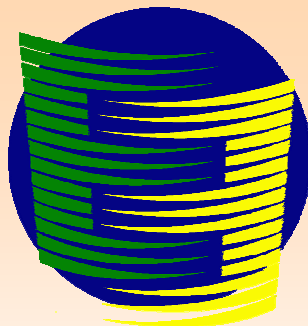


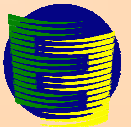


ОБЗОР ПРОЦЕССА ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ХАРТИИ: ТОРГОВЛЯ И ТРАНЗИТ

**А.А.Конопляник,
Заместитель Генерального Секретаря,
Секретариат Энергетической Хартии**

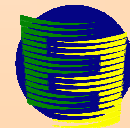
**Правительство Республики Беларусь и Секретариат Энергетической Хартии,
Семинар для официальных лиц республики Беларусь
«Роль Договора к Энергетической Хартии для Республики Беларусь»,
г. Минск, 22 июня 2005 г.**

ТОРГОВЫЙ РЕЖИМ ДЭХ



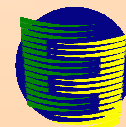
ТОРГОВЫЙ РЕЖИМ ДЭХ: ИСХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- Ст.3 ДЭХ: «ДС сотрудничают с целью оказания содействия доступу к международным рынкам на коммерческих условиях и, в целом, с целью развития открытого и конкурентного рынка ЭМП».
- Изначальное признание (1991), что торговые положения ДЭХ должны базироваться на правилах системы международной торговли (1947-1994 гг. - ГАТТ, с 1985 г. - ВТО) – не «изобретать велосипед»



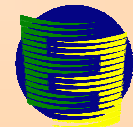
ДЭХ: ОСНОВАННЫЕ НА ГАТТ/ВТО ПРИНЦИПЫ ТОРГОВЛИ

- Правила и практика ВТО основаны на фундаментальных принципах недискриминации, прозрачности и приверженности последовательной либерализации международной торговли (отсутствие количественных ограничений и др.)
- Поэтому:
 - Ст.4 ДЭХ: «Ненанесение ущерба ГАТТ и связанным с ним документам»,
 - Принятие «Торговой поправки» (1998) для учета итогов Уругвайского раунда ГАТТ и образования ВТО
- Стабильный, предсказуемый (прозрачный), недискриминационный режим для торговли ЭМП между ДС



СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУ ГЕОГРАФИЕЙ ОХВАТА И ПРЕДМЕТОМ ДЕЙСТВИЯ ДЭХ И ВТО

<u>Д Э Х :</u> 51 страна (+ЕС) подписали ДЭХ, в т.ч. 46 стран (+ЕС) ратифицировали ДЭХ (на 1.11.2002 г.)		
<u>В Т О :</u> 148 страны – участницы плюс 33 страны-наблюдателя	<u>«Торговый» раздел ДЭХ:</u> правила ВТО для членов ВТО, правила ВТО <i>путем отсылки</i> для не-членов ВТО	<u>Торговля</u> товарами и услугами – <i>режим наибольшего благоприятствования</i> (РНБ)
<u>Энергетика:</u> товары, услуги, (Энергетические Материалы и Продукты), инвестиции, торговля, транзит – <i>национальный режим (НР) или РНБ</i> в зависимости от того, какой из них является более благоприятным		



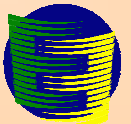
ПРАВОВАЯ СТРУКТУРА ТОРГОВОГО РЕЖИМА ДЭХ

Состоит из двух документов:

- Соответствующих положений ДЭХ на основе правил ГАТТ 1947 г. (в редакции, принятой в декабре 1994 г.)
- Поправки к связанным с торговлей положениям ДЭХ на основе соответствующих правил ВТО (принятой в апреле 1998 г.)

Причины двухступенчатого подхода

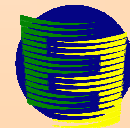
- Результаты переговоров Уругвайского раунда не могли быть включены в ДЭХ во время его принятия
- Не все связанные с торговлей вопросы могли быть решены к моменту подписания ДЭХ (охват связанного с энергетикой оборудования, юридически обязательный режим в отношении таможенных пошлин и др.)



ТОРГОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЭХ: СФЕРА ОХВАТА

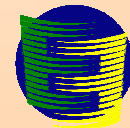
ДЭХ (1994), вкл. Торговую поправку (1998), охватывает:

- ЭМП (такие как уголь, нефть, нефтепродукты, природный газ, ядерная и электроэнергия, древесина, древесный уголь)
- Связанное с энергетикой оборудование (более 70 категорий: обсадные и трубопроводные трубы, турбины, опоры ЛЭП, котлы, буровые платформы, трансформаторы и т.п.) на основе тарифных разделов Гармонизированной системы Всемирной Таможенной Организации
 - Перечни: Приложения ЕМ1 и EQ1
- Частично торговлю услугами - через инвестиционные положения (СТИМ) – хотя положения ВТО-ГАТС как таковые не включены в ДЭХ



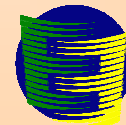
ТОРГОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЭХ: МЕХАНИЗМ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМ ГАТТ/ВТО

- ДЭХ – единственное секторальное многостороннее торговое соглашение между членами и не-членами ГАТТ/ВТО, основывающееся на правилах ГАТТ/ВТО
- Новаторский подход: ГАТТ/ВТО *путем отсылки* (Ст. 29 ДЭХ). ДЭХ рассматривает ДС, не являющиеся членами ВТО, таким образом, как если бы они являлись членами ВТО наряду с ДС-членами ГАТТ/ВТО
- Применение правил ВТО по «товарам», применимых к торговле в энергетическом секторе, между членами ДЭХ:
 - Между членами ВТО: правила ВТО
 - Между членами ВТО и не-членами ВТО: торговые правила ДЭХ (ВТО *путем отсылки*)
 - Между не-членами ВТО: торговые правила ДЭХ (ВТО *путем отсылки*)
- Торговая поправка к ДЭХ инкорпорирует правила + язык ВТО (+ связанное с энергетикой оборудование = расширение сферы охвата ДЭХ)
- Принимаемые в ВТО решения включаются автоматически



ДЭХ / ТОРГОВАЯ ПОПРАВКА: ЧТО ПРИМЕНЯЕТСЯ, А ЧТО – НЕТ ИЗ ПРАВИЛ ВТО

- Торговая поправка следует тому же механизму применения торговых правил, что и ДЭХ
- Применяются все правила Многосторонних соглашений ВТО по торговле товарами (приложение 1А к соглашению о ВТО), за исключением:
 - перечисленных в приложении W Торговой поправки
 - Дополнительных изъятий из обычно применимых по ДЭХ положений ГАТТ/ВТО, введенных в текст ДЭХ или в документы, связанные с Заключительным Актом
- Два вида ограничений в приложении W:
 - В пункте (А) перечисляются неприменимые положения ВТО
 - Пункт (В) содержит специальные правила и модификации положений ВТО, применимых по ДЭХ с учетом Торговой поправки
 - Приложение W (ТП 1998) заменило Приложение G (ДЭХ 1994)

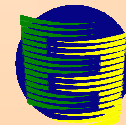


КАКИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ВТО НЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ В РАМКАХ ДЭХ

Два вида ограничений в Приложении W:

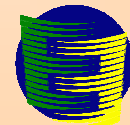
- В пункте (А) перечисляются неприменимые положения ВТО, в том числе:
 - Все положения по связыванию тарифов и тарифным переговорам
 - ГАТС и ТРИПС
 - Все положения, за редким исключением, предоставляющие специальный и дифференцированный режим развивающимся странам
 - Положения по разрешению споров
- Пункт (В) содержит специальные правила и модификации положений ВТО, применимых по ДЭХ с учетом Торговой поправки

Приложение W (ТП 1998) заменило Приложение G (ДЭХ 1994)



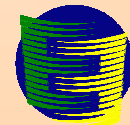
ПОЧЕМУ ТАРИФНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ВТО НЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ В РАМКАХ ДЭХ

- Экспортные/импортные пошлины в ДЭХ: лишь «мягкое» обязательство - «стремиться» не повышать их выше определенного уровня (Ст. 29(4)):
 - Выше потолка уровня своих пошлин, установленного в ВТО – для члена ВТО,
 - Сверх применяемых уровней - для не-члена ВТО (условие «стендстил»)
- Но: любое повышение пошлин подпадает под обязательство в отношении уведомления (нотификационное обязательство) с соблюдением процедуры консультаций (Ст. 29(5))
- Дополняется возможностью распространять юридическое обязательство на согласованные позиции, на которые в настоящее время распространяется мягкое обязательство «стремиться»
- Позиции, на которые распространяются юридические обязательства по пошлинам – в Приложениях ЕМII и EQII, которые не заполнены, пока Конференция не решит иначе.
- Конференции по Хартии поручено ежегодно рассматривать возможность перехода к юридическим обязательствам по определенным позициям
- (см. Пример: Требования ЕС к России на переговорах по вступлению России в ВТО, «пакет Лами», октябрь 2003 г.)



