

ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕГО ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО РЫНКА ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

*(Е. С. Мишук, Председатель Исполнительного комитета ЭЭС СНГ,
А. С. Махин главный специалист ИК ЭЭС СНГ)*

25 ноября 1998 года Совет глав правительств СНГ подписал Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников Содружества Независимых Государств.

Целью подписания документа явилось повышения надежности и экономичности обеспечения народного хозяйства и населения электрической энергией на основе использования экономических, технических и технологических преимуществ параллельной работы электроэнергетических систем, повышения энергетической безопасности государств-участников Содружества.

Основными принципами параллельной работы электроэнергетических систем, в частности, было определено:

удовлетворение спроса на электрическую энергию и мощность в каждой из электроэнергетических систем государств в любое время за счет собственных электростанций или поставок электрической энергии из электроэнергетических систем других государств на договорной основе;

содействие в перетоках электроэнергии на взаимовыгодной основе;

сокращение потребности в аварийном резерве электрической мощности на основе отдельных двух- и многосторонних соглашений;

выполнение согласованных требований надежности работы;

ненанесение ущерба электроэнергетическими системами Сторон в процессе их деятельности электроэнергетическим системам других государств-участников настоящего Договора.

В Договоре одним из направлений деятельности электроэнергетических систем была поставлена задача формирования и развития открытого и конкурентоспособного межгосударственного рынка электрической энергии и мощности на базе электроэнергетических систем государств-участников СНГ.

Стороны, подписавшие Договор, взяли на себя обязательства принять меры к формированию и развитию открытого и конкурентоспособного межгосударственного рынка электрической энергии и мощности на базе электроэнергетических систем государств-участников настоящего Договора.

В рамках реализации Договора Решением Совета глав правительств СНГ от 25 ноября 2005 года была утверждена Концепция формирования общего электроэнергетического рынка государств - участников СНГ (ОЭР СНГ).

Принципы организации ОЭР СНГ, закрепленные в указанной Концепции, являются основой для разработки Правил ОЭР СНГ и других нормативных правовых актов, предусмотренных этим документом.

Концепция учитывает основные принципы объединения и либерализации

европейских рынков электроэнергии, закрепленные директивами Европейского парламента и Европейского совета № 2003/54/ЕС и 1228/2003 и Договором к Энергетической Хартии от 17 декабря 1994 года.

Основными принципами ОЭР СНГ являются:

- единство норм и правил функционирования технологической инфраструктуры (систем передачи электроэнергии и оперативно-диспетчерского управления) государств - участников СНГ, обеспечивающее основу надежного функционирования как электроэнергетической отрасли каждого из государств, так и общего рынка, и позволяющее каждому субъекту рынка исполнить надлежащим образом принятые на себя обязательства;

- поэтапная либерализация экономической деятельности в сфере электроэнергетики и внедрение рыночных отношений и конкуренции в качестве одного из основных инструментов формирования устойчивой системы удовлетворения спроса на электрическую энергию;

- невмешательство субъектов рынка в вопросы внутреннего управления электроэнергетическими системами других государств;

- обеспечение системными операторами баланса производства, поставок и потребления электроэнергии и мощности в национальных электроэнергетических системах;

- формирование субъектов ОЭР СНГ на территории государств - участников СНГ;

- соблюдение баланса экономических интересов производителей и потребителей электрической энергии;

- обеспечение защиты интересов субъектов ОЭР СНГ и потребителей;

- обеспечение исполнения обязательств субъектами ОЭР СНГ;

- обеспечение права выбора потребителями электроэнергии своих поставщиков электроэнергии, в том числе из других государств - участников ОЭР СНГ, свободы определения цены купли-продажи электроэнергии, цены на виды услуг, в отношении которых не осуществляется государственное регулирование, а также объемов поставок с учетом технологических ограничений, определяемых в соответствии с Правилами;

- регулирование и обеспечение прозрачности естественно-монопольных видов деятельности, обеспечение недискриминационных условий доступа к технологической (с учетом технологических ограничений и резервов мощности) и коммерческой инфраструктуре рынка для всех участников ОЭР СНГ;

- обеспечение условий для притока инвестиций в электроэнергетику.

25 мая 2007 года Совет глав правительств СНГ подписал Соглашение о формировании общего электроэнергетического рынка государств-участников СНГ, которое определяется как начало создания ОЭР СНГ.

