этих компаний составляет 25,02 %, 25,00 % и 26,98 % соответственно. Данные предприятия заявлены ФГИ в план приватизации 2006 года.



**Figure 8 Глубина приватизации облэнерго**

В 2004 году предприятие ОАО «Прикарпатьеоблэнерго» было внесено в список стратегически важных компаний для экономики и безопасности государства, а также признано крупнейшим плательщиком налогов в бюджеты всех уровней. Компания постоянно наращивает объемы отпускаемой потребителям энергии (2002 г. – 1 431 млн.кВтч, 2003 г. – 1 654 млн.кВтч, 2004 г. – 1 860 млн.кВтч) и является монополистом по транспортировке и снабжению электроэнергией в г. Ивано-Франковске и Ивано-Франковской области. Оплата потребителями за отпущенную электроэнергию за отчетный период составила 101,1 %.

ОАО ЭК «Черниговоблэнерго» является правопреемником ГП «Черниговоблэнерго», созданного на базе обособленных подразделений производственного объединения «Киевэнерго» и областной службы энергонадзора, которые расположены в Черниговской области. Предприятие является монополистом в обслуживании

потребителей электроэнергии в Черниговской области. Компания имеет в своем составе подстанции и линии электропередач напряжением от 0,4кВ до 110 кВ. Кроме того, в составе компании находятся два предприятия высоковольтных электрических сетей – Северное и Южное, которые производят транспортировку электроэнергии напряжением от 35 до 110 кВ. В управлении Черниговоблэнерго находится Черниговская ТЭЦ. Пакет акций предприятия, близкий к контрольному, находится в собственности группы оффшорных компаний.

ОАО «Львовоблэнерго» является монополистом в распределении электро- и теплоэнергии во Львовской области и отличается очень стабильной работой. Общая протяженность электросетей составляет 38,6 тыс.км. Данная компания является поставщиком электроэнергии для более чем 817 тысяч абонентов. В 2004 году в электросети компании поступило 4 088,4 млн.кВтч. Вся электроэнергия закупается у ГП «Энергорынок». Уровень расчетов составил 106,15 %. Структура акционеров: стратегические инвесторы – 60,82%, частные инвесторы – 5,76%, сотрудники – 6,02%.

После разрешения проблемы кредиторской задолженности по ТЭК, в том числе по облэнерго, которые будут приватизироваться, ФГИ произведет оценку стоимости пакетов акций и после утверждения Кабинетом Министров Украины будет объявлена дата конкурса для потенциальных объектов, предназначенных к продаже.

### **3.1.3.Объединенная энергетическая система (ОЭС) Украины: реальность и перспективы**

После распада СССР энергосистемы Российской Федерации и Украины продолжали работать синхронно (параллельно) в составе единого энергетического объединения. Министерством энергетики и электрификации Украины и соответствующими министерствами России (1992 г.), Беларуси (1992 г.) и Молдовы (1995 г.) были заключены соглашения об обеспечении параллельной работы энергосистем.

27 ноября 1999 г. по требованию России синхронная работа энергосистем России и Украины была остановлена в связи с невозможностью регулирования минимального (нулевого) сальдо перетока электрической энергии при отсутствии коммерческих поставок. К тому времени ОЭС Украины уже работала отдельно от ОЭС Беларуси. Обмен электроэнергией с единой энергетической системой (ЕЭС) России в объеме до 5 млн. кВтч ежемесячно и с ОЭС Беларуси в объеме до 1 млн. кВтч ежемесячно продолжал осуществляться только по тупиковым линиям, на приграничные районы нагрузки, которые исторически потребляют электроэнергию исключительно от сопредельной энергосистемы, при этом поставки по внешнеэкономическим контрактам отсутствовали.

Параллельная работа ОЭС Украины и энергосистемы Молдовы (Молдавская ЭС) является для Украины фактически вынужденной, вследствие того, что электроснабжение района г. Одесса и юго-западной части Одесской области осуществляется со стороны Молдавской ЭС. Поставки электрической энергии в Молдавскую ЭС (ГК «Молдэнерго») до 01.01.1999 г. оформлялись как внеплановые. На сегодняшний день сохранился долг ГП «Moldtranselectro» (правопреемник ГК «Молдэнерго») перед ГП «Энергорынок» за некомпенсированный сальдо переток электроэнергии из ОЭС Украины в объеме 50 млн. кВтч, которая потреблена Молдавской ЭС в октябре 1998 г.

Прекращение параллельной работы с ЕЭС России и остановка эксплуатации последнего блока ЧАЭС (в 2000 г.) привели к тому, что в результате дефицита

генерирующих мощностей ОЭС Украины была вынуждена работать в почти аварийных режимах с частотой на грани минимально допустимой величины.

Перед энергетикой Украины стала глобальная задача — вывод энергетической отрасли из кризиса, установление стабильных прозрачных и взаимовыгодных договорных отношений, восстановление параллельной работы с соседними энергосистемами для обеспечения надежной работы и развития экспортного потенциала государства. В связи с тем, что с января 1999 г. начал действовать «Порядок таможенного контроля и таможенного оформления электроэнергии, которая перемещается через таможенную границу Украины линиями электропередачи», вся электроэнергия стала подлежать обязательному таможенному контролю и оформлению.

Экспорт-импорт электроэнергии Украины в схематическом виде представляется следующим образом.

### ***Сечение ОЭС Украины — ЕЭС России***

До возобновления параллельной работы энергосистем России и Украины ГП «Энергорынок» осуществлялся импорт электрической энергии с ЕЭС России (РАО «ЕЭС России») для пограничных потребителей Украины (шахты) по тупиковым высоковольтным линиям. Расчеты — 100 % денежными средствами (валюта).

Во время встречи Президентов России и Украины в феврале 2001 г. подписан Меморандум о сотрудничестве в области электроэнергетики между Министерством топлива и энергетики Украины (С. Ф. Ермилов) и РАО «ЕЭС России» (А. Б. Чубайс), в котором заявлено, что энергосистемы Российской Федерации и Украины должны перейти к режиму параллельной работы на основе документов, которые регламентируют взаимоотношения сторон.

Также в феврале 2001 г. между ГП «Энергорынок» и РАО «ЕЭС России» заключены контракты соответственно на покупку и продажу сальдо перетока электроэнергии (технологический обмен).

Кабинет Министров Украины в апреле 2001 г. принял решение о переходе ОЭС Украины на параллельную работу с ЕЭС России на условия контрактов между ГП «Энергорынок» и РАО «ЕЭС России», которое зафиксировано в постановлении Кабинета Министров Украины от 04.04.2001.

В августе 2001 г. после выполнения ряда технических и организационных мероприятий была восстановлена параллельная работа ОЭС Украины и ЕЭС России. Вступили в действие контракты между ГП «Энергорынок» и РАО «ЕЭС России» соответственно на покупку и продажу сальдо перетока электроэнергии. Расчеты — 100 % денежными средствами.

Согласно протокольным решениям Кабинета Министров Украины и РАО «ЕЭС России» (2001-2002 гг.) с 01.04.2002 начались поставки электроэнергии из ЕЭС России в Молдавскую энергосистему транзитом через электрические сети ОЭС Украины, которые осуществляются в составе совместных российско-украинских поставок электроэнергии в Молдавскую энергосистему на паритетных началах. Определен украинский оператор для обеспечения транзита российской электроэнергии (ГПВД «Укринтерэнерго»). ГП «Энергорынок» заключило договор с ГПВД «Укринтерэнерго» на покупку электрической энергии для компенсации технологических потерь, вызванных транзитом российской электроэнергии.

С декабря 2004 г. ГП «Энергорынок» начало продажу базовой электроэнергии с ОРЭ Украины в адрес ГП НАЭК «Энергоатом» для дальнейшего экспорта в Российскую Федерацию (в количестве до 500 млн. кВтч ежемесячно). Продажа электроэнергии осуществлялась равномерным почасовым графиком по июнь 2005 г. включительно.

#### ***Сечение ОЭС Украины — Молдавская ЭС***

НЭК «Укрэнерго» в январе-сентябре 1999 г. (в лице СОП «Энергорынок») начала продажу электроэнергии операторам для дальнейшего экспорта в Молдавскую ЭС. Расчеты — путем проведения взаимозачетов.

В октябре 2000 г. ГП «Энергорынок» непосредственно стало осуществлять экспорт электроэнергии в Молдавскую ЭС по внешнеэкономическим контрактам. Расчеты — 100% денежными средствами.

Уже с ноября 2000 г. по октябрь 2002 г. ГП «Энергорынок» осуществляет продажу электроэнергии в адрес ЗАО ТЭК «Итера Украина» для дальнейшего экспорта в Молдавскую ЭС. Расчеты — 100% денежными средствами.

С ноября 2002 г. и до настоящего времени ГП «Энергорынок» осуществляет продажу электроэнергии в адрес ГПВД «Укринтерэнерго» для дальнейшего экспорта в Молдавскую ЭС. Расчеты — 100% денежными средствами.

#### ***Сечение ОЭС Украины — ОЭС Беларуси***

В июне 2005 г. заключен и вступил в действие коммерческий контракт на экспорт электроэнергии между ГП «Энергорынок» и концерном «Белэнерго», на условиях которого в июне 2005 г. были проведены режимные испытания ВЛ-330КВ, соединяющих ОЭС Украины и ОЭС Беларуси. Всего за месяц в ОЭС Беларуси было поставлено 2,55 млн. кВтч.