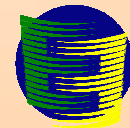
ПРИМЕРЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИЗЪЯТИЙ ИЗ ОБЫЧНО ПРИМЕНИМЫХ ПО ДЭХ ПОЛОЖЕНИЙ ГАТТ/ВТО

- Торговля между странами бывшего СССР может регулироваться в течение ограниченного времени существовавшими ранее преференциальными соглашениями между ними (Ст. 29(2)(b) + Прил. TFU). Срок действия этого изъятия истек 1 декабря 1999 г.
- Торговля ядерными материалами между ЕС и некоторыми странами СНГ может регулироваться двусторонними соглашениями
 - Например, торговля ядерными материалами между Россией и ЕС, в соответствии с совместным меморандумом делегаций сторон при подписании ДЭХ и совместной декларацией РФ и ЕС при подписании Торговой поправки, регулируется вступившим в силу 1 декабря 1997 г. двухсторонним Соглашением о партнерстве и сотрудничестве Россия-ЕС от 24 июня 1994 г. (что продолжает оставаться одним из основных упреков Госдумы РФ в адрес ДЭХ в целом)



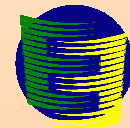
СВЯЗАННЫЕ С ТОРГОВЛЕЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ МЕРЫ (СТИМ) (1)

- СТИМ (TRIMS) - правительственные меры, являются обязательными или могут осуществляться принудительно, могут применяться в качестве условия осуществления ПИИ в принимающей стране, несовместимы с положениями Статей III (национальный режим) и XI (снятие количественных ограничений) ГАТТ.
- Соглашение ВТО по СТИМ содержит иллюстративный перечень таких запрещенных мер
- Ст.5 и Прил. TRM ДЭХ копируют наиболее существенные положения Соглашения ВТО по СТИМ и подтверждают запрет на СТИМ
 - Пример запрещенных ДЭХ/ВТО СТИМ: Закон «О СРП» РФ – программа квот по закупкам на внутреннем рынке (70%), по найму рабочей силы (80%) без учета параметров конкурентоспособности = введение количественных ограничений



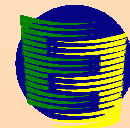
СВЯЗАННЫЕ С ТОРГОВЛЕЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ МЕРЫ (СТИМ) (2)

- Ст. 5(4) ДЭХ: возможность ДС временно сохранять несогласующиеся СТИМ, которые действовали за 180+ дней до подписания ДЭХ, при условии соблюдения положений о специальном уведомлении и постепенной отмене
- Прил. TRM к ДЭХ: ДС не-члены ВТО обязаны были уведомить о существующих СТИМ в течение 12 мес. после вступления ДЭХ в силу (т.е. до 15 апреля 1999 г.), если они желали воспользоваться трехлетним переходным периодом, который закончился 15 апреля 2001 г. Ни одного такого уведомления представлено не было
- С правовой точки зрения: ни одна из ДС ДЭХ не может сохранять или вводить новые СТИМ в отношении продуктов, перечисленных в Прил. EMI и EQI к ДЭХ



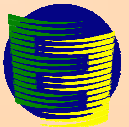
ТОРГОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЭХ: РОЛЬ СЕКРЕТАРИАТА

- Собирает и распространяет уведомления, связанные с торговлей
- Обеспечивает техническое содействие не-членам ВТО в выполнении ими своих обязательств по ДЭХ на основе ВТО или в любых других вопросах связанных с их присоединением к ВТО
- Обеспечивает техническое содействие в отношении процедур разрешения споров
- Готовит аналитические исследования по запросу КЭХ и РГ по торговле (с 2005 г. – РГ по торговле и транзиту)
- Обеспечивает обмен информацией с ВТО и другими соответствующими международными организациями



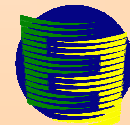
ТОРГОВЫЙ РЕЖИМ ДЭХ: ПРЕИМУЩЕСТВА ОПОРЫ НА ПРАВИЛА ГАТТ/ВТО

- Прямой эффект: применение апробированного и широко распространенного в мировой практике унифицированного свода торговых правил = снижение рисков и издержек торговли ЭМП между ДС
- Сопряженные эффекты:
 - Распространяет правила ВТО на не входящие в ВТО страны-члены ДЭХ – в сфере торговли ЭМП
 - Способствует вступлению в ВТО не входящих в его состав стран-членов ДЭХ (фактическое применение правил ГАТТ/ВТО в энергетическом секторе не входящих в ГАТТ/ВТО стран)

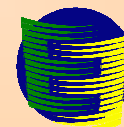


БУДУЩЕЕ ТОРГОВОГО РАЗДЕЛА ДЭХ

- «Географическая» сфера применения сокращается с течением времени в связи с увеличением числа стран ДЭХ, являющихся членами ВТО :
 - 1995: среди 50 членов ДЭХ - 22 члена ВТО
+ среди 10 наблюдателей ДЭХ - 5 членов ВТО
 - 2005: среди 51 члена ДЭХ - 43 члена ВТО
+ среди 17 наблюдателей ДЭХ - 11 членов и 3 наблюдателя ВТО
 - 9 стран-членов ДЭХ, не являющихся членами ВТО:
Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Казахстан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Украина, Узбекистан
- Уже во многом сыграл свою историческую роль, облегчив и ускорив для многих стран ДЭХ вступление в ВТО и ЕС (заблаговременно приведя их законодательство в соответствие с нормами ГАТТ/ВТО и ускорив процесс адаптации)
- Ст. 29 ДЭХ (применение правил ВТО *путем отсылки*) применяется до тех пор, пока хотя бы одна из ДС не является членом ВТО
- Предмет применения останется? (торговля энергетическими услугами? – характер взаимодействия с ВТО)

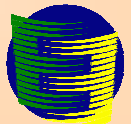


ТРАНЗИТНЫЙ РЕЖИМ ДЭХ



РОЛЬ ТРАНЗИТА В ТОРГОВЛЕ ЭМП

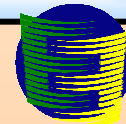
- Роль экспорта (однократное пересечение границы) в мировой добыче/производстве ЭМП:
 - Нефть - 40%; Газ – 20%; Электроэнергия – 2,5%
- Роль транзита (двукратное пересечение границы):
 - Нефть: незначительно (основная часть – морем в танкерах)
 - Электроэнергия: еще менее значительна в глобальном плане (рост потерь с дальностью транспортировки), однако м.быть жизненно важным для отдельных государств (Центр.Азия /р-н Ферганской долины)
 - Газ: 40% международной торговли = 7% мировой добычи



