

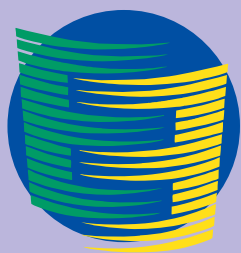
Годовой доклад 2002

Секретариат Энергетической Хартии



СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| Вступительное слово Генерального Секретаря _____ | 3 |
| Введение: Что такое Энергетическая Хартия? _____ | 5 |
| Выполнение международно-правовых документов Энергетической Хартии _____ | 11 |
| Энергоэффективность _____ | 12 |
| Инвестиции _____ | 14 |
| Торговля _____ | 18 |
| Транзит _____ | 20 |
| Содействие расширению сферы действия Энергетической Хартии ____ | 23 |
| Ратификация юридических документов Энергетической Хартии и отношения с государствами-членами _____ | 29 |
| Сотрудничество с другими международными организациями _____ | 31 |
| Связи с общественностью _____ | 35 |
| Организационные вопросы _____ | 39 |
| Приложение I: Выступления старших должностных лиц Секретариата по приглашению других организаций в 2002 году _____ | 42 |
| Приложение II: Заседания Энергетической Хартии в 2002 году _____ | 44 |
| Приложение III: Должностные лица Конференции по Энергетической Хартии и её вспомогательных органов в 2002 году _____ | 45 |
| Приложение IV: Структура Конференции по Энергетической Хартии и её вспомогательных органов _____ | 46 |
| Приложение V: Организационная схема Секретариата Энергетической Хартии _____ | 47 |



**Вступительное слово
Генерального Секретаря**

Вступительное слово Генерального Секретаря



Главная цель Годового доклада Секретариата заключается в том, чтобы дать государствам-участникам Конференции по Энергетической Хартии обзор годовой Программы работы Секретариата, которую Конференция одобряет в конце каждого предшествующего года. Однако на этот раз мы постарались также шире использовать Годовой доклад в качестве информационного подспорья для широкого круга читателей по тематике процесса Энергетической Хартии и деятельности, осуществляемой под её эгидой. Поэтому, в отличие от прошлых лет, больше внимания уделялось конкретным примерам того, как Секретариат выполняет свою Программу работы, причем главное внимание уделено тому, как осуществляются индивидуальные проекты, начатые или продолженные в 2002 году.

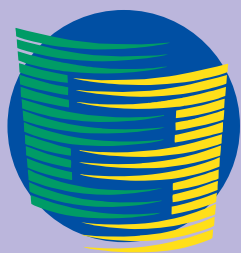
Одной из главных областей работы Секретариата в 2002 году по-прежнему были переговоры по Протоколу к Энергетической Хартии по Транзиту. Мы также стали свидетелями дальнейшего развития роли Энергетической Хартии как политического форума для обсуждения правительствами государств-членов вопросов энергетического сотрудничества, что соответствует заключению Конференции по Хартии, сделанному на сессии, посвящённой десятой годовщине Хартии в декабре 2001 года, относительно того, что следует и далее укреплять деятельность нашей организации по рассмотрению политических вопросов. Так, Секретариат подготовил исследования по вопросам функционирования региональных рынков электроэнергии в Евразии, вопросам

рынка газа и когенерации, что должно способствовать обсуждению этих тем на политическом уровне между государствами-членами Хартии.

Эта большая направленность на политическую работу, в том числе на основе более полного вовлечения представителей промышленности в рассмотрение вопросов, имеющих большое значение для инвесторов в энергетику, должна во все большей степени становиться центральным элементом процесса Энергетической Хартии в ближайшие годы. Наряду с этим, мы надеемся добиться консолидации роли Хартии в содействии энергетическому сотрудничеству в азиатском регионе — такому сотрудничеству, которое получило в 2002 году серьёзный импульс в связи с ратификацией Договора к Энергетической Хартии Японией, а также в связи с вхождением в «семью» Энергетической Хартии двух новых государств-наблюдателей: Южной Кореи и Ирана.

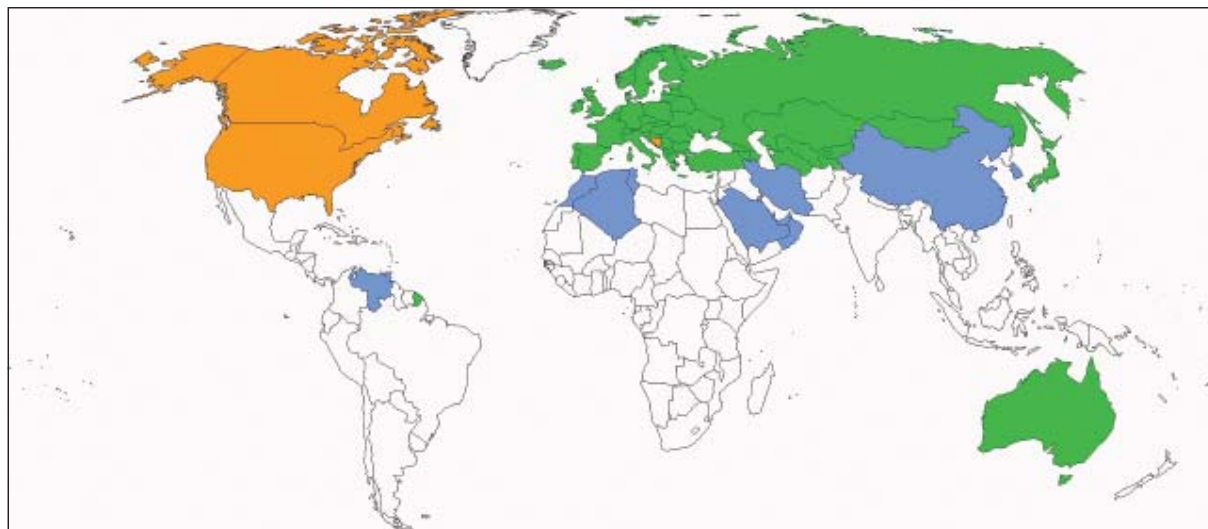
Я надеюсь, что этот Годовой доклад окажется полезным и информативным для наших читателей. Мы с благодарностью воспримем любые замечания и предложения, которые следует направлять в Секретариат по электронной почте по адресу: annualreport@encharter.org

Риа Кемпер



Введение:
Что такое Энергетическая Хартия?

Введение: Что такое Энергетическая Хартия?



Стороны, подписавшие Договор к Энергетической Хартии (1994 г.) и Европейскую Энергетическую Хартию (1991 г.)

Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Европейские сообщества, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Молдова, Монголия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Словения, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония, Япония

Стороны, подписавшие только Европейскую Энергетическую Хартию (1991 г.)