В июне 2005 г. заключены коммерческие контракты на покупку-продажу электроэнергии, которая поступает для приграничных потребителей тупиковыми ВЛ.

Знаковым событием в отечественной энергетике, связанным с расширением экспортного потенциала Украины, стал перевод так называемого острова Бурштынской ТЭС на параллельную работу с энергосистемами стран УСТЕ.

Остров Бурштынской ТЭС охватывает территорию Западной Украины площадью 27 тыс. км<sup>2</sup> с населением около 3-х млн. человек. Он включает в себя Закарпатскую, части Львовской и Прикарпатской областей.

Собственное потребление острова в зимний период при максимуме нагрузок составляет 1 000-1 050 МВт. Покрытие нагрузки осуществляется, кроме Бурштынской ТЭС, Калушской ТЭС и Теремля-Рикской ГЭС. Работа острова обеспечена генерирующими мощностями с максимальной возможной нагрузкой 1 680 МВт (9 блоков в работе + 1 в резерве на Бурштынской ТЭС), что покрывает его собственное потребление, обеспечивает первичное и вторичное регулирование в соответствии с требованиями УСТЕ и позволяет экспортировать электроэнергию мощностью до 500 МВт.

В стратегическом плане образование острова — это возможность интеграции части энергосистемы Украины в европейскую энергосистему УСТЕ. Остров дал возможность осуществлять на современном уровне экспортные поставки электроэнергии в Венгрию, Словакию и Румынию, приблизить технический уровень работы части украинской энергосистемы к европейским стандартам, определить направления дальнейшего развития энергетике Украины с последующим рассмотрением вопроса интеграции всей энергосистемы Украины в УСТЕ.



Энергетический потенциал Украины позволяет не только полностью обеспечить электроэнергией потребности отечественных потребителей, но и осуществлять экспортные поставки электрической энергии в значительных объемах. Перспективными направлениями внешнеэкономической деятельности в энергетике Украины может быть организация экспортных поставок электрической энергии в значительных объемах в Беларусь, в ЕЭС России и увеличение объемов экспорта электрической энергии в страны УСТЕ.

Дальнейшее увеличение экспорта электроэнергии из Украины в страны Европы возможно путем поэтапного расширения острова и в конечном итоге — перехода на синхронную работу всей ОЭС Украины с УСТЕ (интеграции ОЭС Украины в УСТЕ). Для этого должен быть выполнен комплекс работ по модернизации энергетического оборудования и сетей, осуществлено внедрение новых информационных и мониторинговых систем. Создание технических условий для работы всей ОЭС Украины с энергетическим объединением стран УСТЕ является долгосрочной задачей интеграционной политики и определено как приоритетное в Программе интеграции Украины в Европейский Союз, одобренной указом Президента Украины от 14.09.2000 № 1072.

Всего же за период с 01.11.2002 по 01.01.2006 ГПВД «Укринтерэнерго» закупило на ОРЭ Украины 2,3 млрд. кВтч электрической энергии для экспорта в Молдавскую энергосистему. Также в Молдову транзитом по сетям Украины с 01.04.2002 г. из России было поставлено 2,7 млрд. кВтч электрической энергии.

За период с 01.12.2004 по 01.07.2005 НАЭК «Энергоатом» экспортировала 3,1 млрд. кВтч электрической энергии в Российскую Федерацию.

С 01.04.2002 г. (начала функционирования Бурштынского острова) по 01.01.2006 ГПВД «Укринтерэнерго» реализовало в страны УСТЕ 13,2 млрд. кВтч электрической энергии.

С июня 2005 года ГП «Энергорынок» экспортировало в Беларусь около 3,5 млн. кВтч электрической энергии (по состоянию на 01.01.2006).

### **3.1.4. Стратегические направления развития отрасли**

Электроэнергетика является базовой отраслью, которая обеспечивает потребности государства в электрической энергии и может вырабатывать ее значительный объем для экспорта.

Основными задачами отраслями на ближайшую перспективу являются:

- 1) Интеграция объединенной энергетической системы Украины в УСТЕ и повышение надежности ее работы.
- 2) Повышение энергетической безопасности государства путем выведения из эксплуатации устаревшего оборудования и модернизации генерирующих мощностей.
- 3) Развитие магистральных системообразующих и межгосударственных электросетей для выдачи мощностей электростанций (330 – 750 кВ).
- 4) Развитие распределительных сетей (110 – 150 кВ).
- 5) Снижение удельных затрат топлива на отпуск электроэнергии (особенно импортированного топлива).

- б) Снижение потерь электроэнергии на ее транспортировку в электрических сетях.

По прогнозным данным Украина будет наращивать объемы вырабатываемой электроэнергии за счет модернизации существующего оборудования и введения в эксплуатацию новых производственных мощностей. В период 2006 – 2010 гг. объем производства электроэнергии АЭС составит 91,0 – 101,2 млрд. кВтч, ГЭС и ГАЭС – 10,3-12,5 млрд. кВтч. Объем производства электроэнергии ТЭС определяется как «замыкающий» в балансе электроэнергии и составит 76,1 – 86,6 млрд. кВтч.

Основной составляющей интеграции Украины в Европейский Союз является переход ОЭС государства на синхронную работу с UCTE. При этом Украина получит следующие преимущества:

- повышение энергетической безопасности страны;
- обеспечение высокого качества снабжения потребителей электроэнергией;
- расширение экспортных возможностей.

Синхронная связь объединения систем, является перспективным техническим решением, которое обеспечивает возможность взаимодействия генерирующего потенциала и возможность использования в полном объеме пропускной способности соединений 330 – 750 кВ.

С целью обеспечения стабильного экспорта электроэнергии и увеличения его объемов планируется:

- провести модернизацию электрических сетей и увеличение генерирующих мощностей «острова Бурштынской ТЭС»;
- осуществить достройку Добротворской ТЭС-2;
- разрешить проблему пропускной способности электрических сетей на сечении Украина-Молдова путем строительства дополнительных электрических сетей в Одесском узле.

Стратегическими целями развития систем теплообеспечения Украины является качественное и безопасное снабжение тепловой энергией отраслей экономики и социальной сферы государства на основе технологической реконструкции с преобладающим использованием комбинированного производства тепловой и электрической энергии с обеспечением необходимых экологических требований.

В течение 2005 года заложены основы для достижения поставленных целей:

- 1) прошла реализация первого этапа Концепции функционирования и развития оптового рынка электрической энергии Украины, которая предусматривает поэтапный переход от действующей модели рынка «единого покупателя» к полномасштабному конкурентному рынку электроэнергии.
- 2) приняты законы Украины, которыми установлено:
  - специальные механизмы погашения задолженности предприятий ТЭК, которая возникла в следствие неполных расчетов за использованные энергоносители (Закон Украины от 23.06.2005 № 2711);
  - криминальную ответственность за кражи электроэнергии (Закон Украины от 31.05.2005 № 2598);

- основы деятельности в сфере теплоснабжения, связанные с производством, транспортировкой, снабжением и потреблением тепловой энергии (Закон Украины от 02.06.2005 № 2633).

В октябре 2005 года Европейский Союз поддержал Украину в ее стремлении присоединиться к Договору об энергетическом сотрудничестве с целью создания на принципах ЕС совместного рынка газа и электроэнергии, внедрения соответствующих директив ЕС в сфере энергетики и защиты окружающей среды. 01.12.2005 подписан Меморандум о взаимопонимании касательно сотрудничества в энергетической сфере между Украиной и ЕС.

Приказом Минтопэнерго создан Координационный совет по вопросам интеграции ОЭС Украины в УСТЕ и развития экспортного потенциала электроэнергетической отрасли. Проведено исследование энергосистемы Украины на соответствие нормам и требованиям УСТЕ, определены направления и объемы работ, которые необходимо осуществить с технической точки зрения и в нормативно-правовом поле Украины.

Большое значение для присоединения ОЭС Украины в УСТЕ имеет проект Тасис «Поддержка интеграции Украины в транс европейские сети» (3,0 млн. евро).

04.05.2006 г. акцептирована заявка НЭК «Укрэнерго» о переходе на параллельную работу с синхронной зоной УСТЕ.

Для модернизации оборудования и достижения поставленных задач в отрасль активно привлекаются внешние инвестиции, в частности, от международных финансовых организаций.

За деньги МБРР осуществляется финансирование Проекта реабилитации гидроэлектростанций (Закон Украины № 3256 ратифицирован 21.12.2005) и идет подготовка к инициированию Проекта реабилитации электрических сетей. Общая сумма инвестирования МФО этих проектов более 300,0 млн. дол. США.

Для обеспечения надежности и качества энергообеспечения потребителей Юго-Западного региона и уменьшения зависимости от энергосистемы Молдовы началась реализация проекта «Строительство линии электропередачи 330 кВ Аджалык-Усатово». Со-финансирование проекта в сумме более 25,0 млн. евро будет осуществляться ЕБРР (Закон Украины № 3576 ратифицирован 16.03.2006).

Кроме того, в планах Украины построить новую линию электропередачи 400 кВ для поставок электроэнергии в Румынию (ЛЭП Арциз-Исакча). В настоящий момент согласовывается окончательный вариант строительства.

Интеграция украинской энергосистемы в УСТЕ является обязательным условием строительства линии на Исакчу.