РОЛЬ ТРАНЗИТА ГАЗА ДЛЯ ОСНОВНЫХ ЕГО СУЩЕСТВУЮЩИХ (1999 г.) И ПЕРСПЕКТИВНЫХ ЭКСПОРТЕРОВ В ЕВРОПУ

Страна - экспортер	Прямые поставки, % к объему экспорта	Транзит через территорию, % к объему экспорта:			
		Одной страны	Двух стран	Трех стран	Четырех стран
СУЩЕСТВУЮЩИЕ ЭКСПОРТЕРЫ					
Нидерланды	76.2	13.8	10.0	-	-
Норвегия	67.7	7.5	21.4	3.4	-
Алжир	44.9	14.8	9.6	24.3	6.4
Россия	39.5	9.4	11.4	28.1	11.6
ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ЭКСПОРТЕРЫ					
Туркменистан:					
- СЗ маршрут	√	--	--	--	--
- ЮЗ маршрут (х)	--	√	√	√	√
Казахстан:					
- СЗ маршрут	√	--	--	--	--
- ЮЗ маршрут (х)	--	--	--	--	?
Азербайджан (х)	--	√	√	√	√
Иран (х)	√	√	√	√	√
Нигерия	--	--	√	√	√

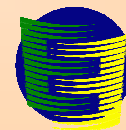
(х) Турция = рынок и транзитный узел



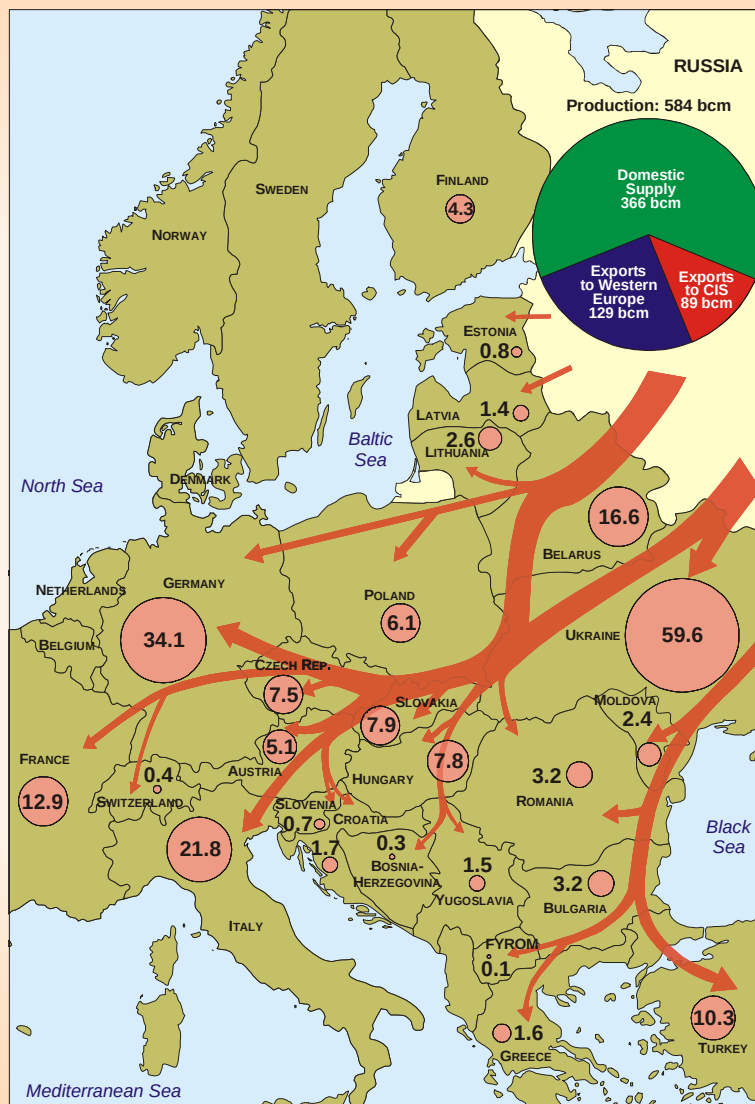
ИНФРАСТРУКТУРА ЭКСПОРТА РОССИЙСКОЙ НЕФТИ В ЕВРОПУ И РОЛЬ ТРАНЗИТА



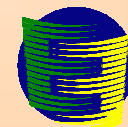
Источник:
IEA/ECS “Russia Energy
Survey 2002”



ЭКСПОРТ РОССИЙСКОГО ГАЗА В ЕВРОПУ В 2000 г. И РОЛЬ ТРАНЗИТА

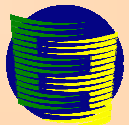


Источник:
МЭА/СЭХ
“Энергетический Обзор
России 2002”



ДВА НАБОРА ПРАВИЛ В ОТНОШЕНИИ ТРАНЗИТА

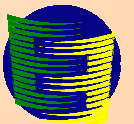
- В международных соглашениях государств-участников и в международном обычном праве
- В частных коммерческих контрактах между участниками рынка, включая правительства и государственные компании



ТРАНЗИТ: Ст.V ГАТТ ИЛИ Ст.7 ДЭХ ?

Ст.V ГАТТ «Свобода транзита»:

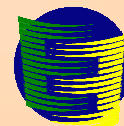
- До 1998 г. (вступления ДЭХ в силу) = единственные многосторонние международные правила регулирования транзита
- Закрепляет принцип недискриминации в отношении товаров в процессе транзита
- Но: не регулирует правила осуществления самого транзита
- Распространяется ли на энергетические сети и системы?



ТРАНЗИТ: Ст.V ГАТТ ИЛИ Ст.7 ДЭХ ?

Ст.7 ДЭХ «Транзит»:

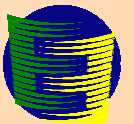
- Самая большая статья ДЭХ
- Цель: обеспечение баланса между суверенными интересами государств и потребностью в надежном и стабильном транзите
- Подтверждает принцип недискриминации в отношении доступа к энергетическим ресурсам и рынкам
- Новое: детальный охват транспортировки ЭМП по сетям и возможность принудительного осуществления положений ДЭХ



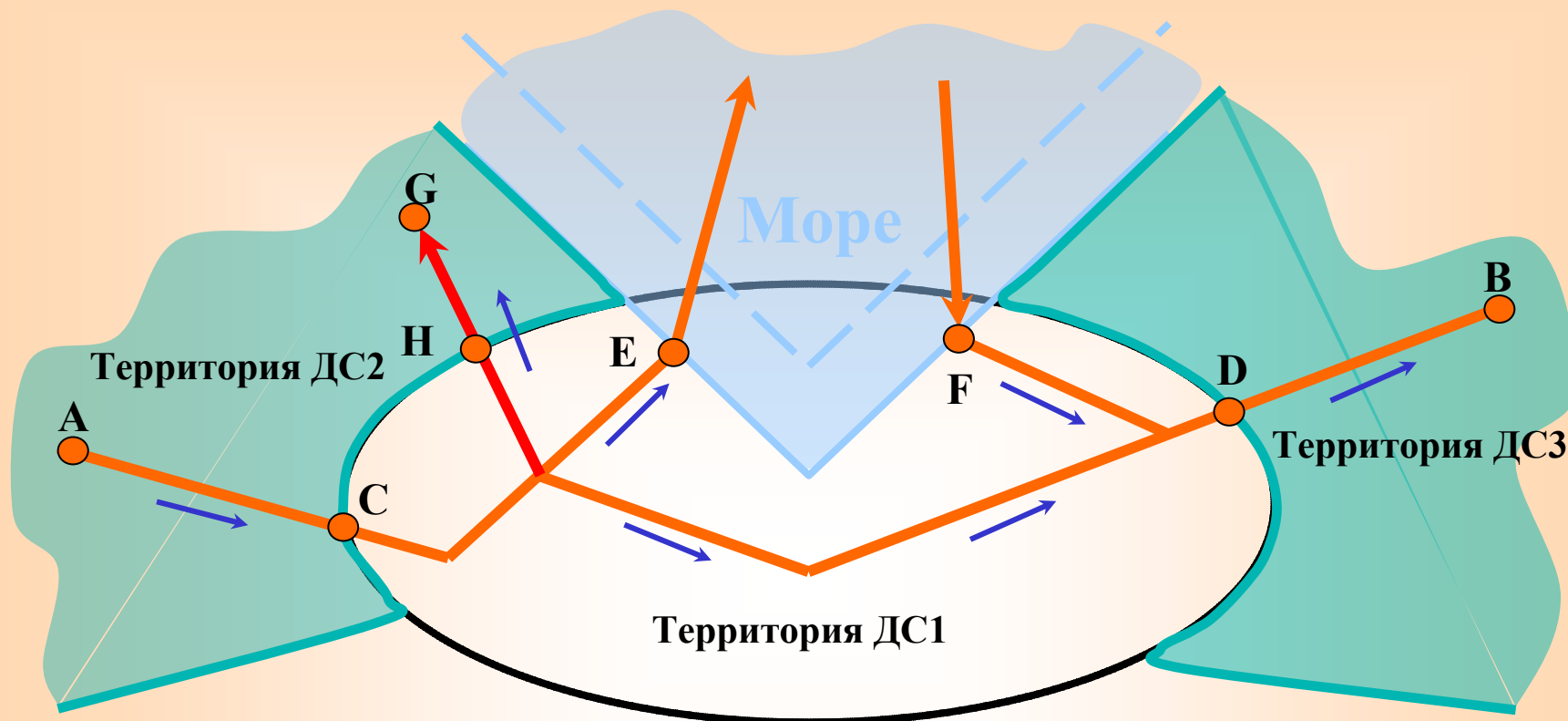
ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТРАНЗИТА (Ст. 7(10) ДЭХ)