Канада, Соединенные Штаты Америки, Союзная Республика Югославия (*в процессе присоединения к Договору к Энергетической Хартии)*

Наблюдатели

Государства:

Алжир, Бахрейн, Китайская Народная Республика, Исламская Республика Иран, Республика Корея, Кувейт, Марокко, Оман, Катар, Саудовская Аравия, Тунис, Объединенные Арабские Эмираты, Венесуэла

Международные организации:

ЕБРР, МЭА, ОЭСР, ЕЭК ООН, Всемирный банк, ВТО, Электроэнергетический совет СНГ, Организация черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС), Организация энергетического сотрудничества региона Балтийского моря (БАСРЕК)



“Россия была одним из зачинателей процесса Энергетической Хартии и уже поэтому заинтересована в его успехе. Не сомневаюсь: когда вызывающие у нас озабоченности вопросы будут решены и будет найден баланс между многосторонним режимом и национальными интересами России, Государственная Дума ратифицирует Договор к Энергетической Хартии.”

*Валерий Язев, Председатель Подкомитета Государственной Думы по газу,
Газета “Труд”, 1 Февраля 2002 года*



“Совет считает, что как процесс Энергетической Хартии, так и ЭнергодIALOG ЕС—Россия во многом отражают общее желание повысить надёжность поставок энергии и улучшить доступ к рынкам... поэтому он считает, что процесс Энергетической Хартии и ЭнергодIALOG ЕС—Россия следует рассматривать как взаимодействующие и взаимодополняющие.”

*Выдержка из Выводов, принятых на заседании Совета министров энергетики
Европейского Союза,
Брюссель, 25 ноября 2002 года*

Введение: Что такое Энергетическая Хартия?

Договор к Энергетической Хартии и Протокол к Энергетической Хартии по вопросам энергетической эффективности и соответствующим экологическим аспектам были подписаны в декабре 1994 года и вступили в юридическую силу в апреле 1998 года. К настоящему времени Договор подписали или присоединились к нему пятьдесят одно государство Европы и Азии и Европейские сообщества. Договор был разработан на основе Европейской Энергетической Хартии 1991 года. Этот последний документ был составлен как декларация о политических намерениях с целью поощрения энергетического сотрудничества между Востоком и Западом, а Договор к Энергетической Хартии представляет собой уникальный многосторонний международно-правовой документ, специально посвященный межгосударственному сотрудничеству в энергетическом секторе.

Фундаментальной задачей Договора является укрепление норм права в вопросах энергетики путем создания равных условий и правил, которые соблюдались бы всеми участвующими

в нем правительствами. Главное внимание в положениях Договора уделяется пяти общим областям: защите иностранных инвестиций в энергетику на основе предоставления национального режима или режима наибольшего благоприятствования (в зависимости от того, какой из них более благоприятен); свободной торговле энергетическими материалами, продуктами и связанным с энергией оборудованием на основе правил ВТО; свободе транзита энергии по трубопроводам и сетям; энергоэффективности; и разрешению споров во всех этих областях.

Конференция по Энергетической Хартии — руководящий орган процесса Энергетической Хартии, учрежденный Договором к Энергетической Хартии. Участники Конференции — все государства, подписавшие Договор или присоединившиеся к нему, собираются на регулярные сессии, которые проводятся, как правило, два раза в год, для рассмотрения выполнения положений Договора к Энергетической Хартии; для рассмотрения возможных новых документов и проектов по



Штаб-квартира Секретариата Энергетической Хартии в Брюсселе

вопросам энергетики; и для обсуждения политических вопросов, затрагивающих энергетическое сотрудничество между Востоком и Западом. Сессии Конференции обычно проходят в Брюсселе. В период между сессиями Конференции регулярно проводятся заседания вспомогательных групп Конференции по транзиту, торговле, инвестициям и энергоэффективности.

Конференцию обслуживает **Секретариат Энергетической Хартии**, расположенный в Брюсселе. Секретариат, возглавляемый Генеральным Секретарем, сформирован из специалистов разных стран, участвующих в работе Конференции. В функции Секретариата входит:

- надзор за выполнением обязательств по Договору к Энергетической Хартии
- аналитическая поддержка и консультирование Конференции и её вспомогательных органов по всем аспектам процесса Энергетической Хартии
- поддержка переговоров по новым документам в соответствии с мандатом Конференции
- представление Конференции по Энергетической Хартии в её отношениях с государствами - членами и другими соответствующими международными организациями и учреждениями
- организация сессий Конференции и её вспомогательных органов.

Статус ратификации Договора к Энергетической Хартии

По состоянию на 1 января 2003 года

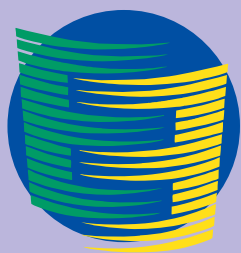
I Подписавшие Хартию государства, сдавшие на хранение Депозитарию документы о ратификации Договора или присоединении к нему

- | | |
|--------------------------------------|--|
| 1. on 12.07.1995: Грузия | 26. on 16.12.1997: Испания |
| 2. on 16.10.1995: Словакия | 27. on 16.12.1997: Швеция |
| 3. on 15.01.1996: Латвия | 28. on 16.12.1997: Великобритания |
| 4. on 12.03.1996: Узбекистан | 29. on 16.12.1997: Европейские сообщества |
| 5. on 17.06.1996: Чешская Республика | 30. on 23.12.1997: Азербайджан |
| 6. on 22.06.1996: Молдова | 31. on 16.01.1998: Кипр |
| 7. on 06.08.1996: Казахстан | 32. on 19.01.1998: Армения |
| 8. on 19.09.1996: Швейцария | 33. on 12.02.1998: Албания |
| 9. on 15.11.1996: Болгария | 34. on 27.03.1998: бывшая югославская Республика Македония |
| 10. on 25.06.1997: Таджикистан | 35. on 08.04.1998: Венгрия |
| 11. on 07.07.1997: Кыргызстан | 36. on 04.05.1998: Эстония |
| 12. on 17.07.1997: Туркменистан | 37. on 08.05.1998: Бельгия |
| 13. on 12.08.1997: Румыния | 38. on 14.09.1998: Литва |
| 14. on 04.09.1997: Греция | 39. on 29.10.1998: Украина |
| 15. on 10.09.1997: Словения | 40. on 15.04.1999: Ирландия |
| 16. on 27.11.1997: Люксембург | 41. on 28.09.1999: Франция |
| 17. on 09.12.1997: Хорватия | 42. on 19.11.1999: Монголия |
| 18. on 12.12.1997: Лихтенштейн | 43. on 05.04.2001: Турция |
| 19. on 16.12.1997: Австрия | 44. on 24.04.2001: Польша |
| 20. on 16.12.1997: Дания | 45. on 17.05.2001: Босния и Герцеговина |
| 21. on 16.12.1997: Финляндия | 46. on 10.07.2001: Мальта |
| 22. on 16.12.1997: Германия | 47. on 23.07.2002: Япония |
| 23. on 16.12.1997: Италия | |
| 24. on 16.12.1997: Нидерланды | |
| 25. on 16.12.1997: Португалия | |

II Подписавшие Хартию государства, ещё не сдавшие на хранение Депозитарию документы о ратификации Договора или присоединении к нему

- | | |
|---------------|---------------------------|
| 48. Австралия | 51. Норвегия |
| 49. Беларусь* | 52. Российская Федерация* |
| 50. Исландия | |

* Применяет Договор на временной основе



**Выполнение международно-правовых
документов Энергетической Хартии**

Выполнение международно-правовых документов Энергетической Хартии

Один из главных видов деятельности Секретариата - оказание содействия государствам-членам Хартии в надзоре и содействии выполнению ими своих обязательств по Договору к Энергетической Хартии.

