



Институт Энергетических
Исследований РАН



Секретариат
Энергетической Хартии



Институт Мировой Экономики и
Международных Отношений РАН

**При поддержке Министра энергетики Российской Федерации
г-на Александра Новака**

Московский Форум Энергетической Хартии: Трансграничная торговля и инвестиционные потоки как основа международной энергетической безопасности

**3 апреля 2014 г.
Москва, Россия**

Отчёт о Форуме

3 апреля 2014 г. состоялся крайне успешный первый Московский Форум Энергетической Хартии. Это мероприятие было организовано Секретариатом Энергетической Хартии, Институтом энергетических исследований РАН и Институтом мировой экономики и международных отношений РАН, при поддержке Министра энергетики Российской Федерации г-на Александра Новака.

Форум собрал более 150 участников из России и зарубежных стран для обсуждения темы “Трансграничная торговля и инвестиционные потоки как основа международной энергетической безопасности”. Представители правительств, энергетической промышленности, финансового сектора, регулирующих органов, юридических фирм, международных организаций, исследовательских центров и СМИ рассмотрели такие вопросы, как преодоление сложностей для достижения долгосрочной энергетической безопасности, эффективность обмена активами и других способов сближения международных энергетических рынков, а также сильные и слабые стороны различных мер, направленных на поощрение инвестиционных потоков.

Открытие Форума:

Урбан Руснак, Генеральный Секретарь, Секретариат Энергетической Хартии

Асет Магауов, Генеральный директор, Ассоциация KAZENERGY

Проф. Алексей Макаров, Академик РАН, Директор, Институт энергетических исследований РАН

Проф. Владимир Барановский, Академик РАН, Заместитель Директора, Институт мировой экономики и международных отношений РАН

Василий Михеев, член-корреспондент РАН, доктор экономических наук, Институт мировой экономики и международных отношений РАН



Урбан Руснак



Асет Магауов



Профессор Алексей Макаров



Профессор Владимир Барановский



Василий Михеев



Открытие Форума

Секретариат Энергетической Хартии

Boulevard de la Woluwe 56 • B-1200 Brussels • Belgium

Тел.: +32 2 775 98 00 • Факс: +32 775 98 01 • Имейл: info@encharter.org • www.encharter.org

Пути достижения долгосрочной энергетической безопасности в нынешних экономических условиях



Флориан Энке



Теодор Штилькинд



Сергей Комлев



Берт ван дер Тоорн



Ральф Дикель

Рост мирового энергетического спроса требует крупных инвестиций в инфраструктуру по всем этапам энергетической цепочки. При этом осуществление инвестиций зависит от предсказуемости рынков, режимов регулирования и доступа к финансированию. Данная сессия была посвящена сложностям, возникающим в этом контексте перед участниками энергетического рынка, включая воздействие экономического кризиса и политики жёсткой экономии.

Тема «Пути достижения долгосрочной энергетической безопасности в нынешних экономических условиях» – глобального значения. Если посмотреть на прирост потребления энергии во всём мире, то по данным BP Outlook 2035, в период с 2012 по 2035 год, потребление энергии во всем мире возрастет на 41% или, другими словами, будет расти 1,5% ежегодно. Почти весь этот рост будет наблюдаться в странах с развивающейся экономикой. Тем не менее, и в экономически развитых странах предстоят большие перемены в энергетическом секторе. Во многих развитых странах мира, особенно в Европе и ряде стран Азии, растёт доля импорта в энергетическом потреблении. С другой стороны, есть такие страны, как, например, США, которым удаётся успешно развивать собственную добычу энергии из новых источников, в первую очередь речь идёт о сланцевом газе и нефти.