...(а) "Транзит" означает:

- (i) перемещение через Территорию ДС, либо в портовые сооружения или из портовых сооружений на ее Территории для погрузки или разгрузки, ЭМП, происходящих на Территории другого государства и предназначенных для Территории третьего государства, при условии что либо другое государство, либо третье государство является ДС;
- (ii) перемещение через Территорию ДС ЭМП, происходящих на Территории другой ДС и предназначенных для Территории этой другой ДС ...



ТРАНЗИТ НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ЕДИНСТВЕННЫМ ВАРИАНТОМ...



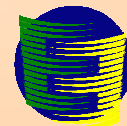
Три возможности поставок ЭМП из пункта А в пункт В:

Без транзита (продажа на границе в пунктах С, D):

РФ-ЕС, Туркменистан-РФ, Казахстан-РФ, Алжир-Италия, Алжир-Испания;

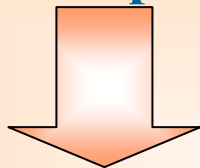
Транзит:

- по трубопроводу, находящемуся в собственности/аренде экспортера: Франция-Германия, Норвегия-Франция, Италия-Австрия; планируется РФ-СНГ/Вост.Евр.;
- по трубопроводу, не находящемуся в собственности/аренде экспортера



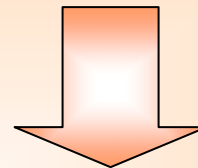
**... ОДНАКО ЭТОТ ВАРИАНТ МОЖЕТ БЫТЬ САМЫМ ДЕШЕВЫМ,
ЕСЛИ БУДЕТ ПРЕДУСМОТРЕНА АДЕКВАТНАЯ ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА**

Два сценария продвижения российского газа дальше в Европу



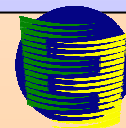
**Газпром = собственник
трубопровода (строительство
новых транспортных мощностей,
приобретение акций
трубопроводных компаний):**

- Более дорогой
- Уменьшает права собственников трубопроводов при принятии решений в отношении условий транзита / транспортировки в соответствии с законодательством ЕС



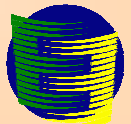
**Газпром = грузоотправитель (от
продажи газа на границе оптовым
покупателям/торговым
посредникам – к продаже конечным
потребителям в стране):**

- Менее дорогой
- Увеличивает права перевозчиков при принятии решений в отношении условий транзита / транспортировки в соответствии с законодательством ЕС



СООРУЖЕНИЯ ДЛЯ ТРАНСПОРТИРОВКИ, ПО КОТОРЫМ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ТРАНЗИТ ЭМП:

- Магистральные газопроводы высокого давления
- Высоковольтные системы и линии электропередачи
- Магистральные нефтепроводы
- Угольные пульпопроводы
- Нефтепродуктопроводы
- Другие специальные стационарные объекты для перемещения ЭМП, в частности, портовые сооружения



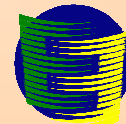
СВОБОДА ТРАНЗИТА – ЧТО ЭТО?

Необходимый обоснованный набор разумных ограничений, но - не создавать необоснованных препятствий по сравнению в другими потоками ЭМП

Принцип недискриминации в отношении транзита распространяется:

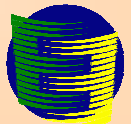
- На все потоки ЭМП (транзит, экспорт, импорт, внутр.транспортировка) - в странах, где законодательно установлена свободное перемещение товаров (Римский договор 1958 г. об образовании ЕС)
- Только на трансграничные потоки ЭМП (транзит, экспорт, импорт) и не распространяется на внутр.транспортировку (ст.7(3) ДЭХ) – в странах, где свободное перемещение товаров законодательно не установлено и/или отсутствует прямое законодательное регулирование транзита как специфического вида транспортировки (страны СНГ)

Последствия: допускает разный уровень тарифов на внутреннюю транспортировку и на транзит/экспорт/импорт



ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ДС В ОТНОШЕНИИ ТРАНЗИТА ЭМП

- Принимать все необходимые меры для облегчения транзита
 - без различий касательно происхождения, места назначения или владельца ЭМП,
 - без дискриминационных тарифов,
 - без чрезмерных задержек, ограничений или сборов
- Поощрять модернизацию, разработку и эксплуатацию межрегиональных сооружений для транспортировки ЭМП, а также разработку внутренних и трансграничных межсистемных сооружений
- Сотрудничать, чтобы смягчить последствия перебоев в энергоснабжении
- Не препятствовать созданию новых мощностей, если невозможно осуществлять транзит с помощью существующих мощностей на коммерческих условиях
- Но: согласно ДЭХ возможны ситуации, когда национальное законодательство может доминировать над ДЭХ



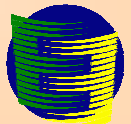
СЦЕНАРИИ ТРАНЗИТА В СООТВЕТСТВИИ С ДЭХ

А.Через существующие мощности	А1. Мощности полностью загружены продуктами транзитной страны и продуктами других грузоотправителей А2. Имеются резервные (незагруженные) мощности
Б.Через новые мощности	Б1. Грузоотправитель получает право прохода через транзитную территорию и сам финансирует затраты на создание мощности, т.е. становится инвестором. При этом: - новые мощности становятся собственностью инвестора; - новые мощности передаются в собственность транзитной страны (компании) на согласованных условиях (выкуп, бессрочная аренда) Б2. Транзитная страна (компания) сама создает новые мощности, оставаясь их владельцем. При этом: - транзитная страна (компания) сама финансирует затраты на создание мощностей: а) на свой риск возвратности средств; б) на условиях «бери или плати» с гарантиями back to back - создание мощностей осуществляет транзитная страна (компания) за счет средств, предоставляемых грузоотправителем.