Однако во все большей степени работа Секретариата нацеливается не только на выполнение положений Договора в чисто юридическом плане, но и на развитии политического сотрудничества между членами Хартии, исходя из духа Договора.

В следующих далее разделах обобщены основные направления работы Секретариата в 2002 году в отношении следующих четырёх «столпов», охватываемых в юридических документах Хартии:

⇒ **энергоэффективность,**

⇒ **инвестиции,**

⇒ **торговля,**

⇒ **транзит.**

Энергоэффективность

В 2002 году главным в работе Секретариата было продолжение цикла обзоров стран (регулярные и углубленные обзоры) по вопросам национальной политики и программ в области энергоэффективности, осуществляемого под эгидой Энергетической Хартии с 1999 года.

В 2002 году Секретариат, на основе информации, предоставленной соответствующими странами, подготовил регулярные обзоры по шести странам, которые были представлены на обсуждение Рабочей группы Хартии по энергоэффективности. В 2002 году были проведены более интенсивные **углубленные обзоры**, для которых Секретариат собрал группы экспертов из разных стран с целью посещения тех стран, по которым делались обзоры: Румынии, Турции и Эстонии (обзор по этой стране проведен совместно с Советом энергетического сотрудничества региона Балтийского моря, БАСРЕК).

В каждом из этих случаев Секретариат подготовил для опубликования окончательный доклад по обзору, а также соответствующие рекомендации правительству принимающей страны, одобренные Конференцией по Хартии. В 2002 году была продолжена работа по подготовке сводного доклада о ходе выполнения Протокола к Энергетической Хартии по вопросам энергетической эффективности и соответствующим экологическим аспектам (ПЭЭСЭА)

подписавшими его государствами, который должен быть представлен Конференции ООН на уровне министров «Окружающая среда для Европы», которая состоится в Киеве, Украина, в мае 2003 года. Этот доклад будет опубликован Секретариатом к началу Конференции министров.

В дополнение к продолжающемуся проведению обзоров, Секретариат стремится к дальнейшему повышению роли Рабочей группы по энергоэффективности как форума для **политических дискуссий** по различным аспектам устойчивой энергетической политики.

Были подготовлены и представлены Группе документы для обсуждения по нескольким вопросам политики энергоэффективности: финансирование третьими сторонами и энергосервисными компаниями; интегрирование целей энергоэффективности в более широкую экономическую политику; а также эволюция когенерации и централизованного теплоснабжения барьеры и возможности, существующие в этой области (См. Конкретный пример, стр. 13).

Представляя такие аналитические документы для обсуждения в Группе представителями правительств государств-членов Хартии, Секретариат стремится активизировать роль процесса Хартии как политического форума для обсуждения вопросов энергоэффективности и для пропаганды наилучшей практики, особенно среди стран переходного периода. В выполнении этой задачи Секретариат стремится наладить тесное взаимодействие с другими международными организациями, занимающимися вопросами энергоэффективности в зоне действия Хартии (в частности, с МЭА, БАСРЕК и ЕЭК ООН), которое также включало приглашение экспертов со стороны для участия в заседаниях Рабочей группы по энергоэффективности.



Конкретный пример

Когенерация и централизованное теплоснабжение

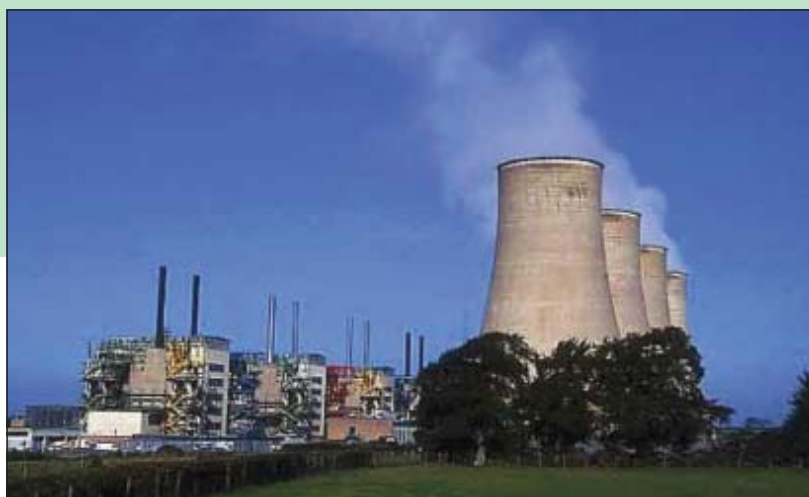
В 2002 году Секретариат подготовил доклад “Когенерация и централизованное теплоснабжение: эволюция, барьеры и возможности” для обсуждения государствами-членами Хартии. Цель этого доклада заключается в определении основных политических и стратегических вопросов, которые необходимо рассмотреть для максимального развития потенциальных выгод когенерации (т.е. комбинированной выработки тепла и электроэнергии) и централизованного теплоснабжения.

Этот доклад был подготовлен в рамках Программы работы Секретариата с целью обобщения результатов различных исследований в этой области, проведённых другими организациями, и обзора выводов этих исследований, а также для доведения этих выводов до более широкого круга правительств государств-членов Хартии.

Первый проект доклада послужил основой для специально организованного обсуждения на семинаре с участием представителей правительств, деловых кругов и неправительственных организаций в ходе июньского 2002 года заседания Рабочей группы по энергоэффективности. По результатам этого обсуждения Секретариат подготовил обновленный вариант доклада, учитывающий комментарии участников группы по ПЭЭСЭА, а также с учетом работы Европейской комиссии в связи с разработкой Директивы ЕС по когенерации. Следующий доклад, посвященный отдельным вопросам, касающимся когенерации, должен быть представлен Рабочей группе в качестве основы для продолжения обсуждения в 2003 году.

В докладе рассматриваются конкретные показательные примеры влияния либерализации энергетических рынков на когенерацию в отдельных странах-членах ЕС, а также предложения Европейской комиссии по разработке технологий когенерации в качестве составной части мероприятий ЕС по сокращению выбросов парниковых газов в соответствии с обязательствами по Киотскому протоколу ООН. Одной из ключевых проблем, рассматриваемых в докладе, является проблема совершенствования муниципального планирования и разрешительных процедур с целью содействия осуществлению проектов в области когенерации и централизованного теплоснабжения, а также их реализации на рыночных принципах.

