

25th Meeting of the Energy Charter Conference
Ministerial Session
27 November 2014

**Part I: Development of Transit Corridors and Global Energy Security:
the Views of Producing, Transit and Consuming Countries**

Chair: Mr. Torstein Indrebo, Secretary General, IGU

Keynote speech by Dr. Urban Rusnák, Energy Charter Secretary General:
presentation of the discussion note

Благодарю Вас, господин Индребо,

Дамы и господа,

В качестве основы для сегодняшнего обсуждения Секретариат подготовил обзор ключевых, на наш взгляд, вопросов, относящихся к теме развития транзитных коридоров и энергетической безопасности. С вашего позволения, я бы хотел кратко обрисовать основные положения этого документа.

Энергия – ключевой движущий фактор социально-экономического развития и модернизации стран. Мировой спрос на энергоносители неуклонно растёт, и для его удовлетворения всё больше требуется развитие новых центров добычи и производства, всё более удалённых от основных центров потребления. Это относится и к углеводородам, и к возобновляемым источникам энергии. Соответственно, вопросы, связанные с коридорами для транспортировки энергии, в том числе с транзитными коридорами, становятся всё более актуальными. Для решения этих вопросов и обеспечения мировой энергетической безопасности необходимо гармоничное сотрудничество частного сектора, правительств и международных организаций.

Как отметил Комиссар Эттингер во время Сессии Конференции по Энергетической Хартии два года назад, “создание международной среды, в которой энергетические рынки могут процветать и поставлять энергию в объёме, который будет необходим, по доступным ценам, на постоянной основе, потребует институционального сотрудничества по целому ряду вопросов, от развития производственного и экспортного потенциала в странах-поставщиках до улучшения инвестиционных условий, способствующих торговле энергией, повышения прозрачности рынков, повышения уровня энергетической безопасности и безопасности на международном уровне”.

Договор к Энергетической Хартии максимизирует взаимные выгоды от международного сотрудничества и торговли; создаваемая им правовая основа позволяет странам и целым регионам строить отношения в энергетической сфере, исходя из принципов синергии и взаимодополняемости. Такой подход безусловно способствует стабильности существующих и созданию новых энерготранспортных коридоров.

ДЭХ содействует доступу на международные рынки на коммерческих условиях, свободе торговли в соответствии с правилами ВТО, иностранным инвестициям и

развитию и эксплуатации трансграничной и транзитной инфраструктуры. Это, в свою очередь, ведёт к диверсификации поставок энергии, рынков покупателей и маршрутов.

Взаимная зависимость стран-экспортёров, транзитёров и импортёров способствует укреплению общей энергетической безопасности, когда она опирается на одинаковые для всех участников обязательные правила, как в случае с ДЭХ. Такие правила позволяют сторонам избегать излишней политизированности отношений и в значительно большей степени ориентироваться на потребности рынков и конечных потребителей.

Нужно, конечно, учитывать, что при том, что существуют обязательные международные правила по энерготранзиту, в том числе положения ДЭХ по обеспечению сложившихся потоков энергии и предотвращению перебоев в случае возникновения споров, надёжность транзита по-прежнему обращает на себя внимание в силу возникновения коммерческих споров, которые всегда имеют сильную политическую подоплёку. Существует точка зрения, что во избежание проблем, стоит устанавливать прямые связи между экспортёрами и импортёрами в обход транзитных стран и отдавать предпочтение вертикально интегрированным структурам. Альтернативная модель опирается на верховенство права на основе принципа прозрачности и эффективного регулирования. Такая разница в подходах уже создаёт препятствия на пути реализации новых транзитных коридоров и не способствует укреплению энергетической безопасности.

В этом контексте, я бы хотел сослаться на свой собственный опыт. Во время газового кризиса 2009 года я был послом Словакии в Киеве. К сожалению, на тот момент ни я, ни другие послы стран ЕС не были в курсе обязательных положений Договора к Энергетической Хартии по транзиту. В противном случае, мы бы приложили все усилия, чтобы склонить вовлечённые стороны к выходу из кризиса на основе ДЭХ. Это безусловно отразилось бы позитивно на параметрах договорённостей 2009 года. В связи с этим, можно сделать вывод: крайне важно, чтобы информация о возможностях ДЭХ была общедоступна и хорошо распространена, необходимо раскрывать как можно больше документов и проводить различные информационные мероприятия. Также важно продолжать улучшать процедуры по предотвращению и разрешению транзитных споров, в том числе механизм раннего предупреждения правила согласительного урегулирования.

Развитие трансграничной инфраструктуры транспортировки энергоносителей и электроэнергии зависит от координации эффективных политических, регулятивных и эксплуатационных решений. Опираясь на энергетические компании, именно правительства зачастую организуют и координируют проекты по созданию крупных объектов трансграничной энергетической инфраструктуры. Методы и механизмы регулирования определяют развитие энергосистем и экономическую жизнеспособность проектов. Энергетическая политика правительств формирует структуру внутреннего потребления энергии и во многом определяет поведение потребителя в ближайшей и среднесрочной перспективе. Эта важная роль правительств в вопросе влияния на предложение и спрос требует обеспечения прозрачности и открытого международного диалога для обеспечения необходимого уровня взаимного доверия между государствами и уверенности для инвесторов. Такие межправительственные организации, как Энергетическая Хартия, Международное энергетическое агентство и Международный энергетический форум выполняют именно эту важную роль.

Как бы хорошо ни была отлажена система, к сожалению, всегда возможны отдельные непредвиденные ситуации. В случае возникновения споров необходимы эффективные механизмы урегулирования разногласий и предотвращения прерывания потоков энергии. Надёжные поставки энергии играют важнейшую роль в обеспечении благосостояния стран, и правительства не должны недооценивать настоятельную необходимость поиска решений в связи с такими угрозами. Правительства и компании могут обратиться к международным механизмам защиты и раннего реагирования. Энергетическая Хартия может быть использована в качестве платформы для обмена накопленным опытом в этой сфере, а также при необходимости может играть самостоятельную активную роль в области раннего предупреждения и предотвращения прерывания энергетических поставок. Кроме того, Договор к Энергетической Хартии предусматривает такие инструменты для урегулирования споров, как посредничество, согласительное урегулирование и арбитраж.

На этом, позвольте мне завершить моё выступление и пожелать вам активной и продуктивной дискуссии.