## 3.2. Угольный сектор

### 3.2.1. Реформирование и вопросы собственности в угольном секторе

В соответствии с указом Президента Украины от 05.10.2005 № 1417/2005 создано Министерство угольной промышленности Украины (Минуглепром), которое является правопреемником Министерств топлива и энергетики Украины в части прав и обязательств, которые касаются реализации государственной политики в угольном секторе экономики Украины.

Согласно приказу Минуглепрома от 24.11.2005 № 40 «Об утверждении перечня государственных предприятий и хозяйственных товариществ, которые относятся к сфере управления Минуглепрома» министерству подчинено 451 предприятие, из которых государственных предприятий – 255, хозяйственных товариществ – 196, в том числе 17 предприятий находится в стадии ликвидации, 97 в процессе реорганизации и 3 предприятия находятся в стадии создания.

Всего по состоянию на 01.01.2006 в угольной промышленности функционировали 164 шахты и 3 разреза.

Плановая структура угольного сектора имеет три уровня управления:

Минуглепром → угольные компании → шахты.

Прогнозные запасы отечественного угля составляют 117,5 млрд. тонн, в том числе 56,7 млрд. тонн – разведанные запасы.

Емкость рынка угля Украины оценивается в 6,0 млрд. дол. США в год. Объем добычи составляет около 80,0 млн. т угля: 43,8 млн. т энергетического, 33,8 млн. т коксующегося. На государственные шахты приходится более 90,0 % общей добычи.

Из-за недостаточных объемов капитальных вложений в угольную отрасль производственная мощность угледобывающих предприятий за период 2002-2005 годов уменьшилась с 109,6 млн. тонн в год до 91,5 млн. тонн (почти в 1,2 раза).

Основными импортерами являются Россия и Польша (11,4 млн.т в год), а основными направлениями экспорта Болгария, Словакия, Молдова, Румыния (5,5 млн. т в год).

Потребление угольной продукции по группам определяется двумя приоритетными направлениями – потребление на производство кокса и на производство электроэнергии, что составляет 80 % общего объема.

После вступления в силу Закона Украины «О мероприятиях, направленных на обеспечение стабильного функционирования предприятий топливно-энергетического комплекса» наметилась позитивная тенденция к финансовому оздоровлению предприятий угольной промышленности.

Уровень оплаты всеми видами расчетов за отгруженную угольную продукцию в 2005 году составил 97,4 % от суммы реализации, а платежи в Государственный бюджет предприятиями угольного сектора составила 90,0 % от общей суммы начислений и по сравнению с аналогичным периодом 2004 года увеличились на 8,0 %.

В настоящий момент государственная финансовая поддержка является неременным условием нормального функционирования отечественной угольной промышленности.

Принимая во внимание, что проекты по приращению запасов и увеличению добычи весьма дорогостоящие, бюджетные дотации для капитального строительства необходимы не только для поддержания государственных угольных предприятий, но и для развития производства предприятий всех форм собственности. Особого внимания требует обеспечение инновационного развития угольной промышленности, без которого невозможно преодоление ее убыточности, ослабление финансовой зависимости от государства, снижение нагрузки на государственный бюджет.

Опыт показал, что более эффективно работают негосударственные угольные предприятия, в том числе, со сложными горно-геологическими условиями. По данным Международного центра перспективных исследований, в настоящее время в

Украине доля негосударственного сектора в отрасли по количеству шахт составляет 16,5 %.

Масштабная приватизация предприятий угольного сектора началась в 2004 году. На сегодняшний день негосударственный сектор угледобычи представляют ГХК «Павлоградуголь» (десять шахт), ОАО «Краснодонуголь» (девять шахт), ОАО «Угольная компания «Шахта Красноармейская-Западная №1», ОАО «Шахта «Комсомолец Донбасса», шахта им.А.Ф.Засядько, имеющая статус арендного предприятия, которое готовится к приватизации, и несколько мелких шахт, находящихся в собственности или в аренде небольших частных фирм.

Положительным результатом приватизации шахт стало значительное увеличение добычи угля, рост производительности труда и привлечение инвестиций (за первые 9 месяцев после приватизации ОАО «Павлоградуголь» добыча угля предприятия увеличилась на 1,0 млн. т, или на 10 %, а за 2005 год – на 2,2 млн. т).

Привлечение частного капитала и приватизация предприятий способны стимулировать развитие угольной промышленности.

Для финансовой сбалансированности отрасли, в ноябре 2005 года Минуглепромом подготовлен законопроект, касающийся особенностей приватизации угледобывающих предприятий – «Об особенностях приватизации угледобывающих предприятий угольной промышленности Украины». Данный законопроект предполагает, что на аукцион будут выставляться целостные имущественные комплексы (ЦИК) или структурные подразделения, а на конкурс – акции. В каком виде предлагать инвесторам то или иное предприятие решит Минуглепром. На повторном аукционе или конкурсе стартовая цена продажи может быть снижена на 50%.

Прежде чем проводить конкурсы и аукционы, Минуглепром должен провести предприватизационную подготовку, предусматривающую передачу местным властям всего соцкультбыта и разработку предложений по списанию налоговой и безнадежной задолженности.

В существующей редакции законопроекта оговорен вопрос бюджетных дотаций. Если чистая стоимость ЦИК имела отрицательное значение, то государство обязано выделять приватизированным предприятиям средства на капитальное строительство и техническое переоснащение в течение 3-х лет с момента подписания договора купли-продажи. Всем проданным государственным предприятиям обещана господдержка на ликвидацию в размере не менее 50% от общей стоимости (хотя одним из условий аукционов и конкурсов является накопление средств для закрытия), а также беспроцентные государственные кредиты для развития предприятий, нуждающихся в долгосрочном инвестировании.

В план приватизации на 2006 год включены следующие угледобывающие предприятия: ПП «Шахта «Северная» ГП «Снежноеантрацит», ОАО «Шахта «Новодзержинская», ГП «Шахта «Словяносербская», ГОАО «Шахта им. А. И. Гаевского», ГП «Шахта «Постниковская», ОАО «Лисичанскуголь».

Минуглепром заявил о подготовке к приватизации нескольких шахт в Донецкой области: «Краснолиманская» (Родинское), «Южнодонбасская № 1» (Угледар) и отдельных шахт ГП «Макеевуголь».

Перечисленные предприятия специализируются на добыче коксующегося угля.

Свою заинтересованность в покупке данных предприятий заявили крупнейшие потребители угля – компании СКМ, «Интерпайп», «Смартгрупп», ОАО «Mittal Steel – Кривой Рог», корпорация «ИСД», группа «Приват», Мариупольский меткомбинат им. Ильича.

*Основная идея реформирования угольной промышленности в Украине – обеспечение равноправной рыночной конкуренции разно рентабельных угледобывающих предприятий, не зависимо от форм собственности с использованием государственных регуляторов (в частности, средств финансовой поддержки).*

### **3.2.2. Перспективы развития угольного сектора**

Для обеспечения эффективного функционирования угольной промышленности в рыночных условиях, совершенствования рынка сбыта и ценообразования необходимо разрешение следующих задач:

- реструктуризация отрасли и введение в эксплуатацию новых рентабельных предприятий;
- финансовое оздоровление предприятий угольной отрасли и дальнейшее реформирование отношений собственности;
- инвестиционное обеспечение воспроизводства и развития угледобывающих предприятий;
- создание рыночной конкурентной среды в отрасли;
- формирование и регулирование цен на угольную продукцию во взаимосвязи с ценообразованием на другие топливно-энергетические ресурсы;
- образование, исчисление и присвоение (или возмещение) дифференциальной горной ренты;
- утверждение экономико-правовых основ разработки угольных месторождений на условиях концессии;
- адаптация отечественной угольной промышленности к условиям мирового рынка угольной продукции.

С целью создания действенных правовых условий для привлечения негосударственных инвестиций в развитие отрасли, ее модернизации, адаптации угледобывающих предприятий к рыночным условиям хозяйствования, увеличения экспортного потенциала и усиления энергетической безопасности страны в целом в соответствии с постановлением Верховной Рады Украины от 16.03.2005 № 2475-IV разработана Концепция развития угольной промышленности Украины до 2030 года (далее – Концепция). Данный документ предусматривает три этапа развития отрасли и определяет основные направления деятельности для достижения стратегической цели государственной политики в вопросе развития угольного сектора экономики Украины.

Одним из механизмов обеспечения сбалансированности спроса и предложения угольной продукции планируется введение биржевой (аукционной) торговли с последующим переходом к торговле на основе долгосрочных договоров между производителями и потребителями угольной продукции, а также привлечение инвестиций путем дальнейшей, но уже масштабной приватизации угольных предприятий, независимо от их рентабельности.

*На первом этапе* (2006 – 2010 г.г.) ключевым аспектом будет комплексное решение проблемы развития шахтного фонда, который предусматривает, в первую очередь, его воссоздание на современной технико-технологической основе и дальнейшую приватизацию. Объем добычи угля планируется увеличить в 2010 году до 90,9 млн. тонн в год, а производственные мощности – до 105,8 млн. тонн в год. Для этого необходимо ввести в эксплуатацию 17,0 млн. тонн новых производственных мощностей за счет реконструкции действующих угледобывающих предприятий.

*На втором этапе* (2011 – 2015 г.г.) Концепция предлагает два сценария развития отрасли. По первому (базовому) предвидится в 2015 году достичь объема угледобычи на уровне 96,5 млн. тонн, по второму (амбициозному) – 110,3 млн. тонн при наличии производственных мощностей соответственно 112,2 и 122,5 млн. тонн в год.