Окончательный текст этого доклада будет опубликован в 2003 году на английском и русском языках. Мы надеемся, что этот доклад станет ещё одним положительным примером роли Энергетической Хартии как средства распространения передового опыта среди государств-членов нашей организации в поддержку их усилий по обеспечению устойчивого развития экономики этих стран.



Инвестиции

Двумя основными направлениями деятельности Секретариата в области инвестиций являются: мониторинг выполнения государствами-членами связанных с инвестициями положений Договора к Энергетической Хартии и содействие, на основе аналитической работы и подготовки документов для обсуждения, укреплению роли Хартии как форума для политического диалога между правительствами стран Востока и Запада по вопросам инвестиционного климата в энергетических секторах этих стран.



Доклады стран по вопросам инвестиционного климата и реструктуризации рынка продолжают оставаться главным в работе Секретариата в этой области. В 2002 году было подготовлено семь таких докладов по инвестиционному климату и/или вопросам реструктуризации рынка в энергетических секторах Украины, Албании, Хорватии, Молдовы, Беларуси, Польши, а также Боснии и Герцеговины. Эти доклады были обсуждены на Группе Хартии по инвестициям, а затем были подготовлены окончательные их варианты с учетом рекомендаций соответствующим правительствам, которые были представлены на одобрение Конференции по Энергетической Хартии. Используя для подготовки этих докладов стран широкий круг источников информации, включая информацию, предоставленную ОЭСР и ЕБРР, Секретариат стремился придать им практическую направленность и сделать их более удобными для восприятия, чем это было в прошлом, повысив тем самым их ценность как средства

оценки улучшения инвестиционного климата в энергетический сектор во всех странах-участницах Хартии.

Помимо обзоров по отдельным странам, Секретариат также оказывал информационную и аналитическую поддержку в подготовке **тематических обзоров**, проводимых Группой по инвестициям в отношении несогласующихся мер, сохраняемых отдельными странами-членами в применении принципа недискриминации в отношении иностранных инвесторов при осуществлении инвестиций, т.е. на так называемом “пред-инвестиционном” этапе (например, тех, которые связаны с собственностью на землю/недвижимость, процедурами приватизации, вопросами взаимности и другими категориями вопросов). Уведомления о таких изъятиях поступают постоянно по трем каналам: во-первых, в качестве продолжения второго раунда “горизонтальных обзоров” изъятий, который был начат в 2000 году, продолжен в 2001 году и закончен в ноябре 2002 года; во-вторых, в докладах по инвестиционному климату и структуре рынка в энергетическом секторе; и, в-третьих, целевыми уведомлениями.

Уведомления, полученные по этим каналам, а также результаты их рассмотрения другими странами постоянно отражаются в так называемой **Голубой книге** – реестре охарактеризованных выше несогласующихся мер. В 2002 году Секретариат десять раз обновил «Голубую книгу». Со всеми вариантами можно было ознакомиться на web-сайте Энергетической Хартии.

В плане содействия **политическому диалогу**, Секретариат стремился к расширению диалога с деловым миром, приглашая ораторов со стороны, выступавших на заседаниях Группы с докладами по вопросам, связанным с инвестициями в энергетику. В 2002 году с такими докладами выступили представители Французского нефтяного института, ЕБРР и «Би-Пи Европа».

Была также продолжена работа по содействию диалогу и дискуссии между государствами-членами в Группе по инвестициям в отношении текущих событий в странах-участницах Хартии, представляющих интерес для инвесторов в энергетику, на основе информационных



Директор «Би-Пи Европа» по связям с европейскими правительствами Ховард Чейз выступает перед Группой Хартии по инвестициям

материалов, подобранных и разосланных Секретариатом. Ещё одним важным элементом стимулирования политического диалога по политическим вопросам является продолжающаяся в настоящее время

разработка в Группе по инвестициям рекомендаций по наилучшей практике в области реструктуризации энергетического сектора (См. Конкретный пример, стр. 17)

Секретариат продолжил также оказывать содействие обсуждению вопросов **Дополнительного Договора** к Договору к Энергетической Хартии, переговоры по которому остаются незавершенными с 1998 года. Фундаментальной целью Дополнительного Договора является преобразование обязательства “стремиться”, зафиксированного в настоящее время в Договоре к Энергетической Хартии в отношении недискриминационного режима для инвесторов в энергетику из других подписавших государств на пред-инвестиционном этапе, в международно-правовое обязательство. Эта тема обсуждалась в Группе по инвестициям несколько раз, и Секретариат прилагал усилия для содействия нахождению решений путем неофициальных консультаций. Несмотря на это, в конце 2002 года государства-члены Хартии пришли к заключению о том, что работу по Дополнительному Договору следует продолжить только после того, как в 2003 году прояснится ситуация в отношении перспектив начала раунда многосторонних переговоров по вопросам инвестиций в рамках ВТО.





“Юридические документы Хартии являются одним из устоев сотрудничества между нами в вопросах энергетической политики, особенно в содействии рыночным реформам в энергетике и доступу к рынкам, совместимыми с устойчивым развитием.”

Из Декларации, принятой государствами-членами Конференции по Энергетической Хартии по случаю десятой годовщины Хартии, декабрь 2001 года



Конкретный пример

Рекомендации по наилучшей практике в отношении реструктуризации энергетического сектора

Начало этому проекту было положено рекомендацией министров энергетики Группы 8, сделанной в 1998 году, в соответствии с которой Секретариат Энергетической Хартии должен продолжить работу, направленную на содействие реструктуризации энергетических рынков стран на основе принципов открытости и конкуренции. Выработка Рекомендаций по наилучшей практике, которые будут затем представлены на одобрение 51 государства-члена Конференции по Энергетической Хартии, и представляет собой результат осуществления этой рекомендации. Подготовительная работа, проделанная Группой Хартии по инвестициям в связи с разработкой проекта рекомендаций в 2000-2001 годах, была консолидирована Секретариатом в обновленном документе, который был представлен Группе в мае 2002 года. По получении дополнительных замечаний, включая комментарии представителей промышленности, специалистов-учёных и других заинтересованных международных организаций, в частности, ЕБРР, этот проект был переработан Секретариатом и вновь представлен Группе в ноябре 2002 года. К концу года был составлен первый полный сборник проекта Рекомендаций, который вновь станет предметом консультаций между правительствами и промышленностью в начале 2003 года.

