

Тезисы вступительного слова
Заместителя Председателя Палаты представителей
Национального собрания Республики Беларусь Заболотца С.М.
на семинаре Секретариата Энергетической Хартии на тему «Роль
Договора к Энергетической Хартии для Республики Беларусь»
22.06.2005г.

Уважаемые представители Секретариата Энергетической Хартии!

Уважаемые участники семинара!

В последние десятилетия XX века в мировой энергетике наметился ряд тенденций, которые принципиальным образом определяют облик энергетической инфраструктуры человечества в начале третьего тысячелетия.

Мировое сообщество ныне живет в условиях развития глобализации. В этот процесс втягиваются все большее число стран, он распространяется и проникает во все сферы деятельности, в том числе его влияние самым существенным образом сказывается и на мировой энергетической отрасли.

Очевидно, также, что как в производственном секторе, так и жилищно-коммунальной сфере энергопотребление растет из года в год, тогда как запас энергоресурсов на планете неуклонно истощается.

Неравномерность распределения энергоресурсов по территории мира и высокий уровень экономического положения и жизни общества передовых, и в первую очередь европейских государств, заставляет их искать пути получения энергосырья для своего дальнейшего развития.

Не случайно, поэтому, в 1991 году была подписана Энергетическая Хартия, в деятельности которой ныне участвует 51 государство мира, а в 1994 году — был заключен Договор к ней, являющийся по существу сводом правил для сотрудничества между странами—членами Хартии.

Договор к Энергетической Хартии подводит правовой фундамент под все направления хозяйственной деятельности в энергетической сфере. Он, в частности, обязывает участвующие в нем государства обеспечить доступ иностранным инвесторам на энергетический рынок своей страны на тех же условиях и в тех же режимах, что и национальным производителям. Это касается разведки и разработки месторождений энергоископаемых, промышленной добычи, переработки, производства электроэнергии, хранения, транспортировки, торговли энергоресурсами, их транзита, а также защиты инвестиций в энергетическом секторе. Договор также определяет порядок урегулирования споров между государствами и компаниями в энергетической области.

Безусловно, что все происходящие в сфере европейской энергетики процессы не могут не затронуть Республику Беларусь, находящуюся в центре континента.

Разумеется, Беларусь, как и другие государства, стремится обеспечить национальную энергетическую безопасность. Наши усилия в сфере энергетики направляются на повышение доли местных и возобновляемых источников энергии, экономию энергоресурсов, снижение энергоемкости продукции, уход от монополии одного вида топлива.

В решении задачи энергетической безопасности Беларусь опирается не только на свои внутренние ресурсы, но и видит достижение этой цели на путях международного сотрудничества.

Несмотря на то, что наша страна испытывает дефицит энергетических ископаемых, но ее выгодное транзитное положение, сложившаяся сегодня в республике благоприятная экономическая и инвестиционная обстановка, проходящая по ее территории обширная сеть газо- и нефтетранспортных путей, привлекают к себе пристальное внимание все большего числа зарубежных партнеров (например, реализован проект ввода парогазотурбинной установки на Оршанской ТЭЦ с участием средств Европейского банка реконструкции и развития, осуществляется реконструкция подстанции «Калядичи», ведется проработка проекта реконструкции Минской ТЭЦ-2 с китайской стороной). В Беларуси реализуются проекты, призванные обеспечить стабильность поставок энергоресурсов в страну, а также надежную транзитную транспортировку энергоносителей по ее территории в зарубежные государства.

Разработан проект комплексной программы обеспечения эффективного использования транзитных возможностей Республики Беларусь на 2006 - 2010 годы.

Задача Парламента республики состоит в создании стабильной и надежной правовой базы, которая открывала бы широкие возможности для налаживания долгосрочного делового партнерства и обеспечивала бы защиту инвесторов.

Законодательство нашей страны в этой отрасли представлено нормами, регулируемые принятыми нами Гражданским и Инвестиционным кодексами, законами «Об энергосбережении», «О магистральном трубопроводном транспорте», «О газоснабжении» и некоторыми другими. В ближайшие годы предполагается разработка законопроектов «Об электроэнергетике», «О нетрадиционных и возобновляемых источниках энергии» и другие.