Первый (базовый) вариант позволит обеспечить потребность национальной экономики в 2015 году за счет собственной добычи в энергетическом угле полностью, в коксующемся – на 89 %.

Второй вариант рассматривается как амбициозный, который в силу определенных условий и, прежде всего, связанных с инвестиционным обеспечением развития шахтного фонда, дает возможность полностью обеспечить потребность отечественных потребителей и увеличить объем экспорта энергетического угля до 6,6 млн.тонн в год. Указанное требует более высоких темпов развития и повышения технико-технологического уровня угледобывающих предприятий с введением в эксплуатацию 20,2 млн.тонн новых производственных мощностей, что может быть обеспечено за счет закладки и введения новых шахт с 2007 года.

*Третий этап* (2015 – 2030 г.г.) Концепцией рассматривается как долгосрочная перспектива. Учитывая увеличения уровня потребления угля тепловой энергетикой в 2030 году по сравнению с 2015 годом на 70 %, потребность национальной экономики в угольной продукции будет обеспечена на 90,5 %. Производственные мощности на конец отчетного периода должны увеличиться до 124,4 млн. тонн в год (базовый вариант) – 144,4 млн. тонн в год (амбициозный вариант).

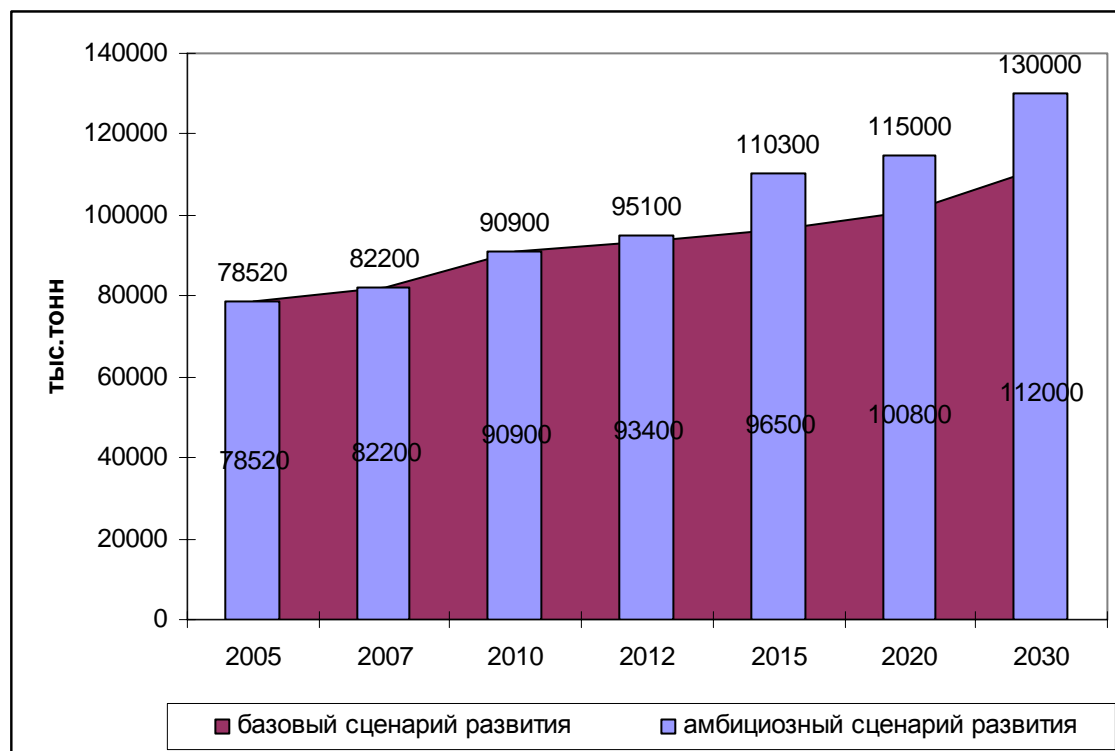
Концепция базируется на основе инвестиционно-инновационной развития угольной промышленности и предполагает привлечение значительных капиталовложений как государственных так и частных.

Так, *на первом этапе* (2006 – 2010 г.г.) развитие угольной отрасли предусматривает привлечение инвестиций в объеме около 1,5 млрд. дол. США в год, главным образом за счет средств государственного бюджета, которые составят 58,0 – 63,0 % общего объема. Собственные средства предприятий составят около 28,0 %. Остаток средств планируется привлечь за счет негосударственных инвестиций – 0,2 млрд.дол.США или 11,0 – 13,0 %.

*На втором этапе* (2011 – 2015 г.г.) общий объем инвестиций планируется оставить таким же, с постепенным уменьшением доли средств из Госбюджета до 0,8 млрд. дол. США или 50,0 % от общего объема и увеличением доли собственных и негосударственных инвестиций соответственно до 0,5 млрд.дол.США и 0,3 млрд. дол. США в год.

*На третьем этапе* (2016 – 2030 г.г.) дальнейшее развитие угольной промышленности предусматривает постепенное повышение инвестиций до 1,9 – 2,0 млрд. дол. США в год. Доля государственных инвестиций постепенно уменьшится до 0,65 млрд. дол. США, что составит не более 39 % от общего объема. Объемы собственных инвестиций планируется увеличить до 0,56 млрд. дол. США в год, негосударственных

инвестиций – 0,3–0,55 млрд. дол. США в год или, соответственно, 29 % и 30 – 32 % от общего объема.



**Figure 9** Прогнозный баланс добычи угля по базовому и амбициозному сценариям развития отрасли

Для предоставления системе государственной поддержки стимулирующего характера планируется отделить текущую финансовую поддержку предприятий, которая обусловлена объективными негативными геологическими и производственными причинами, от сонационной по сути помощи, которая обусловлена допущенным в прошлом неэффективным хозяйствованием. Первая должна быть постоянной, пока действуют негативные обстоятельства и определяться на основе пофакторных нормативов, вторая – временной, то есть предоставляться только на период восстановления предприятий до нормального уровня функционирования. Причем условия предоставления поддержки негосударственной шахте (разрезу) должны быть определены в договоре купли-продажи целостного имущественного комплекса (контрольный пакет акций).

Выравнивание рентабельности угледобычи на предприятиях с различными условиями различных форм собственности с помощью государственного финансирования и регламентации использования рентного дохода должно содействовать созданию в угольном секторе рыночной конкурентной среды.

### 3.3. Нефтегазовый сектор

#### 3.3.1. Основные показатели отрасли

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины от 15.12.2005 № 1205 «Некоторые вопросы касательно повышения эффективности управления предприятиями ТЭК» Министерству топлива и энергетики Украины переданы полномочия по управлению корпоративными правами государства по НАК «Нафтогаз Украины».



В состав компании входят 3 дочерние компании («Укргазвдобування», «Укртрансгаз», «Газ Украины»), 5 дочерних предприятий («Укрнафтогазкомплект», ВЗП «Нафтогаз», «Науканафтогаз», «Газ-тепло», «ЛИКВО»), 2 государственных акционерных общества («Черноморнафтогаз», «Укрспецтрансгаз») и 2 открытых акционерных общества («Укрнафта», «Укртранснафта»), контрольные пакеты акций которых являются собственностью НАК «Нафтогаз Украины».

Согласно приказу Минтопэнерго от 24.03.2003 № 142 создана Центральная комиссия Минтопэнерго по вопросам разработки газовых, газоконденсатных, нефтяных месторождений и эксплуатации подземных хранилищ газа, которая в соответствии с ст.36 Закона Украины «О нефти и газе» на основании обоснованного заявления пользователя нефтегазоносными недрами принимает решение о введении месторождения или отдельных залежей нефти и газа в промышленную разработку.

На территории Украины существуют три основные нефтегазоносные регионы: Карпатский (Западный), Днепровско-Донецкий (Восточный) и Причерноморско-Крымский (Южный). По состоянию на 01.01.2006 года в этих регионах открыто 336 месторождений нефти и газа с начальными запасами добычи 3 440,0 млн. т. из них – 241 месторождение находится в промышленной и опытно-промышленной эксплуатации, на остальных проводится подготовка к эксплуатации.

**Table 5 Основные показатели по разведке и добыче нефти и газа в Украине в течение 2002-2005 гг.**

| Показатели   | 2002  | 2003  | 2004  | 2005  |
|--|-------|-------|-------|-------|
| Объемы поисково-разведывательного бурения, тыс. м. | 219,3 | 232,7 | 218,2 | 246,0 |
| Прирост запасов, млн. т. условного топлива         | 24,5  | 26,1  | 20,4  | 25,0  |
| Добыча газа, млрд. куб. м.                         | 18,8  | 19,5  | 20,1  | 20,6  |
| Добыча нефти с конденсатом, млн. т                 | 3,7   | 4,0   | 4,2   | 4,4   |

На долю предприятий НАК «Нафтогаз Украины» приходится около 94,0 % общей добычи природного газа и 97,0 % - добычи нефти с конденсатом. Всего этими предприятиями в 2005 году добыто 19,2 млрд. м<sup>3</sup> природного газа, из которых 14,656 млрд. м<sup>3</sup> – ДК «Укргазвдобування».

Объем разведанных запасов НАК «Нафтогаз Украины» составляет 916,3 млрд. м<sup>3</sup> природного газа и 154,8 млн. т нефти и газового конденсата.