В ряде стран ведётся политика снижения зависимости от энергетического импорта, при этом акцент делается на переходе к возобновляемым источникам энергии и совершенствовании энергоэффективности. В контексте энергетической независимости отдельные государства делают ставку на возрождение и укрепление ядерной энергетики; другие – сворачивают этот

Председатель: Флориан Энке

Старший эксперт по транзиту, стратегии Секретариат Энергетической Хартии

Способы обеспечения предсказуемости равновесия спроса и предложения: подход государства

Теодор Штилькинд, Директор по вопросам сотрудничества России с ЕС

Российское энергетическое агентство

Способы обеспечения предсказуемости равновесия спроса и предложения: подход частного сектора

Сергей Комлев, Начальник Управления структурирования контрактов и ценообразования «Газпром экспорт»

Обеспечение финансирования в сегодняшних экономических условиях

Берт ван дер Тоорн, Управляющий директор – нефть и газ, Европа/CIS,

Структурированное финансирование, Природные ресурсы, ING Commercial Banking

Снижение неопределённости относительно будущего природного газа в ЕС:

обсуждение в рамках Консультативного Совета по газу Россия-ЕС

Ральф Дикель, Член Консультативного Совета по газу Россия-ЕС

сектор из соображений экологической безопасности. Все эти изменения происходят на фоне значительной экономической и финансовой неопределённости в глобальном масштабе.

Участники Форума рассмотрели вопросы взаимозависимости и поисков путей сотрудничества экспортёров и импортёров, в первую очередь на примере отношений России и Европейского Союза в газовой сфере. Подчёркивалось, что в международных отношениях в энергетике одним из важнейших стабилизирующих факторов остаётся взаимное доверие среди партнёров: фактор, о котором необходимо помнить и который нельзя воспринимать как нечто само собой разумеющееся. Были рассмотрены различные концепции энергетической безопасности, отражающие точки зрения производителей и потребителей. Отдельное внимание было уделено общим принципам, необходимости улучшения инвестиционного климата, предсказуемости и прозрачности рынков, потребности в эффективном обмене информацией о политике в энергетическом секторе, способствующем укреплению энергетической безопасности. Были представлены конкретные примеры политического диалога и существующие инструменты для реализации проектов стратегического значения.

Сегодняшние энергетические рынки сильно интегрированы; в ещё большей степени это относится к финансовым рынкам, которые играют исключительно важную роль в реализации масштабных инвестиционных проектов в энергетике, в особенности на стадии разведки, производства и транспортировки. Финансовый сектор регулируется до определённой степени, но в нём действуют и свои правила, своя логика, которую необходимо учитывать и правительствам, и частным инвесторам при планировании развития энергетической отрасли и конкретных проектов. Участники Форума рассмотрели механизмы и инструменты, имеющиеся в распоряжении финансового сектора, и их эффективность при реализации столь необходимых энергетических проектов. Также обсуждались способы, с помощью которых правительства и промышленный сектор могут наилучшим образом адаптироваться к нынешним реалиям финансовых рынков. Были представлены конкретные реализованные энергетические проекты и проанализированы использовавшиеся в каждом конкретном случае финансовые схемы.

Дискуссия показала, что существует много вызовов требующих общих ответов, которые возможны лишь при налаженном взаимовыгодном сотрудничестве. Энергетическая Хартия способна играть важную роль в этом процессе, у неё есть значительный потенциал для развития такого международного сотрудничества, для улучшения инвестиционного климата и создания долгосрочной энергетической безопасности между востоком и западом.

“В силу разнообразных внутренних и внешних причин, объективно меняющихся обстоятельств, никакое государство не может гарантировать постоянство своей энергетической политики и экономического регулирования на долгосрочную перспективу. В этой связи всё большую роль должны играть межгосударственные механизмы раннего предупреждения, предназначенные как для немедленного оповещения иностранных партнёров о развитии чрезвычайных ситуаций, так и для заблаговременного информирования об изменениях стратегического характера.

Теодор Штилькин

“Адаптация цены на сланцевый газ на Хенри-Хабе выглядит неизбежной в ближайшее время. Это означает, что возможности для экономических поставок природного газа из США в Европу будут ограничены”.

Сергей Комлев

“Имеющиеся консенсус-прогнозы указывают на то, что снижение собственной добычи в Европе приведёт к возникновению дефицита природного газа и дополнительных потребностей в импортном газе объёмом до 200 миллиардов кубических метров к 2035 году. Вопрос, откуда возьмётся этот газ, открыт, но Газпром имеет достаточно возможностей для того, чтобы закрыть этот дефицит”.