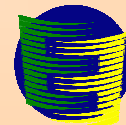
ДОСТУП К ТРАНЗИТНЫМ МОЩНОСТЯМ: 5 УРОВНЕЙ ЗАЩИТЫ ИНТЕРЕСОВ ТРАНЗИТНОЙ СТРАНЫ В ДЭХ

- 1) «Положения Договора не обязывают никакую ДС открывать обязательный ДТС» (Понимание IV.1(б)(i) в отношении ДЭХ) – сцен. А1 и А2
- 2) Техническая осуществимость транзита через существующие мощности (Ст.7(1)) – сцен. А1 и А2
- 3) Возможность осуществления транзита ЭМП на коммерческих условиях (Ст.7(4)) – сцен. А1 и А2
- 4) ДС не обязана разрешать строительство или модификацию СТЭ, разрешать новый или дополнительный транзит через существующие СТЭ – если представит другим ДС доказательства, что это может поставить под угрозу надежность или эффективность ее энергетических систем, включая надежность снабжения (Ст.7(5)) – сцен. Б1 и Б2
- 5) Рычаги защиты в ходе переговоров по подготовке и реализации проектов – сцен. Б1 и Б2



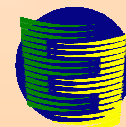
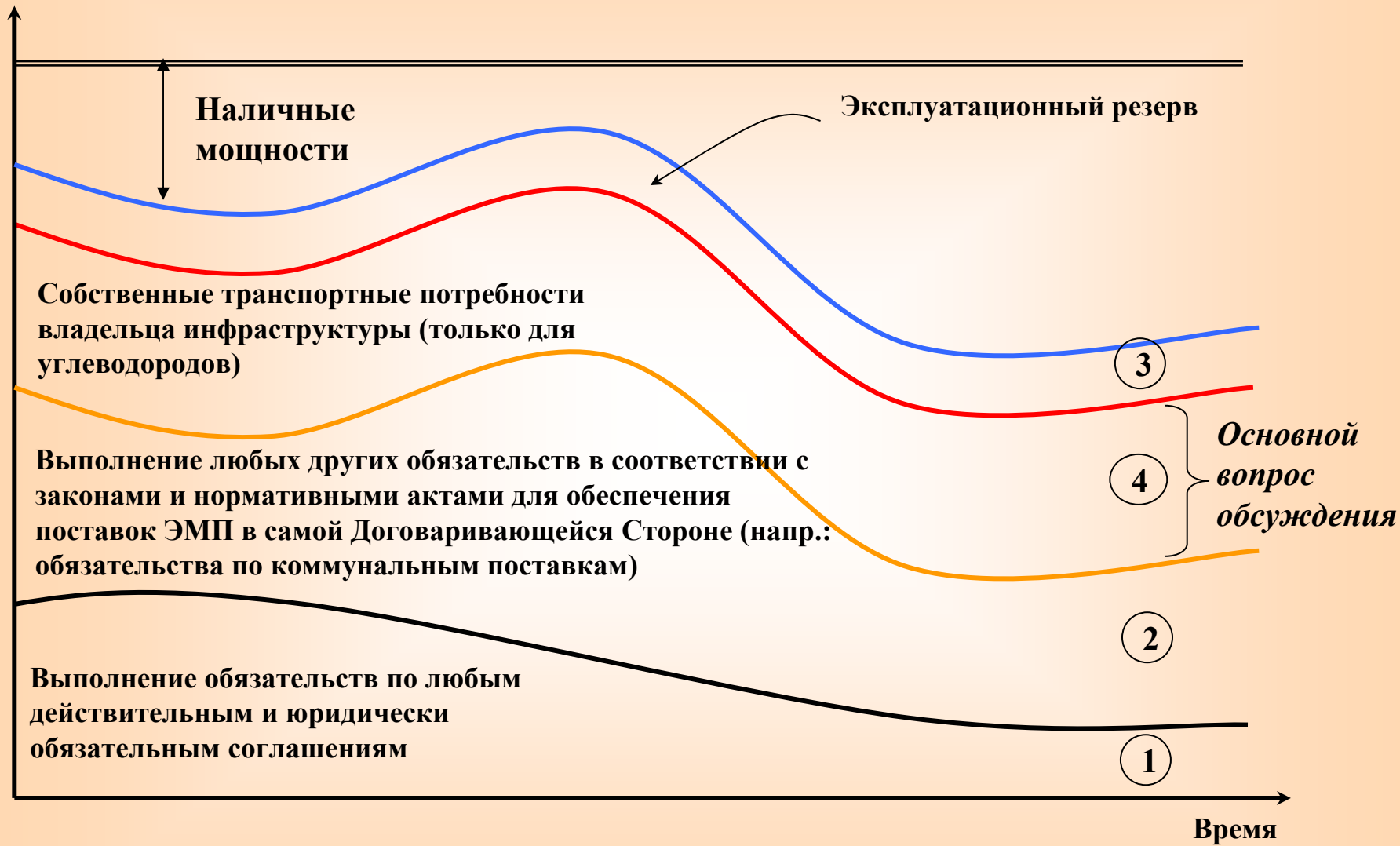
ПРОТОКОЛ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ХАРТИИ ПО ТРАНЗИТУ (СС 251): ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Обязательства по соблюдению транзитных соглашений (обеспечивать отсутствие прерывания транзитных потоков ЭМП)
2. Запрет несанкционированного отбора энергии в транзите
3. Определение Наличных Мощностей сооружений для транспортировки энергии, используемых для транзита
4. Добросовестное проведение переговоров относительно доступа третьих сторон (ДТС) к Наличным Мощностям (не влечет обязательств предоставлять обязательный ДТС)
5. Содействие строительству, расширению или эксплуатации сооружений для транспортировки энергии, используемых для транзита
6. Транзитные тарифы должны быть недискриминационными, объективными, разумными и прозрачными, не подверженными влиянию рыночных искажений и основанными на издержках, включая разумную норму прибыли
7. Гармонизация технических и учетных стандартов путем использования международно-признанных стандартов
8. Укрепление функций учета и замера на международных границах
9. Координация в случае аварийного перерыва, сокращения или прекращения транзита
10. Защита Международных соглашений по свопам энергии
11. Разрешение споров



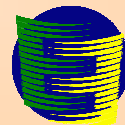
НАЛИЧНЫЕ МОЩНОСТИ

Мощности

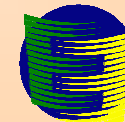
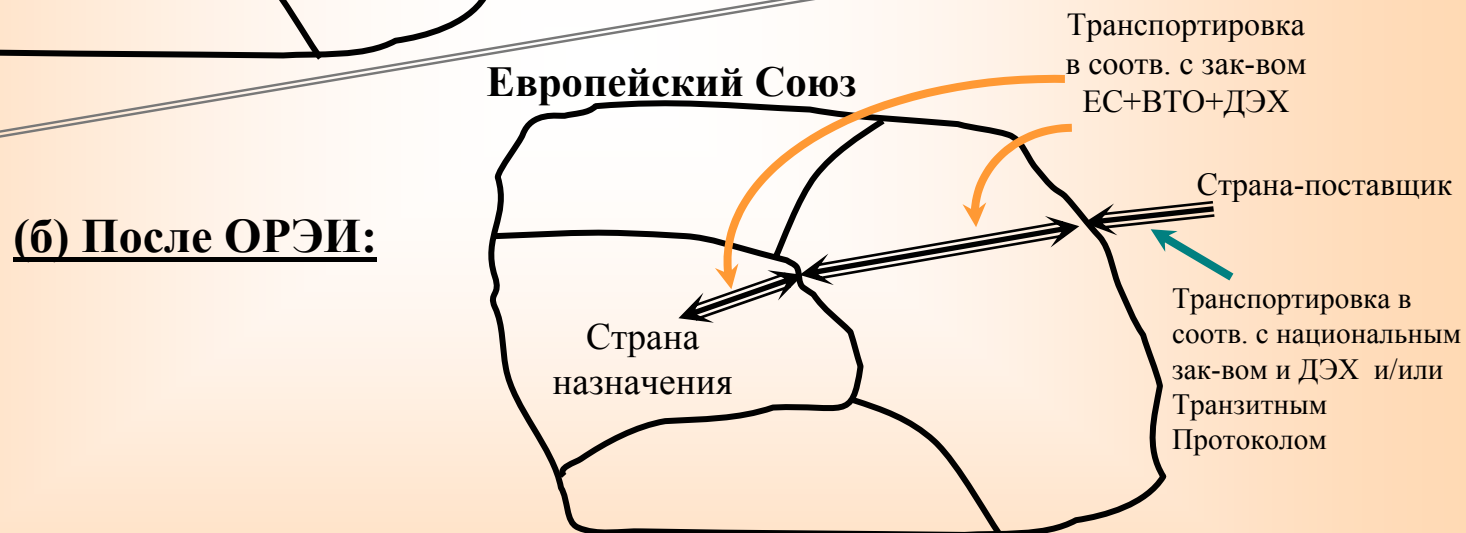
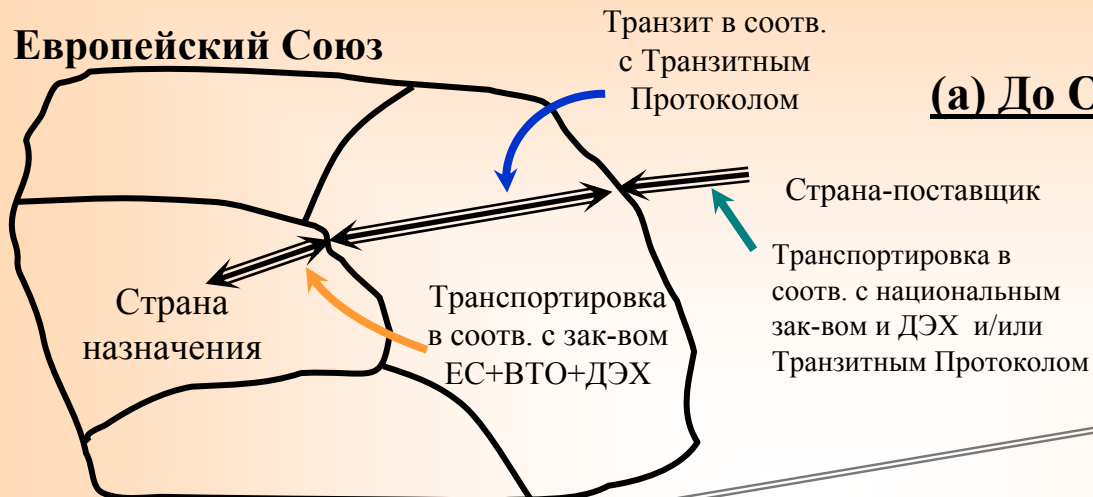