В связи с незначительным финансированием, за счет средств Госбюджета в 2005 году открыто только 1 газоконденсатное месторождение – Аксютинское. Еще 4 – открыто за счет средств ГК «Укргазвдобування» (Римаровское (Полтавская обл.), Дибровское (Закарпатская обл.), Дубаневицкое (Львовская обл.), Восточно-Виноградовское (Днепропетровская обл.)).

Тем не менее, существующие в Украине запасы не обеспечивают стабильного прироста собственной добычи газа. Разведка запасов газа является стратегическим заданием газовой промышленности Украины.

ГК «Укргазвдобування» и ГАО «Черноморнафтогаз» занимаются разведкой и добычей углеводородного сырья в Крыму и на шельфе Черного и Азовского морей (4,2 % от добычи в Украине).

По состоянию на 01.01.2006 года ГАО «Черноморнафтогаз» эксплуатирует 5 месторождений на шельфе (Голицинское, Штормовое, Архангельское на Черном

море и Стрелецкое, Северно-Казантипское – на Азовском) и 3 месторождения на суше (газовые – Джанкойское, Задорненское; нефтяное – Семеновское).

Газотранспортная система Украины (ГТС) включает 37,6 тыс.км газопроводов и 13 подземных хранилищ газа общей емкостью более 33,0 млрд.м<sup>3</sup>. Объем максимально допустимого отбора газа при полном заполнении газохранилищ достигает 240,0 млн.м<sup>3</sup>/сутки.

Как правило, газопроводы проходят с востока на запад, что подтверждает стратегическое задание ГТС Украины – обеспечение поставки природного газа потребителям Украины и надежный транзит российского и среднеазиатского газа в страны Европы. Связанные с единой системой газопроводов, газохранилища обеспечивают высокую надежность функционирования всей ГТС.

Кроме основного назначения – бесперебойного и рационального обеспечения потребителей природным газом, подземные газохранилища (ПГХ) выполняют такие функции, как:

- дополнительная подача газа в случае экстремального снижения температуры как в отдельные дни, так и в случае аномально холодных зим за счет создания в ПГХ соответствующих дополнительных резервов газа;
- создание долгосрочных резервов газа на случай возникновения экстремальных ситуаций;
- обеспечение надежного транзита российского газа через территорию Украины в Европу.

Резкое похолодание в январе 2006 года выявило важную проблему – недостаточное количество буферного природного газа в ПГХ Западной Украины и необходимость модернизации системы автоматического управления.

Пропускная способность ГТС по данным ДК «Укртрансгаз» на 01.01.2006 года составляет на входе 288 млрд. м<sup>3</sup>/год и на выходе – 178 млрд. м<sup>3</sup>/год.

На сегодня газовая система магистральных трубопроводов функционирует с достаточно высоким, однако не максимальным уровнем загрузки, а это, в свою очередь, дает возможность потенциального увеличения транспортировки газа через территорию Украины с использованием транзитных возможностей в полном объеме. Через территорию Украины транспортируется около 80,0 % экспортного газа из России и с каждым годом его объемы увеличиваются.

По данным НАК «Нафтогаз Украины», в 2005 году газотранспортной системой ДК «Укртрансгаз» протранспортировано 200,2 млрд. м<sup>3</sup> природного газа. В ПГХ закачано 15,3 млрд. м<sup>3</sup>, отобрано – 17,6 млрд. м<sup>3</sup> газа. Потребителям Украины поставлено 68,9 млрд. м<sup>3</sup> природного газа, что на 0,7 млрд. м<sup>3</sup> больше, чем в 2004 году.

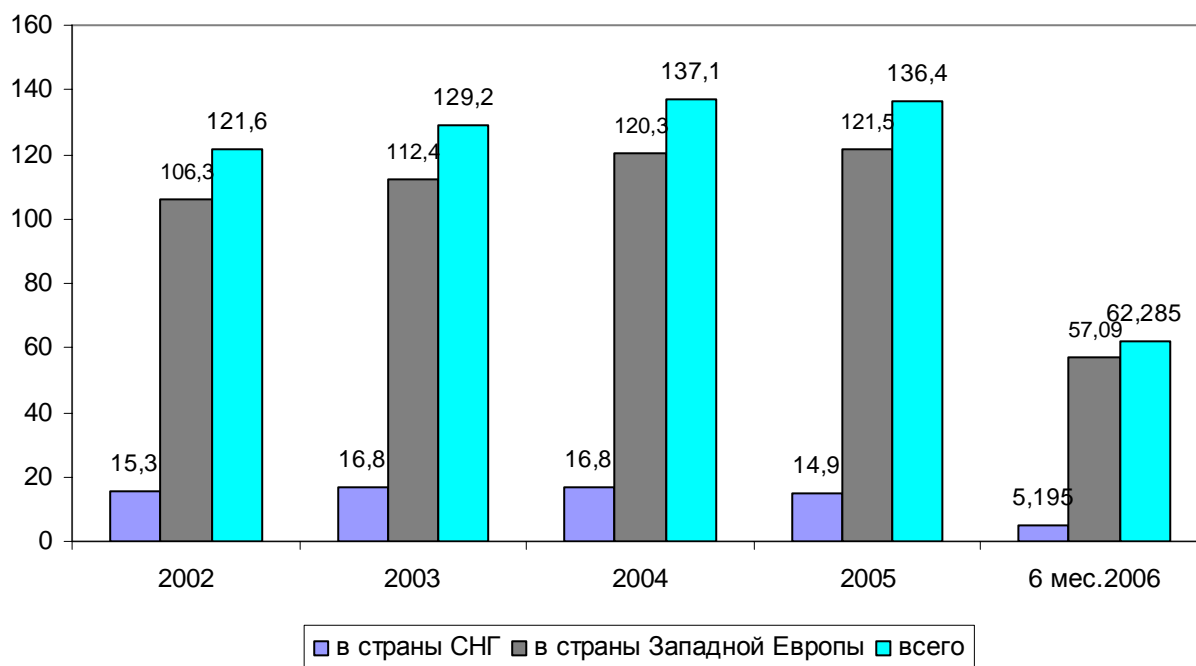
Транзит газа в страны Европы и СНГ в 2005 году составил 136,4 млрд. м<sup>3</sup>, в том числе в страны Западной и Центральной Европы – 121,5 млрд. м<sup>3</sup> – наивысший показатель за все годы существования ГТС.

В 2005 году были проведены ремонты на 175 компрессорных станциях и внутритрубная диагностика магистральных трубопроводов, что существенно должно увеличить эффективность транзита через территорию Украины. По прогнозным данным транзит природного газа через Украину в 2006 году увеличится и составит 122,0 млрд. м<sup>3</sup> (пресс-служба Минтопэнерго).

По оперативным данным (на 01.07.2006 г.) всего за первое полугодие 2006 года через территорию Украины протранспортировано 62,285 млрд. м<sup>3</sup> природного газа, в том числе:

- - в страны Западной Европы – 57,09 млрд. м<sup>3</sup>;
- - в страны СНГ – 5,195 млрд. м<sup>3</sup>.

Таким образом, плановые обязательства по транзиту в Европу были перевыполнены на 0,752 млрд. м<sup>3</sup>.



**Figure 10** Объемы транзита газа газотранспортной системой Украины в 2002-2005 гг., млрд. м<sup>3</sup>

Уровень оплаты всеми категориями потребителей за потребленный природный газ в 2005 году составил 98,5 %, что на 3,2 % и 1,9 % больше чем за аналогичный период соответственно 2004 г. и 2003 г.

Украина владеет достаточно мощной нефтепроводной системой. Свои потребности в нефти государство удовлетворяет на 20,0 % за счет собственной добычи, покрывая дефицит за счет импорта нефти из Российской Федерации и Республики Казахстан. В то же время, Украина обеспечивает транзит российской и казахстанской нефти в европейские страны.

Нефтепроводная система Украины состоит из двух самостоятельно действующих частей - Приднепровских магистральных нефтепроводов на востоке и магистральных нефтепроводов «Дружба» на западе, соединенных между собой построенным в 2001 г. нефтепроводом «Южный-Броды», и включает 15 магистральных трубопроводов общей протяженностью 4,570 км. Пропускная способность нефтепроводов на входе в Украину достигает 109 млн. т., на выходе — 70 млн. т. нефти в год.

В течение 2005 года филиалом ОАО «Укртрансгаз» «МН Дружба» всего протранспортировано 23 931,0 тыс. т нефти, что на 17,0 % (или на 3 513, тыс. т)

больше по сравнению с 2004 годом (филиалом «Приднепровские магистральные нефтепроводы» протранспортировано 22 767,0 тыс. т).

В 2005 году доля транзитного объема перекачки нефти в общем объеме нефтеперекачки составила 67,2 %, а доля нефтеперекачки на нефтеперерабатывающие предприятия Украины – соответственно 32,8 %.

За январь-апрель 2006 года объем транзита нефти через территорию Украины в страны Западной Европы составил 10 600,0 тыс. т.

Сегодня финансовое положение нефтетранспортных предприятий не позволяет осуществлять мероприятия направленные на обеспечение их эффективного функционирования, что связано, прежде всего, с высоким уровнем налоговой нагрузки, неполным использованием мощностей нефтетранспортной системы (менее 40,0 %), ухудшением технического состояния объектов нефтепроводов.

Тем не менее, в целом по отрасли наблюдается стойкая тенденция к оздоровлению предприятий-производителей.