Сергей Комлев

Обмен активами в международном энергетическом секторе: инструмент универсального или локального применения?



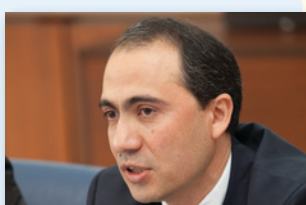
Татьяна Митрова



Илья Галкин



Ирина Миронова



Зафар Самадов



Юрген Мёперт



Виктор Набойченко

В рамках этой сессии обсуждалась практика обмена активами в энергетическом секторе, с особым акцентом на страны, охваченные Энергетической Хартией. Докладчики проанализировали степень эффективности обменов активами с точки зрения достижения целей развития энергетики, а также энергетической безопасности. Были представлены конкретные примеры получивших широкий резонанс сделок по обмену активами и рассмотрены нынешние и будущие тенденции в этой сфере.

Идея обмена активами постоянно продвигалась во всех документах и заявлениях российской стороны в переговорах по энергетической безопасности, в том числе и на саммите Большой Восьмёрки, проходившем в Санкт-Петербурге и посвящённом энергетической безопасности. Впервые эта идея была официально задокументирована именно по настоянию российской стороны. Затем эта тема была поднята в концептуальном подходе к энергетической безопасности, который Россия озвучила в 2009 году, где обмен активами подчёркивался как один из наиболее приоритетных вариантов обеспечения энергетической безопасности.

Относительная простота этих сделок, которые напоминают бартерный обмен, обеспечивает их очень большую устойчивость и надёжность, а соответственно и привлекательность для участников энергетического рынка. Если посмотреть на все происходящие процессы, значительная часть крупных сделок с иностранными инвесторами, которые осуществляются в России, происходит в той или иной степени с применением схем

Председатель: Татьяна Митрова

Заведующая Отделом развития нефтегазового комплекса России и мира, ИНЭИ РАН

Приветственное слово от имени Министерства энергетики РФ

*Илья Галкин, Директор департамента международного сотрудничества
Министерство энергетики РФ*

Тенденции в области обменов активами в энергетическом секторе

*Ирина Миронова, Инженер-исследователь
Центр изучения мировых энергетических рынков ИНЭИ РАН*

*Механизм обмена активами в контексте процесса модернизации Энергетической Хартии
Зафар Самадов, Старший эксперт по инвестициям, Секретариат Энергетической Хартии*

*Гарантии безопасности спроса и предложения: сотрудничество по всей цепочке поставок
Юрген Мёперт, Представитель Группы Винтерсхалл*

*Практические аспекты осуществления прямых иностранных инвестиций в электроэнергетику
Виктор Набойченко, Директор по регулированию рынков, Россия, Энел*

обмена активами. Это не общее правило, но как элемент обмен активами присутствует в очень многих крупных инвестиционных соглашениях.

Во время этой сессии подчёркивалось, что механизм обмена активами позволяет обеспечивать некую универсальность бизнеса в энергетическом секторе и возможность его более равномерного развития по всей цепочке. Внося вклад в укрепление энергетической безопасности, этот механизм позволяет достигать лучшего понимания между партнёрами, он способствует более равномерному распределению рисков и сближению интересов производителей и потребителей энергии.

Представители академических кругов и компаний, осуществляющих обмены активами на практике, обсудили как вопросы методики, так и практические аспекты этой деловой практики. В рамках научной презентации был рассмотрен сам процесс обмена активами, его целей, задач и возможных последствий. Также обсуждалось видение механизма обмена активами и возможность его использования в контексте Договора к Энергетической Хартии. Далее последовали доклады, посвящённые непосредственно практическому опыту осуществления как сделок по обмену активами, так и просто прямых иностранных инвестиций в Россию, и анализу преимуществ каждого из этих подходов.

Одним из ключевых моментов дискуссии стало однозначное утверждение представителей иностранных энергетических компаний о своём желании и готовности продолжать и, более того, расширять свою деятельность в России.