Главная цель Рекомендаций по наилучшей практике заключается в том, чтобы служить для стран переходного периода пособием по различным аспектам процесса реструктуризации энергетического рынка, в том числе по вопросам приватизации и пост-приватизационным проблемам, опираясь на опыт, накопленный различными, как восточными, так и западными, государствами-членами Хартии. В Рекомендациях рассматриваются конкретные проблемы, включая снижение издержек перехода от нерыночной системы к конкурентной среде; эффективную организацию программ реструктуризации и приватизации; необходимые регулирующие механизмы, которые следует создать для обеспечения честной конкуренции; а также механизмы эталонных показателей для обеспечения действенности программ реструктуризации и приватизации.

В Рекомендациях не ставится задача установить или рекомендовать единый подход к реструктуризации рынка в зоне действия Хартии, поскольку общепризнано, что в разных ситуациях могут требоваться различные подходы, учитывающие специфику соответствующей страны. Напротив, в них предпринята попытка свести воедино ключевые принципы экономической теории, заложенные в основу программ реструктуризации энергетических рынков, которые уже осуществлены в нескольких государствах ОЭСР, и объединить их с оценкой практических уроков осуществления политики приватизации в энергетике таких государств. Цель заключается в создании документа, который правительства, намеревающиеся провести реструктуризацию своих внутренних энергетических рынков, могли бы использовать при выработке политики в соответствии с общим обязательством государств-членов Хартии создать открытые и конкурентные энергетические рынки в соответствии с ДЭХ.



Торговля

Центральным элементом работы Секретариата в связи с выполнением торговых положений Договора по-прежнему является поддержание и развитие системы уведомлений, применимой по Договору в силу принципа применения «путем отсылки» правил ВТО к торговле энергией.

Те подписавшие ДЭХ государства, которые ещё не являются членами ВТО (в 2002 году таких государств было одиннадцать), обязаны представлять в Секретариат уведомления по ряду вопросов, касающихся их торговой практики (таможенных пошлин, правил происхождения, практики импортного лицензирования и т.д.).

Соблюдая эти требования, такие страны имеют возможность ознакомиться с нормами и требованиями полного членства в ВТО. Для того чтобы национальные администрации могли лучше выполнять эти требования в отношении уведомлений, Секретариат, по мере необходимости, давал консультации и оказывал содействие этим одиннадцати государствам в выполнении ими своих связанных с торговлей обязательств по Договору. На своих заседаниях в 2002 году Группа Хартии по торговле сосредоточила свою деятельность на рассмотрении представленных подписавшими государствами уведомлений о технических барьерах в торговле, субсидиях и

государственных торговых предприятиях. В соответствии с требованиями ВТО об открытости, все полученные Секретариатом уведомления были опубликованы по соответствующим категориям на web-сайте Энергетической Хартии.

Помимо работы по уведомлениям, Группа по торговле провела в 2002 году обсуждение более общего политического вопроса **субсидирования энергетики**, включая вопросы двойного ценообразования в энергетическом секторе. Секретариат обеспечивал проведение этого обсуждения, предоставляя вспомогательную аналитическую информацию о современных подходах правительств разных стран-членов Энергетической Хартии к субсидированию энергетики.

Следующим важным элементом работы Секретариата в 2002 году в области торговли была подготовка исследования **региональных рынков электроэнергии** (См. Конкретный пример, стр. 19).



Конкретный пример

РЕГИОНАЛЬНЫЕ РЫНКИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ

Как это предусмотрено в Программе работы, Секретариат начал в 2002 году подготовку всестороннего исследования функционирования региональных рынков электроэнергии в евразийском регионе. Это исследование было подготовлено с целью стимулировать дискуссию и диалог между государствами-членами Хартии по вопросам современных режимов торговли и доступа к сетям в электроэнергетике, потенциальных барьеров для региональной торговли электроэнергией юридического, технического или нормативного характера, а также наиболее подходящих средств решения этих проблем. Отправным моментом данного исследования является фундаментальная цель процесса Энергетической Хартии содействовать открытым и конкурентным рынкам для всех видов энергии, охватываемых Договором к Энергетической Хартии, включая электроэнергию.

Первый проект исследования, представленный Секретариатом Группе по торговле в мае 2002 года, был затем пересмотрен с учетом замечаний, представленных государствами-членами. Был также инициирован диалог по проекту исследования между промышленностью и другими соответствующими субъектами, в контексте которого Секретариат провел в октябре в Брюсселе семинар по вопросам торговли и инвестиций в электроэнергетику Евразии. В ходе этого мероприятия более 120 приглашенных участников, представляющих энергетическую отрасль, правительства и регулирующие органы, обсудили многие существенные вопросы, поднятые в проекте исследования.

В исследовании, а также в выводах семинара были определены несколько главных препятствий для развития региональных рынков электроэнергии в регионе Евразии: отсутствие синхронного соединения между сетями Западной Европы и СНГ, недостаточные мощности межсистемных переключателей, продолжающееся доминирование государственных монополий в электроэнергетике многих государств Восточной Европы и обусловленное этим отсутствие недискриминационного доступа к национальным сетям. В связи с исследованием обсуждаются также такие вопросы, как стандарты безопасности и экологические нормы в области выработки электроэнергии, а также законность использования озабоченностей в отношении их соблюдения в качестве одного из средств ограничения торговли электроэнергией.

Группа Хартии по торговле намерена в 2003 году подготовить окончательный вариант исследования по региональным рынкам электроэнергии, имея в виду продолжить обсуждение между государствами-членами Хартии того, какие меры должны приниматься на многостороннем уровне с целью преодоления выявленных препятствий для региональной торговли электроэнергией.



На семинаре по электроэнергетике,
октябрь 2002 г.

Транзит

Как и раньше, в 2002 году Секретариат задействовал существенные кадровые ресурсы для обслуживания продолжающегося процесса разработки государствами-членами Хартии Протокола к Энергетической Хартии по транзиту, переговоры по которому начались в 2000 году.

Цель Протокола по транзиту заключается в выработке более подробного набора юридически обязательных правил на основе существующих положений Договора к Энергетической Хартии, касающихся транзита, и с учетом специфики трансграничных потоков энергии, таких как условия доступа к «наличным мощностям для транзита» в национальных системах трубопроводов и критерии для установления транзитных тарифов. В 2002 году в рамках Рабочей группы Хартии по транзиту было проведено четыре раунда переговоров по проекту текста Протокола по транзиту. Для этих переговоров Секретариат готовил, по мере необходимости, обновлённые переговорные тексты и вспомогательные аналитические материалы.