Так, производственные показатели ОАО «Укрнафта» существенно повлияли на укрепление ее финансового потенциала. По результатам 2005 года (по сравнению с 2004 годом) доход от реализации продукции (товаров, работ, услуг) вырос на 45,3 % и составил 8 342,5 млн. грн (1 652 млн. дол. США), чистый доход от реализации продукции увеличился на 27,8 % и составил 5 575,2 млн. грн (1 104,0 млн. дол. США), а оплата в бюджеты всех уровней выросла на 1 635,2 млн. грн (323,8 млн. дол. США).

### **3.3.2. Инвестиционные процессы в отрасли**

#### *Перспективные инвестиционные проекты*

Потребность в инвестициях в нефтегазовом комплексе Украины обусловлена тем, что отрасль, большинство основных средств которой требуют коренной модернизации, на данном этапе продолжает оставаться одной из основных бюджетосоставляющих страны.

Привлечение инвестиций необходимо для осуществления следующих основных задач:

- поиск, разведка и дальнейшая промышленная разработка месторождений углеводородного сырья;
- расширение существующих газо- и нефтетранспортных систем;
- модернизация мощностей и расширение комплексов для хранения и транспортировки газа, нефти и нефтепродуктов;
- модернизация и строительство новых мощностей по переработке нефти, газа и газового конденсата;
- расширение сетей по продаже продукции нефтегазового комплекса;
- участие в международных проектах по разведке и добыче нефти и природного газа.

Одними из приоритетных направлений инвестиционной деятельности в области разведки и добычи углеводородного сырья являются:

1. Интенсификация освоения нефтегазовых ресурсов акватории Черного и Азовского морей.

2. Стабилизация добычи газа и нефти с дальнейшим ее наращиванием за счет интенсификации добычи из действующих месторождений и введения новых мощностей.
3. Наращивание сырьевой базы и участие в освоении нефтегазовых ресурсов других государств (страны Центральной и Средней Азии, Ближнего Востока).
4. Участие в проектах развития инфраструктуры добычи и транспортировки природного газа в странах СНГ, а также в проектах развития трубопроводного транспорта.

Повышение стоимости российского и среднеазиатского газа способствовало диверсификации в наращивании добычи собственного сырья. Учитывая, что значительное увеличение добычи газа на суше маловероятно (месторождения северо-востока Украины исчерпаны на 70,0–80,0 %, открытие новых способно лишь поддержать добычу на нынешнем уровне) освоение и дальнейшая промышленная эксплуатация нефтегазоносных месторождений акватории Черного и Азовского морей являются стратегическими для Украины.

По оценкам специалистов, в акватории восточной части Черного моря находится до 3,5 трл. т. условного топлива, что сравнимо с крупнейшими месторождениями прикаспийского региона. Около 1,5 трл. т. нефтяного эквивалента находится в территориальных водах Украины.

Единственная украинская компания, которая сегодня осваивает дно Черного моря, — ГАК «Чорноморнафтогаз». Бурение ведется на глубине не более 70 метров. В 2005 году в регионе было извлечено 1,2 млрд. м<sup>3</sup> природного газа (в целом добыча не превышает 3,0 % от разведанных запасов). По оценкам геологов, только треть запасов причерноморских месторождений залегает на малой глубине. Для освоения перспективных месторождений необходимо привлечение крупных инвестиций.

Первый шаг на этом пути уже сделан. В декабре 2005 года правительство Украины объявило тендер на разведку и добычу энергоносителей на Прикерченском участке шельфа Черного моря. О своем участии в нем заявили такие компании, как британская Shell, американские ExxonMobile, Chevron, Hunt Oil (совместно с украинской ГАК «Чорноморнафтогаз»), бразильская Petrobras. Оценочная стоимость инвестиционных работ по проекту — около 2,0 млрд. дол. США.

Победитель конкурса будет претендовать на половину полученной в ходе добычи продукции, что предусмотрено Законом Украины от 14.09.1999 № 1039-XIV «О соглашениях о разделе продукции» (соглашение СРП). Предметом соглашения СРП при добыче на Прикерченском участке шельфа являются три месторождения — Одесское (Олимпийское), Безымянное и месторождение Палласа. В связи с тем, что Украина не имеет технологий для разработки месторождений, которые находятся на глубинах от двухсот метров до двух километров, соглашение СРП, по заявлению ГАК «Чорноморнафтогаз», здесь единственно правильный вариант.

По итогам тендера 19.04.2006 года Кабинет Министров Украины объявил компанию Vanco Internatoinal ltd (Швейцария), дочернюю Vanco Energy Company (США), победителем конкурса на разработку Прикерченского участка шельфа Черного моря.

По словам руководства компании, бурение одной скважины в Черном море обойдется в 60,0–100,0 млн. дол. США. На протяжении первых трех лет Vanco вложит в разработку месторождения минимум 100,0 млн. дол. США. После этого в течение следующих трех лет, — еще минимум 150,0 млн. В третий период длительностью 2

года, компания планирует более крупные инвестиции. После каждого промежутка времени предприятие будет возвращать 25 % от общей площади участка в государственную собственность. В случае позитивного результата хотя бы одной скважины, Vanco готово вложить в ее развитие 2,0 млрд. дол. США (сумма банковских гарантий составила 110,0 млн. дол. США).

По оценкам аналитиков, следующий конкурс может состояться в сентябре 2006 года, где речь будет идти о Скифской нефтегазонасыщенной площади в западной части Черного моря, интерес к которой уже проявила австрийская компания OMV Group.

В целом на шельфе планируют ежегодно добывать 4,0 млрд.м<sup>3</sup> природного газа.

Свою готовность в инвестировании разведки и разработки месторождений на шельфе Черного и Азовского морей высказала также американская компания «Transoenergy» на встрече с Министром топлива и энергетики Украины 08.11.2005 года.

Для проведения исследования с целью дальнейшего промышленного освоения территории площадью 31 000,0 м<sup>2</sup> в Днепроовско-Донецком регионе, в котором потенциально находятся значительные запасы природного газа, 01.12.2005 года НАК «Нафтогаз Украины» и британская компания Shell подписали договор о взаимном сотрудничестве.

08.06.2006 года ГК «Укргазвидобування» и компания Shell в Гааге подписали широкомасштабный договор о совместной деятельности по разведке запасов нефти и газа.

В соответствии с условиями договора о совместной деятельности компания Shell будет осуществлять работу на 8 площадях в Днепроовско-Донецком бассейне, лицензиями на которые владеет ГК «Укргазвидобування», с доступом к глубоководным (5 – 7 км) потенциальным коллекторам. Это предусматривает проведение компанией Shell начального инвестирования в сумме около 100,0 млн.дол.США. Shell получит 50,0 % долю в договоре о совместной деятельности, которая распространяется на эти лицензии (за исключением месторождений, которые сейчас разрабатываются), в обмен на обязательства провести сбор сейсмических данных и бурение поисковых скважин в течение трех лет. Начало работ запланировано уже с июня 2006 года.

Кроме того, также подписан меморандум о взаимопонимании между НАК «Нафтогаз Украины» и компанией Shell Exploration о доступе к газотранспортной системе Украины и гарантированном транзите газа по ее территории к границе.

Одним из основных вопросов, имеющих большое значение для иностранного инвестора в настоящее время, является установление цены природного газа для украинских потребителей. Вопрос необходимости поставлять принадлежащий ему газ (по соглашению СРП) на внутренний рынок или на экспорт остается предметом договоренностей с правительством. Если стоимость топлива для украинских потребителей не будет удовлетворять иностранные компании, они захотят вывозить его за рубеж, а это невозможно сделать в обход государственной газотранспортной системы. В свое время Российская Федерация, в которой существует правило единого экспортного канала «Газпрома», тоже столкнулась с подобной проблемой. Постепенное сближение разницы между экспортной ценой газа (с учетом стоимости транспортировки) и тарифами на внутреннем рынке разрешил проблему.

При использовании СРП необходимо учесть, что в отдельных случаях инвестор может быть не заинтересован в разработке месторождения: добыча углеводородов на море очень затратна и не всегда оправдывает себя на сложных для освоения месторождениях. В этом случае необходимо разработать механизмы стимулирования добычи всех, в том числе и трудноизвлекаемых запасов за счет налоговых и других льгот, в частности, за счет введения дифференцированной ренты на добычу. Должен также быть выход и на фондовые рынки.

Одним из способов привлечения инвестиций в отрасль рассматривается и использование механизмов Киотского протокола – проектов совместного осуществления (ПСО). Потенциальными проектами ПСО могут стать проекты оптимизации потоков транспортируемого газа, а также применения энергосберегающих технологий (замена и модернизация оборудования на компрессорных станциях, внедрение когенерационных и турбодетандерных установок, проведение диагностики оборудования и магистральных газопроводов).

### ***Вопросы собственности***

НАК «Нафтогаз Украины» привлекла в 2005 году два транша по кредитной линии Deutsche Bank AG и долгосрочный кредит Standard Bank London (в сумме 200,0 млн. дол. США). Общий объем кредитных средств, полученных НАК «Нафтогаз Украины» в 2005 году, составил 600,0 млн. дол. США, причем кредиты были необеспеченными (т.е. без предоставления какого-либо залога со стороны украинской компании).

Данные средства являются первыми кредитами, предоставленными резиденту Украины на таких условиях, что подтверждает доверие к НАК «Нафтогаз Украины» со стороны иностранных инвесторов.

Оценив факторы, которые позитивно влияют на кредитный статус компании, аналитики инвестиционных банков «WestLB AG» и «Merryl Lynch» подтвердили высокую привлекательность еврооблигаций НАК «Нафтогаз Украины».