“Хочу отметить, что Министерство энергетики РФ придаёт большое значение сотрудничеству и развитию сотрудничества с Секретариатом Энергетической Хартии, потому что мы уверены, что эта площадка и эта структура является инструментом, призванным в действительно многостороннем международном масштабе обеспечивать рамки для нормального, стабильного, долгосрочного бизнеса в энергетической сфере. И очень приятно, что именно Энергетическая Хартия синципировала во многом обсуждение этих содержательных вопросов на этой площадке в Москве”.

Илья Галкин

“Винтерсхалл считает обмены активами центральным элементом для реализации своей стратегии партнёрского сотрудничества. [...] У партнёров возникает возможность занять место в энергетической цепочке, которого иначе пришлось бы добиваться значительно большими усилиями и с большими сложностями”.

Юрген Мёнперт

“Многие ожидания, которые были достаточно радужными, не оказались столь радужными. Но если смотреть на ситуацию в мировом масштабе, на ситуацию на других рынках, ситуацию с возможностью использовать в альтернативных местах те же инвестиции, то Россия по-прежнему сохраняет свою инвестиционную привлекательность и долгосрочность перспектив”.

Виктор Набойченко

Актуальна ли тема обмена активами?
Контекст

«Мы заинтересованы не только в привлечении партнеров к отдельным проектам; мы готовы рассматривать совместную инвестиционную работу по всей технологической цепочке. Для обеспечения долговременного экономического эффекта чрезвычайно важным является обмен активами».

И.Сечин, выступление на Российско-Японском Инвестиционном Форуме (19 марта 2014 г., Токио)

В российском контексте – не только для Газпрома, и не только в Европе!

Из презентации Ирины Мироновой

Как Договор к Энергетической Хартии (ДЭХ) может способствовать обмену активами

Юридическая определенность и прозрачность	Международный национальный юридический договор определяет общие правила сотрудничества
Защита иностранных инвестиций	ДЭХ имеет высокий уровень защиты инвестиций, снижает риски и повышает доступ к капиталу
Транспортировка энергоресурсов	Общие правила недискриминации по вопросам транзита
Правила торговли энергоресурсами	Правила торговли основаны на положениях ВТО

ДЭХ содействует международному сотрудничеству в области инвестиций, торговли, транзита, разрешения споров, продвижения энергоэффективности и вопросов экологии

Из презентации Зафара Самадова

Wintershall Holding GmbH
Joint projects reinforce joint interests

Газпром & Wintershall

The perfect example that complementary interests are the basis for a successful partnership

- Mutual respect and understanding for the other culture
- Mutual long-term obligation
- Everyone contributes what they are best at

Из презентации Юргена Мёнперта

Enel в России
Интегрированное присутствие

Совместная энергия

Энел ОФК-5

Русэнергосбыт

Добыча газа

Генерация

Сбыт

Периметр присутствия Enel в России изменился. Сущность осталась неизменной

Из презентации Виктора Набойченко

Поощрение инвестиционных потоков: что срабатывает, а что нет?



Владимир Фейгин



Ксения Солодникова



Филипп Воробьёв



Профессор Борис Санеев



Подведение итогов

Докладчики проанализировали часто проявляющуюся разницу в представлениях определяющих политику органов (policy makers) и инвесторов о том, какие именно меры способствуют привлечению инвестиций, и соответствующие последствия для долгосрочных инвестиций и энергетической безопасности. Также была рассмотрена тема негативного влияния на долгосрочные инвестиции несогласованных друг с другом различных направлений энергетической политики. Поднимались вопросы: какие цели в энергетической политике «жизнеспособны» и обоснованы в среднесрочной и долгосрочной перспективе? Какие меры способны привлечь инвестиции для достижения таких целей? Каковы последствия продвижения инвестиций в экономически неоправданных направлениях?

Россия обладает значительным потенциалом для инвестиций в энергетику: есть ресурсы, есть и потребность в их разработке и использовании. Существуют и такие международные механизмы финансирования инвестиций, как созданный более двадцати лет назад Европейский банк реконструкции и развития. ЕБРР – очень удачный пример многосторонних усилий, которые прокладывают путь другим, более традиционным инвесторам. Существует и такой международный механизм защиты уже осуществлённых инвестиций в энергетику, как юридически обязательный Договор к Энергетической Хартии.