В последние годы нами ратифицированы такие важные международные документы как Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств—участников Содружества Независимых Государств, Соглашение о транзите электрической энергии и мощности государств—участников СНГ, Соглашение о взаимопомощи в случаях аварий и других чрезвычайных ситуаций на электроэнергетических объектах государств—участников СНГ, межправительственное Соглашение с Российской Федерацией о взаимодействии при эксплуатации магистральных нефтепродуктопроводов, расположенных на территории Республики

Беларусь, Рамочное соглашение об институциональных основах создания межгосударственных систем транспортировки нефти и газа, Соглашение о сотрудничестве по проекту интеграции нефтепроводов "Дружба" и "Адрия".

Представители Республики Беларусь принимают активное участие в подготовке и рассмотрении документов в рамках Энергетической Хартии, в деятельности всех ее рабочих и экспертных групп.

Вместе с тем, находящийся на протяжении нескольких лет в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь законопроект «О ратификации Договора к Энергетической Хартии и Протокола к Энергетической Хартии по вопросам энергетической эффективности и соответствующим экологическим аспектам», пока не рассмотрен. Для этого имеется целый ряд причин

Одной из них является то, что до настоящего времени Договор к Энергетической Хартии не ратифицирован Российской Федерацией. Россия — мировая энергетическая держава. Поэтому понятно стремление многих наиболее развитых стран получить на длительную перспективу доступ к ее энергоресурсам. Для Беларуси Россия являлась и является основным поставщиком энергоресурсов.

Несомненно, что в вопросе целесообразности участия Республики Беларусь в Договоре к Энергетической Хартии Парламент Беларуси будет исходить из оценки соответствия его в первую очередь экономическим интересам нашей страны. Но, вместе с тем, мы не можем не учитывать фактор белорусско-российских отношений и, в частности, вытекающие из Договора о создании Союзного государства и иных двусторонних международных договоров обязательства, в том числе по созданию единой энергетической системы и по унификации законодательства наших стран в этой сфере, а также необходимость обеспечения надежного функционирования всех видов топливно-энергетических коммуникаций, связывающих Россию с Европой через территорию Беларуси.

Мы видим, что не одна Беларусь в вопросе ратификации Договора к Энергетической Хартии ориентируется на Россию. Такой же позиции придерживаются, например, Австралия, Норвегия и некоторые другие государства.

Незавершенность работы над Протоколом к Энергетической Хартии по транзиту не позволяет снять одну из наиболее сложных проблем и создать международно-правовые рамки для обеспечения свободы транзита энергетических ресурсов по территории стран—участниц с учетом интересов всех заинтересованных государств.

Важной является также необходимость обеспечения надлежащего уровня безопасности и сведения к минимуму в энергетической сфере проблем,

связанных с окружающей средой. Решение этого вопроса, как нам представляется, не в полной мере гарантируется Договором к Энергетической Хартии и Протоколом к нему, в части соответствующих экологических аспектов.

С учетом имеющейся международной практики неоднозначно воспринимаются и вопросы юрисдикции международного арбитража в рамках Энергетической Хартии.

Надеюсь, что все эти проблемы мы сможем обсудить на нынешнем совместном мероприятии, а также получить квалифицированные объяснения экспертов из Секретариата Энергетической Хартии.

В то же время я полагаю, что предоставляет возможность не только конкретно рассмотреть вопрос значения Договора к Энергетической Хартии для нашей страны, но также и более широко обсудить самые насущные вопросы расширения взаимовыгодного и перспективного сотрудничества Республики Беларусь с другими государствами в энергетической сфере.

От имени Палаты представителей Национального собрания
Республики

Беларусь я хочу пожелать всем вам плодотворной работы на семинаре.

Давайте накапливать знания и опыт, которые нам всем, безусловно, пригодятся.

Спасибо за внимание.