ПРОТОКОЛ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ХАРТИИ ПО ТРАНЗИТУ: ОСТАЮЩИЕСЯ НЕРЕШЕННЫМИ ВОПРОСЫ (МЕЖДУ РФ И ЕС) ИНТЕРЕСОВ ТРАНЗИТНОЙ СТРАНЫ В ДЭХ

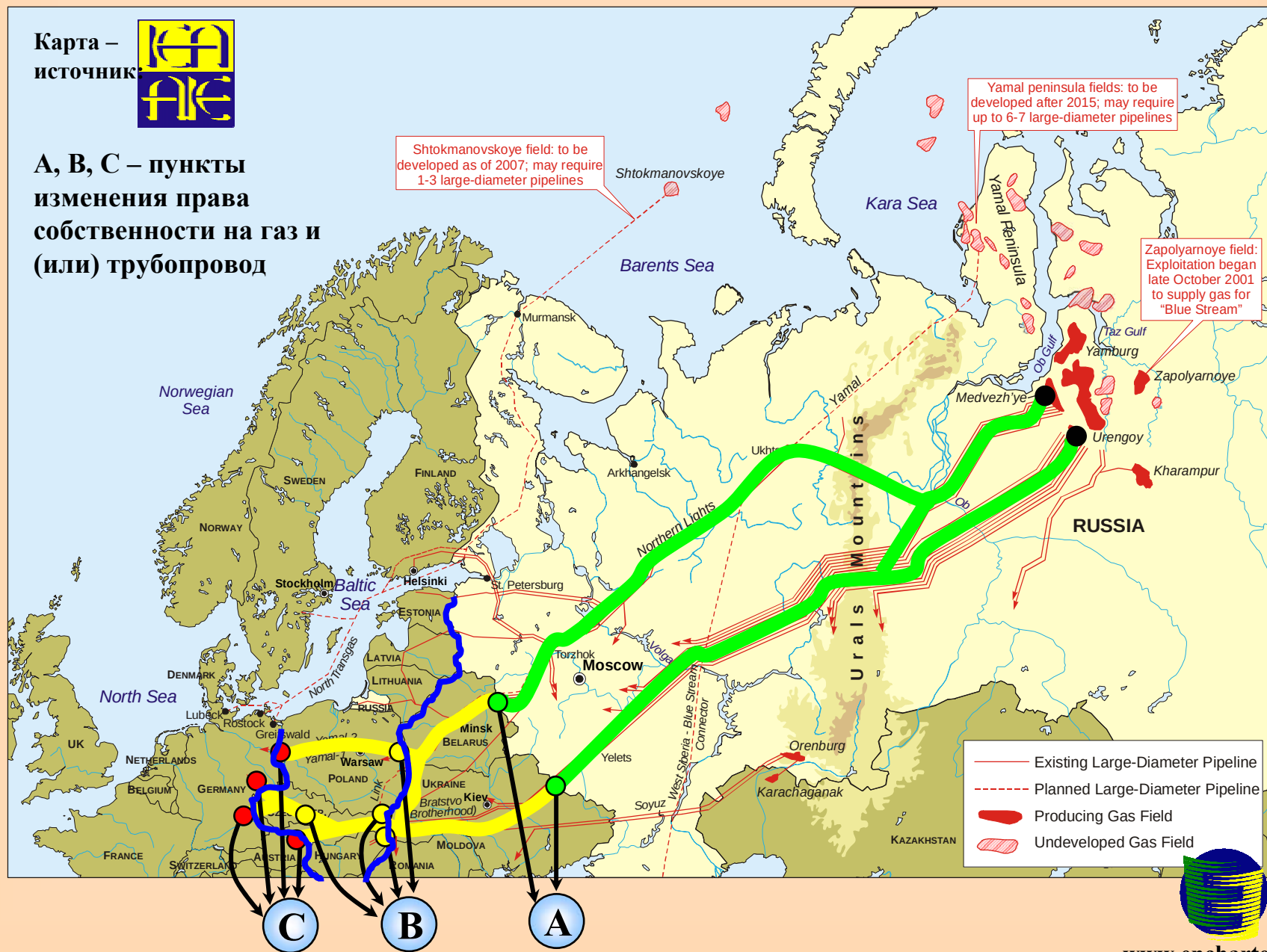
- Транзитные тарифы: соотношение между требованием, что тарифы должны быть основаны на издержках, включая *разумную* норму прибыли, и использованием аукционов в качестве одного из механизмов установления тарифов в условиях управления транспортными перегрузками
- Положение об Организации региональной экономической интеграции
- Случаи возникновения несовпадения сроков окончания контрактов на поставку и на доступ к транзитным мощностям (применимость «права первого отказа» как механизма решения этой проблемы)