Остаются и проблемы соответствия российской энергетической отрасли, стадий её развития, в частности, нефтяной отрасли, её структуры, тем задачам, которые перед ней стоят. Но российская энергетика продолжает развиваться, идут процессы модернизации, готовятся масштабные инновационные проекты, затрагивающие такие быстро развивающиеся регионы мира, как Северо-Восточная Азия.

Председатель: Владимир Фейгин

Президент, Институт энергетики и финансов

Процесс финансирования инвестиционных проектов в мировой энергетике

Ксения Солодникова, Ведущий банкир департамента энергетики и природных ресурсов по России и Центральной Азии, ЕБРР

Перспективы развития независимого сектора разведки и добычи нефти в России

Филипп Воробьёв, Коммерческий руководитель, JSC Oil and Gas

Объединение электроэнергетических систем в Северо-Восточной Азии:

формирование Азиатской супер-grid, стадии, проекты, решение проблем

Проф. Борис Санеев, Заместитель Директора, Заведующий отделом региональных проблем энергетики, Институт систем энергетики РАН (Иркутск)

У России есть большой опыт двустороннего сотрудничества, в том числе есть опыт двусторонних энергодиалогов и с Европейским союзом, и с Китаем, и с другими партнёрами. Тем не менее, обсуждение во время Форума продемонстрировало, что остаётся потребность в многосторонних механизмах сотрудничества. Именно платформа Энергетической Хартии представляет собой такой механизм. Объединяя пятьдесят два государства, включающие и экспортёров, и импортёров, и транзитные страны, на сегодняшний день Хартия находится в процессе модернизации, с тем чтобы максимизировать свой потенциал и возможности в интересах всех участников Процесса Энергетической Хартии.

Генеральный Секретарь Секретариата Энергетической Хартии Урбан Руснак подвёл итог: “Проведение первого Форума Энергетической Хартии в Москве в нынешней внешней обстановке является подтверждением того, что именно нейтральная площадка Энергетической Хартии – она есть, она нужна и будет ещё более востребованной. И Секретариат, и я как Генеральный Секретарь продолжу предоставлять эту платформу для обсуждения на техническом уровне вопросов, связанных с развитием международного энергетического сотрудничества”.

“Если нужны длинные деньги или нужна наша экологическая экспертиза, или техническая экспертиза, или какой-то продукт, который коммерческому банку недоступен, ЕБРР может предложить специфичные продукты, самые разные структуры сделок. [...] Там, где коммерческие банки не могут рисковать – мы можем”.

Ксения Солодникова



Из презентации Ксении Солодниковой



Из презентации Филиппа Воробьева



Из презентации Профессора Бориса Санеева

“В России есть система, которая работает достаточно хорошо, и здесь – это факт – крупные компании останутся лидерами. Но геология, в конечном счёте, работает на малые нефтяные компании. Чем более будут развиты регионы добычи, тем скорее всего в какой-то момент всё эффективнее будет привлекать всё более мелкие компании к разработке”.

Филипп Воробьев

“Национальные интересы России требуют активизации её взаимовыгодного энергетического сотрудничества с Китаем, Японией, Монголией и другими странами Северо-Восточной Азии. Создание новых энергетических центров на Востоке страны будет способствовать повышению энергетической безопасности России, восстановлению и усилению нарушенных топливно-энергетических связей между регионами, решению многих важных задач федерального, межрегионального и регионального уровней”.