В Соглашении определено, что общий электроэнергетический рынок государств – участников СНГ создается в целях формирования единого рыночного пространства в области электроэнергетики государств – участников Содружества, базирующегося на принципах равноправия, добросовестной конкуренции и взаимной

выгоде.

В Соглашении выделено, что Стороны-подписанты осуществляют поэтапное формирование общего электроэнергетического рынка государств – участников СНГ, обеспечивающее возможность постепенной адаптации экономики государств – участников Содружества к условиям развивающегося рынка, соблюдение мер по надежному обеспечению электроснабжения потребителей и улучшению экологических условий жизни в государствах – участниках СНГ.

В целях реализации поставленных задач Совет глав правительств СНГ подписал Протокол об этапах формирования общего электроэнергетического рынка государств–участников СНГ от 21 мая 2010 года.

Были выделены следующие этапы формирования общего электроэнергетического рынка государств–участников СНГ и их особенности:

Этап 1

Стадия 1. Двусторонняя трансграничная торговля.

Купля-продажа электрической энергии, мощности (резервов мощности), в том числе через третьи страны, на основе двусторонних договоров между субъектами электроэнергетики государств–участников СНГ, получивших право в соответствии с национальным законодательством осуществлять сделки по импорту/экспорту электроэнергии, в соответствии с общими принципами трансграничной торговли.

Стадия 2. Взаимное участие в спотовых рынках (рынки на сутки вперед).

Трансграничная торговля с правом участия в спотовом рынке (рынок на сутки вперед) других государств–участников СНГ субъектов электроэнергетики государств–участников СНГ, получивших право согласно законодательству своего государства осуществлять сделки по импорту/экспорту электроэнергии.

Этап 2

Стадия 1. Региональный рынок электрической энергии (координированная работа национальных электроэнергетических рынков).

Трансграничная торговля электроэнергией с элементами интеграции национальных спотовых (рынки на сутки вперед) и балансирующих рынков государств–участников СНГ (рынки двух государств и более).

Торговля электроэнергией осуществляется в условиях наличия конкурентных национальных электроэнергетических рынков при координации национальных системных/сетевых и коммерческих операторов в части оперативно-диспетчерского управления и организации торгов электроэнергией; наличия единой расчетной модели (либо координации национальных моделей) и системы финансовых расчетов, согласованных системными и коммерческими операторами энергосистем государств–участников СНГ.

Стадия 2. Региональный рынок электрической энергии и системных услуг.

Координация работ национальных электроэнергетических рынков, в том числе рынка системных услуг.

Этап 3. Общий электроэнергетический рынок государств–участников СНГ.

Создание общего рынка электроэнергии с полной реализацией положений

Концепции формирования общего электроэнергетического рынка государств–участников Содружества Независимых Государств, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 25 ноября 2005 года, включая создание соответствующих региональных (национальных) структур и разработку единых правил для всех субъектов электроэнергетики – Правил общего электроэнергетического рынка государств–участников СНГ.

В качестве приложения к Протоколу был принят документ Общие принципы трансграничной торговли электроэнергией в государствах–участниках СНГ (этап 1, стадия 1 формирования общего электроэнергетического рынка СНГ).

Общими принципами определены:

- участники трансграничной торговли – организации, допущенные в соответствии с национальным законодательством к внешнеторговым операциям в сфере электроэнергетики, а также организации, обеспечивающие функционирование ОЭР СНГ, в том числе участники торговых отношений и инфраструктурные организации;
- организация системы учета трансграничных потоков электроэнергии и мощности;
- типы торговых операций;
- распределение и расчет пропускной способности сечений экспорта-импорта;
- распределение прав на использование пропускной способности экспорта-импорта на аукционе;
- планирование графиков межгосударственных поставок и потоков электрической энергии;
- урегулирование отклонений от согласованных значений межгосударственных потоков электрической энергии;
- компенсация затрат, связанных с осуществлением транзита/передачи/перемещения электроэнергии через энергосистемы государств–участников СНГ.

Решением Электроэнергетического Совета СНГ от 15 октября 2010 года утвержден Сводный план формирования общего электроэнергетического рынка государств–участников СНГ (Этап 1).