Результатом переговорного процесса стало то, что на своей сессии в декабре 2002 года Конференция по Энергетической Хартии смогла констатировать достижение весьма большой степени согласия государств-членов по основному тексту Протокола по транзиту. Был, однако, сделан вывод о том, что необходимо продолжить работу по трём

вопросам с целью выяснения и рассмотрения озабоченностей всех делегаций прежде, чем текст Протокола можно будет считать окончательным. К этим трём вопросам относятся: транзитные тарифы; так называемое право на первый отказ, предложенное Российской Федерацией (в соответствии с которым существующие поставщики энергетических материалов транзитом через третьи страны получали бы возможность возобновлять соглашения по транзиту по их истечении на коммерческих условиях); и положение о региональной интеграции, предложенное для включения в Протокол Европейским Союзом, в соответствии с которым транспортировка энергии в пределах ЕС регулировалась бы законодательством Европейского сообщества, а не Протоколом. В начале 2003 года Секретариат продолжит оказывать поддержку усилиям государств-членов по достижению окончательных компромиссных решений по этим трём нерешённым вопросам, открывая, таким образом, дорогу для принятия Протокола по транзиту.



Председатель Рабочей группы Хартии по транзиту Хельга Штеег, во время переговоров

Помимо работы над Протоколом по транзиту в 2002 году Секретариат начал работу над серией исследований по тематике **правовых режимов**, применяемых в отдельных государствах-членах Хартии к транспортировке природного газа по национальным трубопроводным системам. Этот проект, который будет продолжен и в 2003 году, направлен на содействие диалогу между правительствами различных государств-членов Хартии по некоторым возникшим в ходе переговоров по Протоколу по транзиту ключевым вопросам нормативно-правового регулирования трансграничных потоков природного газа. С той же целью, по предложению Председателя Конференции

Секретариат представил Конференции по Хартии в 2002 году аналитический документ по вопросам рынка природного газа в евразийской зоне, с тем чтобы инициировать политическое обсуждение современных препятствий для реализации общей цели Хартии – обеспечения открытых, конкурентных энергетических рынков природного газа.

В 2002 году была также продолжена работа по разработке **Типовых соглашений** по транспортировке энергии в соответствии с мандатом Конференции по Энергетической Хартии (См. Конкретный пример ниже).

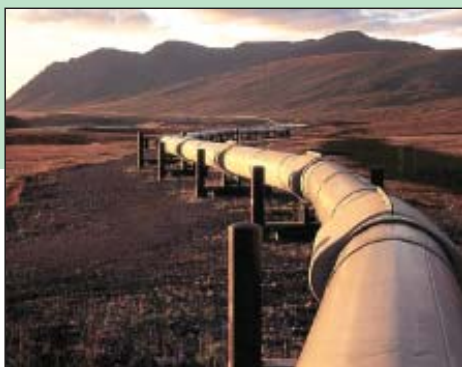
Конкретный пример

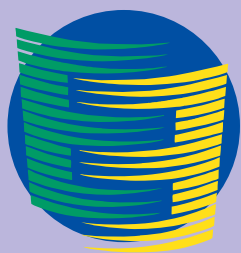
ТИПОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ ПО ТРАНЗИТУ

В декабре 1999 года, одновременно с мандатом на начало переговоров между подписавшими Договор к Энергетической Хартии сторонами о юридически обязательном Протоколе по транзиту, Конференция по Хартии поручила Секретариату разработать серию рекомендательных Типовых соглашений по транзиту. Цель этого заключалась в том, чтобы создать набор моделей, отражающих наилучшую практику, которыми могли бы руководствоваться правительства и компании, осуществляющие конкретные транзитные проекты. Предполагается, что эти Типовые соглашения будут со временем одобрены Конференцией по Энергетической Хартии, однако их рекомендательный характер означает необязательность их применения правительствами и компаниями.

Под руководством главы правового отдела Секретариата была создана юридическая целевая группа в составе экспертов Секретариата, ведущих международных юридических компаний и крупнейших энергетических компаний для составления проектов двух Типовых соглашений, которые должны быть выработаны под эгидой Хартии: Типового межправительственного соглашения (ТМПС) и Типового соглашения с правительством принимающей страны (ТСППС).

В 2002 году Секретариат провел несколько совещаний и, как результат, к концу 2002 года был полностью подготовлен первый проект ТМПС. Сейчас стоит задача завершить разработку обоих Типовых соглашений в 2003 году и опубликовать их с комментариями. Этот проект должен стать хорошим примером роли Энергетической Хартии в распространении в виде рекомендаций информации о передовом опыте, который могли бы использовать правительства и промышленность в связи с коммерческой деятельностью по индивидуальным проектам.





**Содействие расширению сферы действия
Энергетической Хартии**

Содействие расширению сферы действия Энергетической Хартии

На своей Специальной сессии в декабре 2001 года, посвященной десятой годовщине Энергетической Хартии, Конференция по Энергетической Хартии заявила о своей решимости работать в направлении лучшего ознакомления государств, не являющихся членами, с целями и задачами процесса Энергетической Хартии. В соответствии с этим решением Секретариат продолжил в 2002 году усилия по развитию отношений с заинтересованными государствами - не членами и предлагал им подумать о более тесном вовлечении в работу Энергетической Хартии.

Уделение особого внимания **азиатскому измерению** роли Энергетической Хартии в обеспечении мировой энергетической безопасности представляет собой одну из долгосрочных задач. В марте 2002 года Генеральный Секретарь была приглашена выступить на семинаре по энергетической безопасности в Азии Группы стран "АСЕАН плюс 3" (государств-членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) плюс Япония, Республика Корея и Китайская Народная Республика). В своём выступлении она подчеркнула потенциальную пригодность процесса Энергетической Хартии как возможной модели энергетического сотрудничества в Азиатско-тихоокеанском регионе. Было также подчеркнуто, что Энергетическая Хартия представляет собой форум, открытый для участия заинтересованных государств-не членов.

После этого мероприятия особый интерес к установлению более тесных связей с Хартией проявила **Республика Корея**. Генеральный Секретарь встретила с корейским Министром торговли, промышленности и энергетики в сентябре 2002 года в кулуарах восьмого Международного энергетического форума в Осаке, Япония, для более подробного обсуждения отношений между процессом Энергетической Хартии и правительством Кореи.

В результате этой встречи и последующих контактов с корейским правительством поступило заявление Республики Корея о предоставлении ей статуса наблюдателя при Энергетической Хартии, которое было официально одобрено Конференцией по Энергетической Хартии в декабре 2002 года.



На семинаре по энергобезопасности "АСЕАН плюс 3", Токио

Секретариат продолжает оказывать поддержку процессу присоединения к Договору к Энергетической Хартии **Союзной Республики Югославии**, заявление о присоединении которой было принято Конференцией по Хартии в 2001 году. В этом контексте, в феврале 2002 года в Белграде был проведен семинар для чиновников правительства и энергетической отрасли, где представители Секретариата объяснили цели, сферу охвата и конкретные положения Договора. В течение года югославским властям оказывалась дополнительная помощь и давались консультации в отношении процесса присоединения.

В связи с предлагаемыми изменениями государственного устройства нынешней Союзной Республики Югославии, в 2002 году потребовалось несколько приостановить процесс присоединения. В настоящее время предполагается, что этот процесс всё же будет завершён в 2003 году предполагаемыми государствами-преемниками: Сербией и Черногорией.