Учитывая то, что в соответствии с действующим законодательством Украины предприятия газового сектора, объекты магистрального трубопроводного транспорта, а также подземные хранилища газа находятся в государственной собственности и приватизации не подлежат, для обеспечения конкурентных условий функционирования отрасли привлечение иностранных инвесторов возможно путем создания совместных предприятий (СП) в инфраструктуре отрасли.

Украинско-британское СП «Полтавская газонефтяная компания» (СП ПГНК) – одно из успешных совместных предприятий, созданное для реализации долгосрочного международного инвестиционного проекта в нефтегазовом секторе Украины. СП ПГНК является наибольшим негосударственным нефтегазодобывающим предприятием.

В соответствии с Лицензионным Соглашением, подписанным между Государственным комитетом Украины по геологии и использованию недр и лицензиатом – СП ПГНК, компания получила исключительное право на поиск, разведку и добычу углеводородов на Ново-Николаевской группе месторождений и сегодня имеет лицензию на эксплуатацию Ново-Николаевского, Игнатиевского, Молчановского и Руденковского месторождений. Еще на двух перспективных площадях – Заплавской и Краснопольской – компания проводит геологическое изучение.

По результатам первого аукциона по продаже лицензий на перспективные площади и месторождения полезных ископаемых, который был организован 26.12.2005 года

Министерством охраны природной окружающей среды Украины, СП ПГНК получило специальное разрешение (лицензию) на геологическое изучение (в том числе опытно-промышленную разработку) восточной части Красноярского месторождения. По данным Государственной геологической службы ресурсы газа данного участка оценены в 1,2 млн. т условного топлива.

За время своей деятельности компанией пробурено 6 разведывательных, 3 эксплуатационных и отремонтировано 11 скважин. Общая добыча составила 1,0 млн. т нефти и почти 2,4 млрд. м<sup>3</sup> природного газа.

30.09.2005 года британская компания Cardinal Resources – независимая нефтегазодобывающая компания с основными активами в Украине – приобрела 100,0% уставного фонда добывающей компании «Буровая компания «Рудис» (г. Киев). Cardinal Resources планирует в ближайшее время существенно увеличить объем операций в Украине за счет приобретения нефтяных и газовых активов. Компания «Рудис» с ноября 2001 года владеет лицензией на геологическое изучение, в том числе опытно-промышленную разработку, Белоусовско-Чернухинской площади, а с ноября 2002 года – аналогичными лицензиями на Северо-Яблунговскую и Дубровскую площади. Также она имеет 50,0 % долю в договоре о совместной деятельности по возобновлению нефтегазовых скважин с ДК «Укргазвдобування».

Учитывая положительный опыт других иностранных компаний, польская компания Polskie Gornictwo Naftowe i Gazownictwo S.A. (PGNiG) в конце 2005 года высказала готовность вложить значительные средства и организовать реализацию проектов по добыче нефти и газа в Украине. Компания PGNiG также выступила с предложением помочь украинским компаниям в получении более дешевого финансирования под нефтегазовые проекты, так как стоимость кредитов в Украине значительно выше, чем в Польше.

Кроме того, польская сторона высказала заинтересованность в аренде газовых хранилищ в Украине. Сейчас PGNiG рассматривает предложения управления магистральных газопроводов «Львовтрансгаз» относительно аренды подземного газохранилища вблизи польской границы. Компания PGNiG в настоящее время участвует в добыче углеводородов на Сахалинском нефтегазоконденсатном месторождении (Краснокутский район Харьковской обл.) через российско-украинско-польское СП ЗАО «Девон» (г. Киев), в котором польской компании принадлежит 36,38 % акций (*Интерфакс Украины*).

В конце октября 2005 года в рамках пятого экономического форума «Украина-ЕС» (г. Львов) компанией НАК «Нафтогаз Украина» и американскими компаниями-инвесторами Vortex Enterprises и ComOxy LLC был подписан меморандум о реализации проекта строительства нефтеперерабатывающего завода и комплекса сопутствующих предприятий в Бродовском районе Львовской области – «Бродовский интегрированный комплекс». Проект состоит из двух этапов: строительство нефтеперерабатывающего завода мощностью 8,0 млн. т в год (первый этап) и строительство тепловой электростанции и предприятий для переработки сельскохозяйственной продукции (второй этап). Суммарная стоимость проекта составляет 3,0 млрд. дол. США. Срок окупаемости первого этапа, по оценкам специализированной международной организации Bau Consult GmbH, проводившей аудиторское исследование проекта, составляет 5 лет.



Глубина переработки нефти на новом нефтеперерабатывающем заводе составит 95,0% и этот проект позволит загрузить каспийской и ближневосточной нефтью трубопровод «Одесса-Броды».

Для успешной реализации указанного инвестиционного проекта правительство Украины уже в ближайшее время намерено рассмотреть и одобрить вопрос поставки ввозимого оборудования без уплаты НДС под авалированный вексель.

Для проведения модернизации украинских нефтеперерабатывающих заводов с целью приведения в соответствие их технических характеристик к параметрам, которые приняты в странах Западной Европы, необходимо привлечение средств частных инвесторов.

В конце 2005 года состоялась сделка по продаже нефтяных активов – 90,7 % акций Одесского НПЗ компании LUK-Sintez Oil Limited (информация ИФГ «Сократ»). В модернизацию данного предприятия планируется вложить около 500,0 млн.дол.США. В 2006 году также уже изменились собственники 32,0 % акций НПЗ «Галичина».

*Главная цель при приватизации предприятий нефтепереработки заключается в поиске инвестора, располагающего в первую очередь ресурсами, а сам процесс приватизации должен осуществляться целостными имущественными комплексами.*

#### **Проекты ГТС и международное сотрудничество**

Нефте- и газотранспортная система Украины в настоящее время имеет соответствующее научно-техническое обеспечение. В период с 1999 по 2005 годы коэффициент рентабельности инвестиций в научно-исследовательские и проектно-конструкторские работы в ДК «Укртрансгаз» вырос с 0,51 в 1999 году до 2,05 – в 2004 году, а термин окупаемости разработок составил 0,71 года. Это достаточно хорошие показатели для привлечения инвесторов в отрасль.

В области расширения существующих нефте- и газотранспортных систем особое внимание заслуживают проекты строительства газопровода Богородчаны-Ужгород, мощностью 5,0 млрд. м<sup>3</sup> в год на первом этапе (с 2006 года) и 19,0 млрд. м<sup>3</sup> в год на втором (в 2010 году), а также создания Евро-Азиатского нефтетранспортного коридора Баку-Супса-Одесса-Броды-Европа (ЕАНТК) на территории Украины для транспортировки нефти из Каспийского региона и Ближнего Востока на европейский рынок.

Строительство газопровода Богородчаны-Ужгород будет осуществляться в рамках реализации проекта строительства новой нитки газопровода от восточной до западной границы Украины в направлении Новопокров-Ужгород (как продолжение газопровода Александров Гай, Россия – Новопокров), что даст возможность увеличить объемы транзита природного газа через территорию Украины до 2013 года на 20,0 – 30,0 млрд. м<sup>3</sup> в год.

В подписанном в 2004 году в Сочи (Россия) Главами правительств двух стран Соглашении о мероприятиях касательно обеспечения стратегического сотрудничества в газовой отрасли российская сторона предоставила гарантии загрузки этого газопровода в указанных выше объемах, а украинская – налоговые льготы на период строительства и термин окупаемости газопровода.

В рамках реализации проекта ЕАНТК уже завершена первая очередь – закончено строительство нефтепровода на украинской территории Одесса-Броды и нефтеперевалочного комплекса в порту «Южный».

Мощность первой очереди нефтетранспортного коридора составляет 9,0 – 14,0 млн. т в год. После завершения строительства всего комплекса технологическая мощность системы достигнет 45,0 млн. т нефти в год, из них 30,0 млн. т смогут подаваться транзитом по нефтепроводу Одесса-Броды и далее перспективным нефтепроводом Броды-Плоцк (Польша).

Конкурентоспособность системы Одесса-Броды базируется, в первую очередь, на уменьшении общего тарифа на транспортировку.

В декабре 2005 года началась реализация проекта Программы Тасис «Предоставление консультативной поддержки по техническим, экономическим, финансовым и правовым вопросам в разработке концепции проекта системы транспортировки нефти по маршруту Одесса-Броды-Плоцк» (2,0 млн. евро). Созданы рабочие группы: технической поддержки в вопросах углеводородов Украина – ЕС и по вопросам поддержки проекта Одесса-Броды-Плоцк, работа которых поддерживается в соответствии с отдельными проектами технической помощи Программы Иногейт и ЕК под координацией Минтопэнерго.

16.02.2006 года в Варшаве главы правительств Украины и Республики Польша обсудили вопрос достройки нефтепровода Одесса-Броды-Плоцк и организационные формы взаимодействия сторон на этапе его реализации. Стороны договорились о начале подготовки комплексного соглашения между двумя странами, которое системно урегулирует вопрос межправительственного сотрудничества в реализации проекта Одесса-Броды-Плоцк.

Реализация проекта ЕАНТК может быть осуществлена путем участия Украины в международной кооперации, в том числе в консорциуме, основой которого может стать Международное трубопроводное предприятие «Сарматиа», созданное в соответствии с подписанным в 2003 году межправительственным украинско-польским Соглашением касательно использования мощностей системы транспортировки нефти Одесса-Броды.