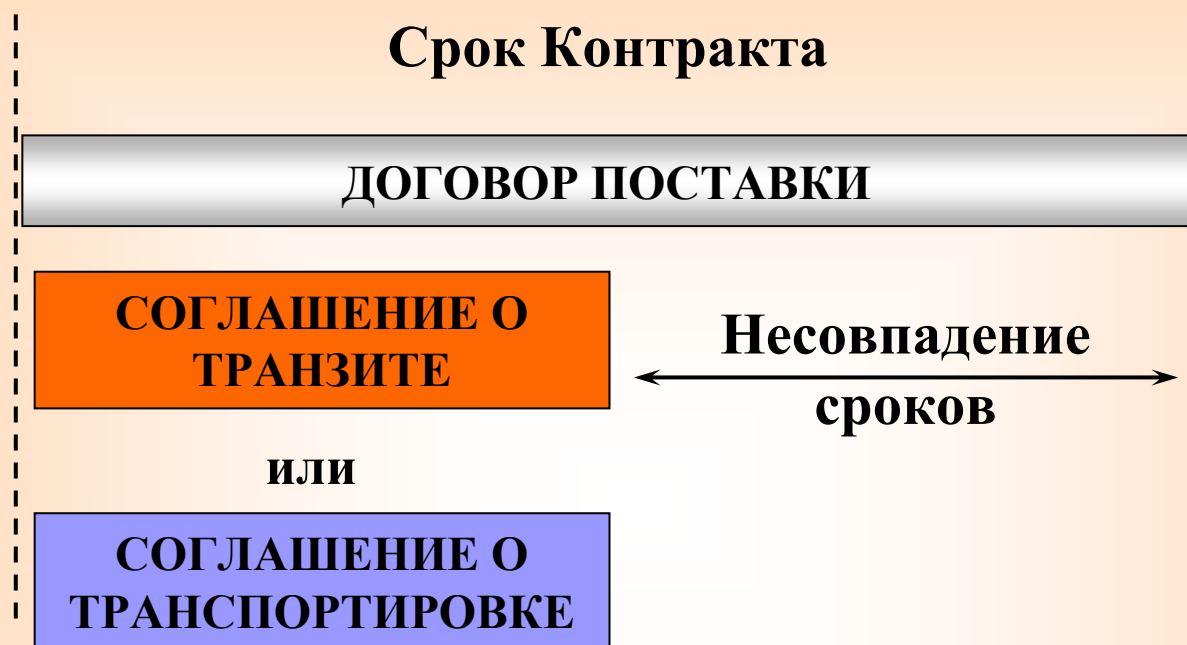
ИНТЕГРАЦИОННАЯ ПОПРАВКА ЕС: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ



ЭКСПОРТ РОССИЙСКОГО ГАЗА В ЕВРОПУ: ПРОДАЖИ НА ГРАНИЦЕ И ТРАНЗИТНАЯ КОМПОНЕНТА

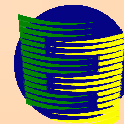


НЕСОВПАДЕНИЕ СРОКОВ ДОЛГОСРОЧНЫХ КОНТРАКТОВ НА ПОСТАВКУ И СОГЛАШЕНИЙ О ДОСТУПЕ К ТРАНСПОРТНЫМ / ТРАНЗИТНЫМ МОЩНОСТЯМ



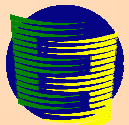
Несовпадение сроков (действия) долгосрочных контрактов на поставку и сроков (действия) соглашений о транзите / транспортировке как неотъемлемого элемента исполнения контракта на поставку создает риск невозобновления соглашения о транзите / транспортировке и риск неисполнения (неполного исполнения) контракта на поставку.

Ключевой вопрос: гарантия доступа к транспортным мощностям в течение срока действия существующего контракта на поставку.

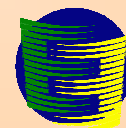


РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОТОКОЛА ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ХАРТИИ ПО ТРАНЗИТУ:

- Уменьшение рисков и затрат связанных с транзитом;
- Увеличение конкурентоспособности транзитных поставок;
- Укрепление «энергетической безопасности» (надежности и бесперебойности энергоснабжения) в совокупности в отношении поставок энергии, энергетической инфраструктуры и спроса на энергию



МОДЕЛЬНЫЕ ТРАНЗИТНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ



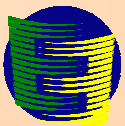
СТРУКТУРА ПАКЕТА МОДЕЛЬНЫХ ТРАНЗИТНЫХ СОГЛАШЕНИЙ ДЭХ

- **Межгосударственные Соглашения (МГС)**

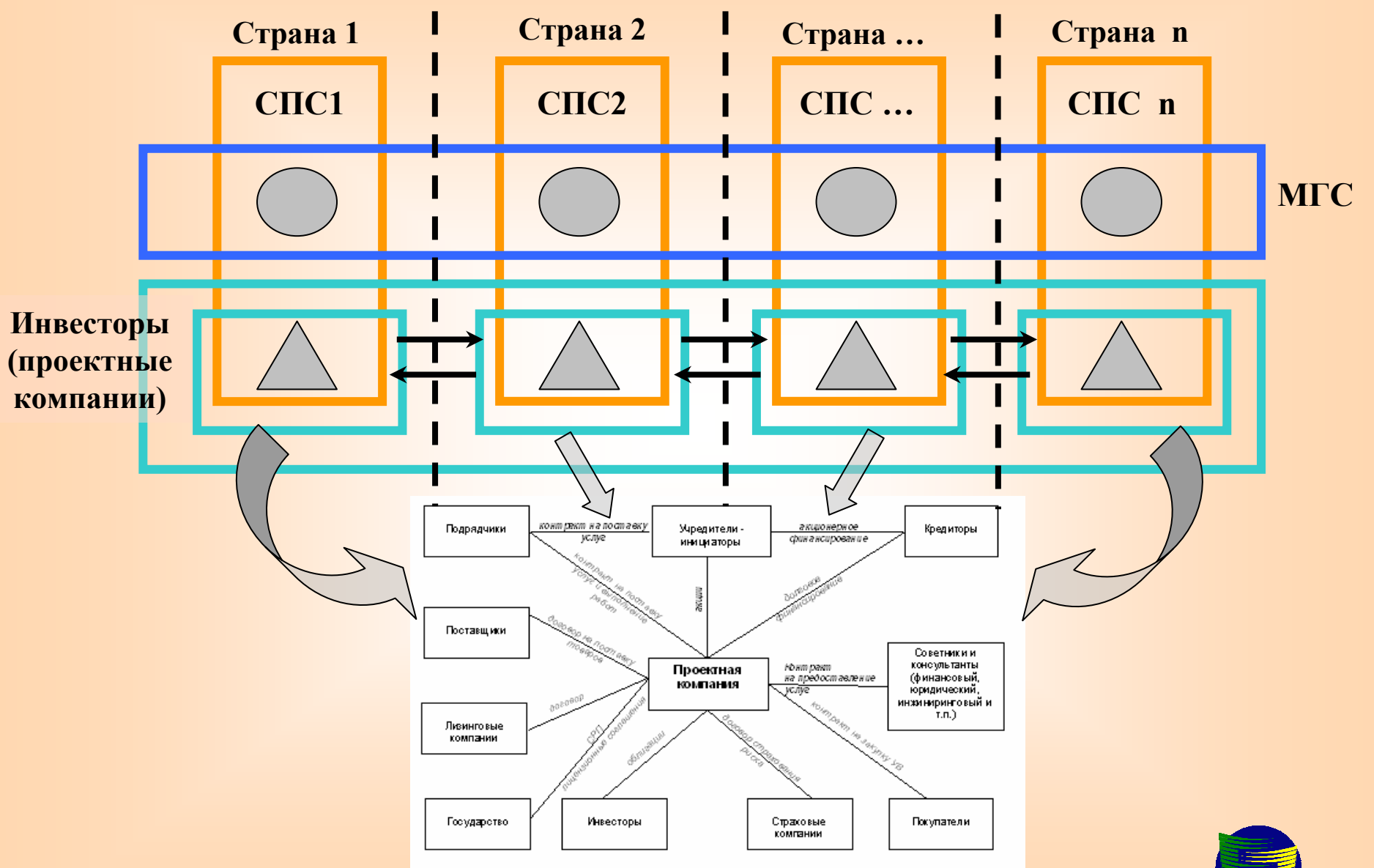
- Модельный договор для принимающих государств (договор между ДС – предмет международного права)
- Включает как минимум 2 (добывающее и транзитное – к портовым сооружениям) или 3 (добывающее, транзитное, потребитель) государства
- Основная концепция: договор зонтичного типа для СПС
- Решает проблемы «горизонтального» характера

- **Соглашения с принимающей страной (СПС)**

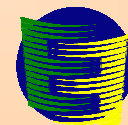
- Иной характер модельного договора: соглашение (контракт) между инвестором и принимающей страной – предмет национального законодательства
- Идентифицированы инвесторы и проекты
- Основная концепция: покрывает коммерческие вопросы и экономику проекта
- Решает проблемы «вертикального» характера