В **Средиземноморском регионе** три государства Северной Африки: Алжир, Тунис и Марокко – уже несколько лет имеют статус наблюдателей в процессе Энергетической Хартии, а последние два государства проявляют всё большую заинтересованность в полном присоединении к Договору к Энергетической Хартии. Для подкрепления этой заинтересованности, а также для содействия широкой пропаганде в Средиземноморском регионе целей и задач Энергетической Хартии в начале 2002 года при финансовой поддержке Программы МЕДА Европейской комиссии был опубликован арабский перевод текста Договора к Энергетической Хартии и связанных с ним документов. Этот документ был опубликован как раз ко времени крупной Конференции по стратегии энергетического сотрудничества в Средиземноморском регионе, организованной совместно Европейским Союзом и правительством Туниса в мае 2002 года, где Секретариат представил Договор и его потенциальные выгоды для государств Северной Африки, не являющихся членами Хартии.

Впоследствии Секретариат поддерживал регулярные контакты с правительствами Алжира, Туниса и Марокко для консультаций по всем аспектам возможного начала их присоединения к Договору.





Встреча Генерального Секретаря с Министром нефти Ирана Биджаном Зангено, ноябрь 2002 г.

В ноябре 2002 года Генеральный Секретарь посетила Тегеран по приглашению правительства **Исламской Республики Иран** для обсуждения возможностей для развития отношений между Хартией и Ираном – единственным государством бассейна Каспийского моря, не являющимся участником процесса Энергетической Хартии. Состоялись встречи с Министром нефти Ирана, зам. Министра иностранных дел, зам. Министра Энергетики и Президентом Национальной иранской нефтяной компании. Обсуждались вопросы сферы охвата и содержания Договора к Энергетической Хартии, а также потенциальные выгоды для Ирана от участия в процессе Хартии.

В результате этого визита Иран направил официальное заявление о предоставлении ему статуса Наблюдателя на Конференции по Энергетической Хартии, и это заявление было единогласно одобрено Конференцией на сессии в декабре 2002 года.

В развитие этого предусматривается, что Секретариат проведет в 2003 году совместное исследование в сотрудничестве с властями Ирана по вероятным последствиям возможного присоединения Ирана к ДЭХ в плане перспектив привлечения Ираном дополнительных инвестиций в свой энергетический сектор.



“Европейское сообщество может создать надлежащие условия (для инвестиций в энергетическую инфраструктуру в России и в бассейне Каспийского моря), опираясь на международные соглашения, такие как Энергетическая Хартия и проект Протокола по транзиту.”

Заместитель Председателя Европейской комиссии Лойола де Паласио, Конференция в Сандерстолене, Норвегия, февраль 2002 года



“В сотрудничестве с Комиссией, Председательствующая страна будет способствовать ратификации Россией Энергетической Хартии.”

Из Программы работы Дании в качестве Председателя ЕС на июль-декабрь 2002 года

Конкретный пример



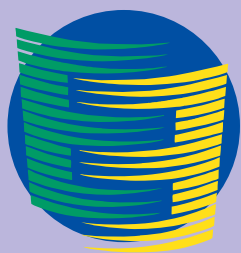
РАЗВИТИЕ ОТНОШЕНИЙ С КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКОЙ

В декабре 2001 года Китайской Народной Республике был предоставлен статус наблюдателя при процессе Энергетической Хартии. Этот статус позволяет представителям китайского правительства получать все официальные документы Энергетической Хартии и присутствовать на всех сессиях Конференции по Энергетической Хартии и заседаниях её вспомогательных органов в качестве наблюдателя, не принимая, однако, на себя юридических обязательств на данном этапе. Мы надеемся, что статус наблюдателя Китая позволит не только лучше ознакомиться с работой и деятельностью в рамках процесса Энергетической Хартии, но и, со временем, подготовить почву для возможной заявки Китая на полное присоединение к Договору к Энергетической Хартии.

Учитывая приоритетное внимание, которое Конференция по Хартии уделяет укреплению азиатского измерения в деятельности Хартии, в 2002 году Секретариат прилагал усилия по дальнейшему наращиванию фундамента для диалога с китайскими властями. Помимо регулярных контактов с Посольством Китайской Народной Республики в Брюсселе, Секретариат пригласил также представителя, назначенного правительством Китая, участвовать в программе прикомандирования, в соответствии с которой молодые специалисты, как правило, из государств Восточной Европы и СНГ, получают возможность участвовать в работе Секретариата на временной основе в качестве стажеров. Представительница Китая, г-жа Цао Вэй из Государственной комиссии по планированию развития Китая, прибыла в Секретариат в октябре 2002 года для первоначальной шестимесячной стажировки и в настоящее время оказывает Секретариату содействие в работе по инвестиционным вопросам. Прикомандирование этого специалиста позволит правительству Китая лучше ознакомиться с работой Секретариата и деятельностью, осуществляемой в рамках процесса Хартии.



Г-жа Цао Вэй



**Ратификация юридических документов
Энергетической Хартии и отношения с государствами-членами**

Ратификация юридических документов Энергетической Хартии и отношения с государствами-членами

Секретариат стремится давать необходимые консультации и оказывать поддержку тем государствам, подписавшим Договор к Энергетической Хартии и связанные с ним юридические документы, которые ещё не завершили свои национальные процедуры ратификации.

Одним из важных шагов в процессе ратификации стало утверждение Совещательной Палатой Верхней Палаты Парламента Японии в июле 2002 года принятия Японией Договора к Энергетической Хартии. Затем Япония сдала свои ратификационные грамоты правительству Португалии, которое является Депозитарием Договора, и, таким образом, стала 46-ой Договаривающейся Стороной Договора. Параллельно, Япония также завершила ратификацию Протокола к Энергетической Хартии по вопросам энергетической эффективности и соответствующим экологическим аспектам. По мере необходимости Секретариат давал консультации и разъяснения японской администрации в ходе подготовки к ратификационным слушаниям, с тем чтобы содействовать положительному результату.

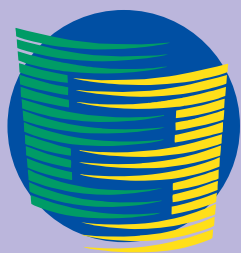
Осталось пять государств, подписавших, но ещё не завершивших ратификацию ДЭХ: Австралия, Беларусь, Исландия, Норвегия и Российская Федерация.

Учитывая приоритетное значение, которое другие государства-члены Энергетической Хартии придадут завершению ратификации Россией, Секретариат в 2002 году продолжал поддерживать регулярные контакты с правительством и энергетической отраслью России по вопросам процесса ратификации. Обсуждение ратификации ДЭХ занимало важное место в повестке дня отношений между ЕС и Россией во второй половине 2002 года, учитывая приоритетное значение, придаваемое председательствующей в ЕС датской стороной достижению прогресса в этом вопросе. В течение всего 2002 года Секретариат продолжал усилия по обеспечению того, что ратификация ДЭХ Россией, а также потенциальные выгоды для России в связи с этим шагом, получили свое освещение в СМИ России.