С целью увеличения объемов экспорта нефти на международный рынок в 2002 году правительства шести стран – Украины, России, Белоруси, Хорватии, Словакии, Венгрии – подписали соглашение о проекте интеграции нефтепроводов «Дружба» и «Адрия». Реализация проекта дает возможность в перспективе увеличить объемы транспортировки нефти нефтепроводами указанных государств до 5 – 15 млн. в год.

Энергетическая стратегия Украины на период до 2030 года предусматривает обеспечение добычи 3,6 млн.т нефти в год за пределами Украины до 2010 года с дальнейшим наращиванием объемов до 9,2 млн. т нефти в год до 2030 года. Добыча газа украинскими предприятиями за рубежом за тот же период должна достигнуть 2,3 млрд. м<sup>3</sup> в год с увеличением до 11,6 млрд. м<sup>3</sup> в год.

Для этого Украина активно участвует в нефтегазовых проектах зарубежом. По данным государственной службы по иностранным инвестициям при президенте Туркменистана, украинские компании в 2005 году участвовали в реализации в стране 14 проектов на сумму около 1,0 млрд. дол. США (строительство газолифтной компрессорной станции на нефтяном месторождении Готурдепе, линейной компрессорной станции «Дерьялик» на туркменско-узбекской границе и т.д.). В 2005 году Туркменистан предоставил 4,5 млрд. м<sup>3</sup> природного газа из законтрактованных в основном соглашении 36,0 млрд. м<sup>3</sup>.

План инвестиций НАК «Нафтогаз Украины» на 2006 год составил около 500,0 млн. грн (около 100,0 млн. дол. США). В числе приоритетов – ОАЭ, Египет, Ливия, Калмыкия, СНГ.

## Краткий итог

За I квартал 2006 года, несмотря на увеличение рисков, связанных с выборной компанией, темпы прироста вложений в основной капитал достигли 15,9 % (в 4,5 раза больше соответствующего периода 2005 года). Прямых иностранных инвестиций получено в сумме более 922,0 млн. дол. США, что в 3,9 раза больше прошлогоднего показателя и является наибольшим показателем за время независимости государства.

За первое полугодие 2006 года на четверть увеличился объем кредитных вложений банков. Во II квартале темп их прироста в 2,5 раза превысил соответствующий показатель I квартала. По состоянию на 01.06.2006 удельный вес долгосрочных кредитов вырос до 63,0 % (в 2005 г. – 56,0 %), инвестиционных кредитов – до почти 18,0 % (в 2005 г. – 11,0 %).

Для проведения законодательных изменений, направленных на создание механизмов надежной защиты прав инвесторов, Президентом Украины и Кабинетом Министров Украины принят ряд законодательных актов, основной целью которых является изменение на позитивное отношение иностранного бизнеса к украинской экономике (указы Президента Украины от 11.04.2005 № 625, 19.07.2005 № 1116, 28.10.2005 № 1513, 10.04.2006 № 300, постановление КМУ от 02.08.2005 № 666).

С целью упрощения процедур получения субъектами предпринимательской деятельности документов разрешающего характера, необходимых для ведения хозяйственной деятельности, Верховная Рада Украины приняла Закон Украины от 06.09.2005 № 2806-IV «О системе разрешений в хозяйственной деятельности», в котором предусмотрены мероприятия, направленные на совершенствование системы отношений между государством и бизнесом, гармонизацию украинского законодательства в сфере хозяйственной деятельности с европейским.

На протяжении 2005-2006 годов продолжалось финансовое оздоровление отраслей топливно-энергетического комплекса.

*(Информативно: за январь-декабрь 2005 г. уровень оплаты электроэнергии составил 99,1 %, что на 3,1 % больше показателя 2004 года. За первое полугодие 2006 года фактическая оплата составила 96,3 %, за электроэнергию – 96,6 %, что на 3 537,2 млн. грн больше, чем за соответствующий период 2005 года)*

Приняты законы Украины, которыми установлены:

- специальные механизмы погашения задолженности предприятий ТЭК, которая возникла вследствие неполных расчетов за использованные энергоносители (Закон Украины от 23.06.2005 № 2711)

*(Информативно: произведены взаиморасчеты по погашению и списанию задолженности предприятий ТЭК на общую сумму более 270 млн. дол. США, а также за период с 01.01.2005 по 01.07.2006 осуществлено погашение задолженности энергопоставляющих компаний перед оптовым поставщиком на сумму около 297 млн. дол. США);*

- криминальную ответственность за кражи электроэнергии (Закон Украины от 31.05.2005 № 2598);
- основы деятельности в сфере теплоснабжения, связанные с производством, транспортировкой, снабжением и потреблением тепловой энергии (Закон Украины от 02.06.2005 № 2633).
- С целью разрешения вопросов в угольной промышленности, превращения ее в самокупающуюся, перевод отрасли на рыночные условия функционирования и привлечения инвестиций:
- создано Министерство угольной промышленности Украины;
- одобрено решение касательно снижения на 30,0 % тарифов на перевозку железнодорожным транспортом кокса, коксующегося и энергетического угля, идущего на экспорт;
- удалось уменьшить задолженность по выплатам заработной платы для предприятий и организаций угольной промышленности (кроме угледобывающих) на 4,3 млн. дол. США под залог активов, которая образовалась на 01.04.2005.

Принят Закон Украины от 15.03.2005 № 2470 «Об изменениях в Таможенном тарифе», которым снизили ставки акцизного сбора на нефтепродукты и обязательных платежей, осуществляемых при ввозе нефти и нефтепродуктов в Украину. Одновременно аннулирован дополнительный таможенный сбор с моторных топлив и внедрена система квотирования внешнеэкономической деятельности для экспортных операций с нефтью собственной добычи и моторными топливами. Это позволило с одной стороны взять под контроль государства процессы экспорта нефтепродуктов и нефти собственной добычи, а с другой – открыть внутренний рынок для импорта бензинов и дизтоплива.

В 2005-2006 г.г. активизировалась работа по привлечению средств МФО для реализации проектов в энергетике. Портфель инвестиций МБРР в электроэнергетическом комплексе составил более 300 млн.дол.США, ЕБРР – более 67,0 млн. евро.

Для решения вопроса диверсификации в наращивании добычи собственного сырья углеводородов 08.06.2006 года подписан договор о полномасштабном сотрудничестве с компанией Shell. Сотрудничество будет осуществляться на условиях соглашения о разделе продукции (СРП) в Днепроовско-Донецком бассейне (сумма начального инвестирования около 100 млн. дол. США).

С целью промышленного освоения акватории восточной части Черного моря и добычи энергоносителей на Прикерченском участке шельфа проведен конкурс, победителем которого стала компания Vanco Internatoinal ltd (Швейцария). Компания будет разрабатывать Прикерческий участок шельфа также на условиях СРП, минимальное инвестирование – более 250 млн. дол. США.

На протяжении 2005 года для обеспечения конкурентных условий функционирования нефтегазовой отрасли активно осуществлялось привлечение иностранных инвесторов путем создания совместных предприятий в инфраструктуре сектора.

Наметились позитивные изменения в вопросах либерализации земельных отношений: внесены поправки и дополнения в Земельный кодекс Украины и ряд нормативных документов, которые упрощают процедуру приобретения земельных участков

государственной или коммунальной собственности иностранными физическими/юридическими лицами.

С конца 2005 года в энергетическом комплексе возобновились приватизационные процессы. В план приватизации 2006 года внесены 6 угольных предприятий, а также государственные пакеты акций 3 облэнерго.

Для совершенствования правовой базы в вопросах приватизации на согласовании в центральных органах исполнительной власти и комитетах Верховной Рады Украины находится ряд законопроектов, призванных повысить эффективность государственного сектора экономики через оптимизацию структуры его активов, а также разработать дифференцированные отдельно для каждой группы объектов механизмы приватизации государственного имущества (в частности проект Закона Украины «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы по вопросам приватизации»).

Отдельно необходимо подчеркнуть, что Европейский Союз уделяет большое значение взаимному сотрудничеству с Украиной в области энергетики и содействию постепенной интеграции ее энергетического сектора в энергетический рынок ЕС.

Принимая во внимание значительный прогресс, которого удалось достигнуть в июле-октябре 2006 года в деятельности Рабочей группы в рамках Меморандума о взаимопонимании между Европейским Союзом и Украиной касательно сотрудничества в области энергетики (Меморандум), 14 сентября и 24 октября текущего года Минтопэнерго с одной стороны и Европейской Комиссией с другой стороны были подписаны Памятные записки.

В данных документах определена важность инвестирования Европейским Союзом через соответствующие финансовые институты Европы, а в частности Европейский Инвестиционный Банк (ЕИБ) и Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР), в инфраструктурные проекты в энергетической и нефтегазовой сферах Украины с целью повышения прозрачности и улучшения существующей транзитной инфраструктуры, а также поддержки интеграционных процессов.

В этой связи Европейская Комиссия высказала готовность выделить Украине до конца первого полугодия 2007 года финансовые ресурсы в объеме до 500 млн. евро. Кроме того, отмечается также желание определять и в будущем дальнейшие инфраструктурные проекты в области энергетики, которые могли бы получить преимущества от поддержки ЕИБ и ЕБРР после утверждения нового мандата ЕИБ на период 2007-2013 гг.

Данные договоренности подчеркивают доверие Европейского Союза к политическим и экономическим реформам в Украине, подтверждают улучшение инвестиционного климата в стране, а также укрепляют имидж государства на внешнеэкономической арене.