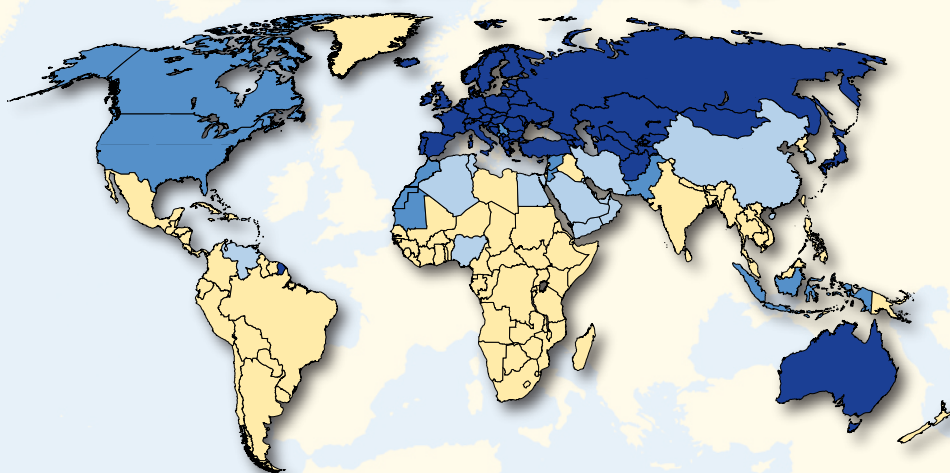
Профессор Борис Санеев



О нас

Секретариат Энергетической Хартии следит за выполнением обязательств по Договору к Энергетической Хартии и оказывает поддержку международной организации, созданной на основе Договора – Конференции по Энергетической Хартии (52 государства). Цель Договора – укрепление правовых норм в сфере энергетики путём применения единых правил, обязательных для всех участвующих правительств и сводящих к минимуму риски, связанные с инвестициями и энергетической торговлей. Договор сосредоточен на защите иностранных инвестиций; недискриминационных условиях энергетической торговли; надёжном транзите энергии; разрешении споров между государствами и, в случае инвестиций, между инвесторами и государствами; и на политике в сфере энергоэффективности.

Охват Энергетической Хартии



Эта карта не представляет ущерба для статуса какой-либо территории или суверенитета над какой-либо территорией, для делимитации международных приграничных территорий и границ и для названий каких-либо территорий, городов или областей

ЧЛЕНЫ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ХАРТИИ – подписали Энергетическую Хартию 1991 г. и Договор к Энергетической Хартии 1994 г.

Австралия*, Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Афганистан, Беларусь*, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Европейское Сообщество (ныне часть Европейского Союза) и Евратом, Ирландия, Исландия*, Испания, Италия, Казахстан, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Молдова, Монголия, Нидерланды, Норвегия*, Польша, Португалия, Российская Федерация[^], Румыния, Словакия, Словения, Таджикистан, Турция, Туркменистан, Украина, Узбекистан, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швейцария, Швеция, Эстония, Япония

* – Обозначает государство, в котором ратификация Договора к Энергетической Хартии ещё не завершена

[^] – Российская Федерация подписала Договор к Энергетической Хартии и применяла его на временной основе до 18 октября 2009 г. включительно

НАБЛЮДАТЕЛИ НА КОНФЕРЕНЦИИ ПО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ХАРТИИ – подписали Энергетическую Хартию 1991 г.

Индонезия, Иордания, Канада, Мавритания, Марокко, Пакистан, Сербия, Сирия, Соединённые Штаты Америки, Черногория

НАБЛЮДАТЕЛИ НА КОНФЕРЕНЦИИ ПО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ХАРТИИ – по приглашению Конференции

Алжир, Бахрейн, Венесуэла, Египет, Иран, Йемен, Катар, Китай, Корея, Кувейт, Нигерия, Оман, Палестинская национальная автономия, Саудовская Аравия, Тунис, Объединённые Арабские Эмираты

Международные организации, имеющие статус наблюдателя:

АСЕАН, организация Балтийского регионального энергетического сотрудничества (BASREC/БРЭС), Всемирный Банк, ВТО, ЕБРР, ЕЭК ООН, МЭА, ОЭСР, ЧЭС, Электроэнергетический совет СНГ

Секретариат Энергетической Хартии также подписал Документ о Сотрудничестве с Секретариатом Международного энергетического форума в ноябре 2007 г.

Этот отчёт подготовлен Ольгой Сорокиной при поддержке Ирины Де Мейер.

За дополнительной информацией обращайтесь в Секретариат Энергетической Хартии по info@encharter.org.

Секретариат Энергетической Хартии

Boulevard de la Woluwe 56 • B-1200 Brussels • Belgium

Тел.: +32 2 775 98 00 • Факс: +32 775 98 01 • Имейл: info@encharter.org • www.encharter.org