План включает мероприятия, необходимые для реализации Этапа 1 в соответствии с Протоколом об этапах формирования общего электроэнергетического рынка государств–участников СНГ:

1. Присоединение Кыргызской Республики к Протоколу об этапах формирования общего электроэнергетического рынка государств–участников Содружества Независимых Государств от 21 мая 2010 года,

2. Обеспечение прохождения проекта Протокола о внесении изменений и дополнений в Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств–участников Содружества Независимых Государств от 25 ноября 1998 года в уставных и исполнительных органах Содружества для подписания Протокола Советом глав правительств СНГ,

3. Разработка проектов документов, необходимых для практической реализации Общих принципов трансграничной торговли электроэнергией в государствах-участниках СНГ, в том числе:

- порядок определения сечений экспорта-импорта;
- порядок распределения пропускной способности межгосударственных сечений/сечений экспорта-импорта между участниками экспортно-импортной деятельности;
- порядок урегулирования отклонений от согласованных значений межгосударственных перетоков электрической энергии;
- порядок компенсации затрат, связанных с осуществлением транзита/передачи/перемещения электроэнергии через энергосистемы государств-участников СНГ.
- согласование и утверждение указанных документов Электроэнергетическим Советом СНГ.

4. Гармонизация национального законодательства в области электроэнергетики, разработка и принятие национальных нормативных правовых документов, регламентирующих участие субъектов электроэнергетики в формирующемся ОЭР СНГ:

- гармонизация норм и правил функционирования технологической инфраструктуры (систем передачи электроэнергии и оперативно-диспетчерского управления) государств-участников СНГ с целью обеспечения надежного функционирования как электроэнергетической отрасли каждого из государств, так и общего рынка;
- законодательное обеспечение государствами-участниками Соглашения от 25 мая 2007 года реализации трансграничной торговли, в том числе права участия субъектов электроэнергетики на спотовом рынке других государств-участников СНГ, получивших право согласно законодательству своего государства осуществлять сделки по импорту/экспорту электроэнергии;
- нормативное обеспечение государствами-участниками Соглашения от 25 мая 2007 года недискриминационных условий доступа к технологической и коммерческой инфраструктуре рынка для всех участников ОЭР СНГ;
- нормативное правовое обеспечение государствами-участниками Соглашения от 25 мая 2007 года для всех участников ОЭР СНГ (как действующих, так и потенциальных), в том числе для субъектов ОЭР СНГ других государств-участников СНГ, в том числе:

гарантий прав собственности и защиты инвестиций;

создания инвестиционных стимулов для развития сетевых объектов и связей между электроэнергетическими системами, строительства и эксплуатации генерирующих энергетических объектов;

возможности ведения инвестиционной деятельности в электроэнергетике государств – участников.

5. Обеспечение транзита/передачи/перемещения электрической энергии через территории государств-участников СНГ в соответствии с заключенными договорами

и Порядком компенсации затрат, связанных с осуществлением транзита/передачи/перемещения электроэнергии через энергосистемы государств-участников СНГ.

6. Внедрение унифицированного порядка таможенного оформления и таможенного контроля в соответствии с Соглашением о гармонизации таможенных процедур при перемещении электрической энергии через таможенные границы государств-участников Содружества Независимых Государств от 22 ноября 2007 года.

7. Обеспечение прозрачности функционирования организаций, оказывающих инфраструктурные услуги:

- введение отдельного учета по видам деятельности в вертикально интегрированных предприятиях электроэнергетики;

- преобразование организаций, осуществляющих услуги по передаче электроэнергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, в самостоятельные юридические лица с отделением их от организаций, осуществляющих производство и куплю-продажу электрической энергии.

8. Определение и согласование межгосударственных сечений/сечений экспорта-импорта в соответствии с Порядком определения сечений экспорта-импорта.

По мероприятиям пунктов 1-3, 5-6 и 8 определены сроки исполнения 2011-2012 годы, по мероприятиям 4 и 7 – 2011-2015 годы.

В настоящее время в стадии разработки и согласования находится проект Порядка определения межгосударственных сечений/сечений экспорта-импорта электроэнергии для общего электроэнергетического рынка государств-участников СНГ, по материалам которого Электроэнергетический Совет СНГ на 39-м заседании 27 мая 2011 года принял Решение:

" Поручить Рабочей группе доработать проект Порядка определения межгосударственных сечений/сечений экспорта-импорта электроэнергии для общего электроэнергетического рынка государств-участников СНГ и по согласовании внести на рассмотрение Электроэнергетического Совета СНГ".
