

Международный Одесский Форум
Поддержка энергетической безопасности и инвестиций в черноморском регионе:
роль многостороннего сотрудничества

Одесса, 27 июля 2010 г.

Выступление г-на Владимира Рахманина
Заместителя Генерального Секретаря, Секретариат Энергетической Хартии

Уважаемый председатель, уважаемые коллеги!

Прежде всего позвольте мне присоединиться к словам благодарности в адрес украинских друзей, которые помогли сделать нашу работу столь продуктивной, а пребывание в Одессе столь приятным. Также большое спасибо нашим партнёрам по проведению Конференции за их огромный вклад в подготовку сегодняшней встречи.

В своем выступлении я хотел бы остановиться на роли международных организаций в сегодняшнем мире, роли и месте ДЭХ в развитии энергетического сотрудничества и на эволюции процесса Энергетической Хартии в целом.

В последние годы политологи и практики всех стран всё чаще задаются вопросом, насколько эффективны существующие международные организации, выдержали ли они испытание на прочность кризисами последних лет, не проще ли договариваться на двусторонней основе.

Для подобных вопросов есть основания, но они не должны ставить под сомнение стратегический императив развития многосторонних подходов к решению проблем (как на глобальном, так и на региональном уровнях) и укрепления роли международных организаций.

Многосторонние подходы позволяют создавать более долгосрочные и устойчивые структуры, что укрепляет доверие и способствует более благоприятному деловому климату. Они учат компромиссам ради общего блага, воспитывают умение понимать и учитывать интересы партнёров. Компромисс и уступка для совместного продвижения вперёд в такой среде не рассматриваются как признак слабости, а воспринимаются как признак силы и мудрости. Конкуренция не исчезает, но на смену игре с нулевым результатом приходит поиск взаимовыгодных решений.

Работа международных организаций требует, с одной стороны, терпения, а с другой – гибкости и умения оперативно реагировать на изменение обстоятельств.

В области энергетики в настоящее время работает значительное число международных организаций. В последнее время появляются новые, например, Международное агентство по возобновляемым источникам энергии, Международный энергетический форум, Форум государств-экспортёров газа. Новый интерес к проблемам энергетики проявляют организации, ранее этими вопросами непосредственно не занимавшиеся, – ООН, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Всемирная торговая организация, Шанхайская организация сотрудничества.

Появляются новые предложения по налаживанию или обустройству многостороннего сотрудничества в области энергетики. Важное место среди них занимают предложения Президента Российской Федерации, обнародованные в апреле прошлого года.

Базовые принципы глобальной энергетической безопасности зафиксированы в заявлении лидеров стран «Восьмёрки» в 2006 году в Санкт-Петербурге. Они сохраняют свою актуальность и сегодня.

На этом фоне Договор к Энергетической Хартии является уникальным юридически обязывающим рамочным документом, цель которого – содействие долгосрочному взаимовыгодному сотрудничеству в энергетической области.

Договор объединяет более 50-ти государств. Он задуман как равноправный и направлен на создание универсальных правил поведения по всей энергетической цепочке:

- инвестиции
- транзит
- торговля энергоматериалами
- энергоэффективность
- урегулирование споров.

Все страны черноморского бассейна тем или иным образом вовлечены в деятельность Энергетической Хартии, что открывает возможности для налаживания многостороннего сотрудничества в регионе на основе Договора.

В прошлом году ДЭХ подвергся серьёзным испытаниям. В январе 2009 года во время годового кризиса страны, вовлечённые в конфликт, не стали использовать Договор. Затем правительство Российской Федерации приняло решение о выходе из временного применения Договора.

При этом, тем не менее, Россия обозначила готовность использовать положительные наработки Договора и вести обсуждение темы модернизации процесса Энергетической Хартии с учётом российских предложений на существующей платформе.

В ходе состоявшегося в 2009 году регулярного Обзора государства-члены пришли к выводу о важности приближения Договора к современным реалиям и приняли на своём ежегодном заседании Конференции беспрецедентное политическое заявление о плане модернизации процесса Энергетической Хартии. Для практической работы в этом направлении Конференция по Энергетической Хартии образовала специальную постоянно действующую Группу по стратегии, первое официальное заседание которой состоялось чуть больше месяца назад в Брюсселе.

Подобное развитие говорит о признании государствами как уникальности Договора к Энергетической Хартии, так и готовности находить взаимоприемлемые компромиссы путём учёта интересов друг друга при сохранении верности принципам Хартии.

По поручению и при поддержке участников процесса Энергетической Хартии Секретариат ведёт работу над “Дорожной картой” модернизации, которая может включать в себя, например, следующие направления работы:

- Обмен информацией и координация национальной политики в энергетической области
- Завершение работы над Протоколом по Транзиту
- Создание механизма оперативной реакции на чрезвычайные ситуации

- Совершенствование механизма примирения в случае энергетических конфликтов
- Разработка процедуры ускоренного арбитража для споров
- Усиление координации с другими международными организациями
- Расширение круга участников Договора за счёт привлечения новых членов.

Государства-члены также заявили о своей готовности обсуждать предложения Российской Федерации и пригласили российскую сторону участвовать в таком обсуждении в рамках заседаний Группы Энергетической Хартии по стратегии.

Мы надеемся, что работа над модернизацией оживит процесс многостороннего сотрудничества в области энергетики, укрепит доверие и повысит транспарентность.

Мы приглашаем всех игроков в этой сфере – как государства, так и международные организации – к ответственной дискуссии с выходом на конкретные договорённости. Мы зависим от политической воли государств, заинтересованных в дальнейшем использовании Договора в новых обстоятельствах, заинтересованных в уточнении и расширении его содержательной базы, в расширении состава его участников.

Мы полагаем, что такое развитие многостороннего сотрудничества будет играть важную положительную роль для укрепления энергетической безопасности в черноморском бассейне, даст возможность не только гармонизировать интересы в регионе, но и создаст конструктивную атмосферу для реализации практических энергетических проектов на Чёрном море в интересах всех черноморских государств и предпринимателей.

Спасибо за внимание.