ПРАВОВАЯ СТРУКТУРА ПРОЕКТА ПО ДОБЫЧЕ И ТРАНСГРАНИЧНОЙ ТРАНСПОРТИРОВКЕ УГЛЕВОДОРОДОВ – И МОДЕЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ ДЭХ



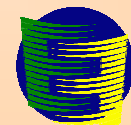
РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ТОРГОВЛЕ И ТРАНЗИТУ



ГРУППА ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ХАРТИИ ПО ТРАНЗИТУ

(декабрь 1998 - июнь 2003 г., переговорная)

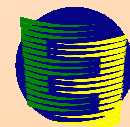
1. Образована в 1998 г. под председательством г-жи Х.Штиг, бывш. Исполнительного директора МЭА.
2. В декабре 1999 получен мандат КЭХ на проведение международных переговоров по Протоколу Энергетической Хартии по Транзиту с целью расширения и детализации существующих транзитных положений ДЭХ.
3. Договаривающиеся Стороны ДЭХ и Подписавшие Стороны ДЭХ и ЕЭХ могут участвовать в международных переговорах.
4. Многосторонняя фаза переговоров завершена в декабре 2002 г., проводятся консультации РФ и ЕС по трем остающимся несогласованным этими ДС вопросам, проект Протокола опубликован, чтобы служить руководством для совершенствования ДС своего внутреннего законодательства в области транзита ЭМП.



ГРУППА ПО ТОРГОВЛЕ И ТРАНЗИТУ

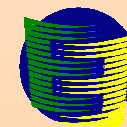
(декабрь 2004 г., рабочая)

- Образована решением декабрьской 2004 г. сессии КЭХ путем слияния рабочих групп по торговле и по транзиту по итогам Обзора (2004 г.) процесса Энергетической Хартии. Объединенный мандат группы.
- Председатель – пр. МИД Турции, зам.председателя – пр. МПЭ России.
- Основная задача – продвигать межгосударственные политические обсуждения, чтобы отражать новые события и вызовы на международных энергетических рынках, а также признавать и учитывать последствия изменений в самих ДС .
- Некоторые вопросы программы работы Группы:
 - Вопросы конкуренции (в т.ч. конкуренция в торговле и стимулы для инвестиций)
 - Вопросы ДТС к сооружениям по транспортировке энергии
 - Опирающиеся на издержки цены на газ в странах с переходной экономикой
 - Сравнительный правовой анализ законодательства ДС по транспортировке природного газа



Близкий к сердцу пример:

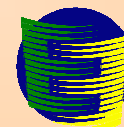
**Требования ЕС к России в рамках
двусторонних переговоров по вступлению
России в ВТО
(«пакет Лами», октябрь 2003 г.)
– с позиции ДЭХ**



ТРЕБОВАНИЯ ЕС К РОССИИ В РАМКАХ ДВУСТОРОННИХ ПЕРЕГОВОРОВ ПО ВСТУПЛЕНИЮ РОССИИ В ВТО («пакет Лами», октябрь 2003 г.)

- **Повысить внутренние цены на газ**
- **Покончить в монополией Газпрома на экспорт газа**
- **Снять ограничения на транзит газа («свобода транзита»)**
- **Разрешить иностранным инвесторам строить трубопроводы в России**
- **Установить равные тарифы на транзит газа, его поставки для внутреннего потребления и на экспорт**
- **Отменить экспортные пошлины на газ**

Источник: www.russiajournal.com , 02.03.04



ТРЕБОВАНИЯ ЕС К РОССИИ В РАМКАХ ДВУСТОРОННИХ ПЕРЕГОВОРОВ ПО ВСТУПЛЕНИЮ РОССИИ В ВТО – С ПОЗИЦИИ ДЭХ (1)

Требование ЕС:

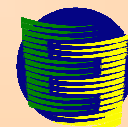
- Повысить внутренние цены на газ

Комментарий:

На стадии добиржевого ценообразования принцип
установления цен = «издержки плюс»

Проект Транзитного Протокола (Ст.10) – транзитные
тарифы основываются на эксплуатационных и
инвестиционных издержках, вкл. разумную норму
прибыли

От дискуссии об уровнях цен – к формуле
ценообразования



ТРЕБОВАНИЯ ЕС К РОССИИ В РАМКАХ ДВУСТОРОННИХ ПЕРЕГОВОРОВ ПО ВСТУПЛЕНИЮ РОССИИ В ВТО – С ПОЗИЦИИ ДЭХ (2)

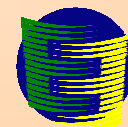
Требование ЕС:

- Покончить в монополией Газпрома на экспорт газа

Комментарий:

Ст.3 ДЭХ (Международные рынки) + Ст.6 ДЭХ (Конкуренция), но:

Ст.24 ДЭХ (Исъятия), допускающая, что ДС принимают соответствующие меры для защиты национальной безопасности или в силу других обоснованных причин (РФ: Газпром как единое экспортное окно для исключения конкуренция «газ-газ» российского происхождения)



ТРЕБОВАНИЯ ЕС К РОССИИ В РАМКАХ ДВУСТОРОННИХ ПЕРЕГОВОРОВ ПО ВСТУПЛЕНИЮ РОССИИ В ВТО – С ПОЗИЦИИ ДЭХ (3)

Требование ЕС:

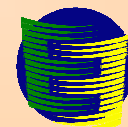
- Снять ограничения на транзит газа («свобода транзита»)

Комментарий:

Ремарка В.Путина в Екатеринбурге в отношении «европейских бюрократов», но:

Ст.7 ДЭХ допускает обоснованные ограничения на транзит. «Свобода транзита» = наличие обоснованных ограничений

Ст.V ГАТТ не решает проблем транзита ЭМП по трубопроводам и сетям



ТРЕБОВАНИЯ ЕС К РОССИИ В РАМКАХ ДВУСТОРОННИХ ПЕРЕГОВОРОВ ПО ВСТУПЛЕНИЮ РОССИИ В ВТО – С ПОЗИЦИИ ДЭХ (4)

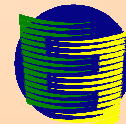
Требование ЕС:

- Разрешить иностранным инвесторам строить трубопроводы в России

Комментарий:

ДЭХ обязывает ДС предоставлять недискриминационный режим только *существующим* инвестициям инвесторов других ДС (пост-инвестиционная стадия). Стадия *осуществления* инвестиций (пред-инвестиционная стадия) – «мягкое обязательство» («стремится предоставлять», Ст. 10(2) ДЭХ). Вопрос о принятии Дополнительного Договора продолжает обсуждаться ДС ДЭХ.

Справочно: ЭС РФ-2020 (ред. 2001): по решению Правительства РФ допускается осуществление новых магистральных трубопроводов вне единых систем магистральных трубопроводов.



ТРЕБОВАНИЯ ЕС К РОССИИ В РАМКАХ ДВУСТОРОННИХ ПЕРЕГОВОРОВ ПО ВСТУПЛЕНИЮ РОССИИ В ВТО – С ПОЗИЦИИ ДЭХ (5)

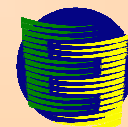
Требование ЕС:

- Установить равные тарифы на транзит газа, его поставки для внутреннего потребления и на экспорт

Комментарий:

Противоречит Ст.7(3) ДЭХ с доп. разъяснением ГС СЭХ
(19.02.2001)

и практике самого ЕС (Австрия, Бельгия, Германия,
Словакия, Польша)



ТРЕБОВАНИЯ ЕС К РОССИИ В РАМКАХ ДВУСТОРОННИХ ПЕРЕГОВОРОВ ПО ВСТУПЛЕНИЮ РОССИИ В ВТО («пакет Лами», октябрь 2003 г.)

Требование ЕС:

- Отменить экспортные пошлины на газ

Комментарий:

Противоречит Ст. 29(4) ДЭХ: «ДС должны стремиться не
повышать»