Однако в конце 2002 года перспективы ратификации Россией по-прежнему оставались неопределёнными. Российская газовая отрасль по-прежнему выражает серьёзную озабоченность в отношении последствий ратификации ДЭХ, в то время как российские электроэнергетическая и нефтяная отрасли поддерживают ратификацию Договора. Этот вопрос остается одним из важнейших приоритетов повестки дня Энергетической Хартии, а также в контексте двусторонних отношений России с другими ведущими подписавшими Хартию сторонами. Секретариат планирует продолжать в 2003 году усилия, направленные на нахождение вместе с российским правительством и энергетическими отраслями взаимоприемлемых решений, которые послужат продвижению вперед к ратификации ДЭХ парламентом России.



Генеральный секретарь вместе с главой РАО «ЕЭС России» А.Б. Чубайсом в Варшаве, март 2002 г.



**СОТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИМИ
МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

Сотрудничество с другими международными организациями

Секретариат наделён полномочиями, по возможности, стремиться развивать сотрудничество с другими межправительственными организациями и международными субъектами, с тем чтобы содействовать объединению усилий и избежать какого бы то ни было дублирования работы, ведущейся на различных международных форумах.

Отношения с **Международным энергетическим агентством (МЭА)** – одним из важнейших и давних партнёров Секретариата по сотрудничеству – продолжало развиваться в 2002 году. Особым событием в этом сотрудничестве стало опубликование совместно с Секретариатом Энергетической Хартии документа МЭА “Энергетическая политика России. Обзор 2002” (См. Конкретный пример, стр. 33). Поддерживались также тесные контакты в области энергоэффективности. МЭА предоставило обширные статистические материалы для цикла обзоров Энергетической Хартии по энергоэффективности стран, а также представило доклад на июньском 2002 года заседании Рабочей группы Хартии по энергоэффективности о своей деятельности в этой области, с тем чтобы обеспечить сочетание усилий двух организаций в работе по вопросам энергоэффективности. В течение года представители Секретариата также приглашались выступить по транзитным положениям Договора к Энергетической Хартии на нескольких конференциях по вопросам транспортировки энергии, организованных под эгидой МЭА.

В начале 2002 года Генеральный Секретарь посетила лондонскую штаб-квартиру **Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР)**, имеющего статус наблюдателя при процессе Энергетической Хартии, для обсуждения с руководством Банка путей укрепления отношений между двумя организациями, учитывая их в общем сходный членский состав и общую заинтересованность в более широком применении рыночных принципов и верховенства закона в энергетических секторах стран переходного периода Евразии.



Антони Марш (Директор отдела Энергетических компаний ЕБРР) выступает на Группе Хартии по инвестициям, ноябрь 2002 г.

В результате этой поездки сотрудничество с ЕБРР получило дальнейшее развитие, особенно в области деятельности Хартии по вопросам инвестиций. Эксперты Банка внесли ценный вклад и дали консультации в связи с разработкой под эгидой Хартии Рекомендаций по наилучшей практике в отношении реструктуризации энергетического сектора (См. Конкретный пример, стр. 17), а Директор отдела Энергетических компаний ЕБРР г-н Антони Марш сделал доклад на ноябрьском 2002 года заседании Группы Хартии по инвестициям о связанных с энергетикой инвестициях ЕБРР в странах Восточной Европы и СНГ.

Продолжает активизироваться сотрудничество с **Организацией энергетического сотрудничества региона Балтийского моря (БАСРЕК)**, особенно по вопросам энергоэффективности. Планы работы БАСРЕК в этой области стали предметом специальной презентации для Рабочей группы Хартии по энергоэффективности в 2002 году; кроме того,

БАСРЕК и Энергетическая Хартия совместно подготовили углублённый обзор энергоэффективности Эстонии. В настоящее время обсуждается возможность проведения такого же совместного обзора по Латвии в 2003 году. На политическом уровне, в ноябре 2002 года Генеральный Секретарь была приглашена на Сопровождающее министров энергетики Совета государств Балтийского моря - БАСРЕК в Вильнюсе, в заключительном коммюнике которого особое внимание было уделено роли Энергетической Хартии в контексте интеграции и либерализации энергетических рынков региона Балтийского моря.

В 2002 году были предприняты первые шаги по налаживанию официального диалога между Секретариатом и **Организацией стран-экспортёров нефти (ОПЕК)**. Генеральный Секретарь провела в течение года две встречи с Генеральным Секретарем ОПЕК д-ром Алваро Силва Кальдероном, на которых была достигнута договоренность наладить регулярный диалог между двумя организациями. В развитие этой договоренности ОПЕК организует в начале 2003 года в своей штаб-квартире в Вене Семинар-практикум по Договору к Энергетической Хартии и его значению для

стран-производителей нефти для лучшего ознакомления государств-членов ОПЕК с целями и задачами Договора.

В ходе своего визита в Иран в ноябре 2002 года, Генеральный Секретарь встретила со своим коллегой из **Секретариата Организации экономического сотрудничества (ОЭС)** и обсудила возможности для установления более тесного сотрудничества между двумя организациями. По результатам этой встречи в настоящее время обсуждаются планы проведения в Тегеране в 2003 году совместного Семинара ОЭС и Энергетической Хартии по ДЭХ для государств-членов ОЭС (в которую входят семь членов Энергетической Хартии, а также Афганистан, Иран и Пакистан), в продолжение аналогичного совместного мероприятия, проведенного в Анкаре в 2001 году.

В 2002 году было также продолжено сотрудничество с другими организациями-партнерами, в частности, со Всемирной торговой организацией (ВТО), по вопросам выполнения торговых положений Договора странами, не являющимися членами ВТО, и с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН).

Конкретный пример

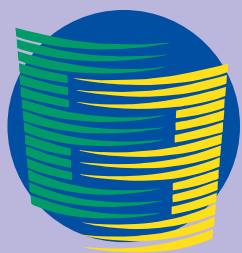
ОБЗОР ЭНЕРГЕТИКИ РОССИИ МЭА

Обзор Международного энергетического агентства (МЭА) “Энергетическая политика России. Обзор 2002” был опубликован в 2002 году. В нём дается подробный анализ текущей ситуации в энергетическом секторе России, планов правительства России по его реформированию, перспективной энергетической стратегии России, а также вопросов инвестиционного климата применительно к энергетическим отраслям. Последний обзор энергетической политики России был проведен МЭА в 1995 году.

Секретариат Энергетической Хартии активно участвовал в подготовке этого нового обзора: он был представлен в группе составителей доклада и представил материалы для ряда разделов окончательного текста, касающихся транзита природного газа и роли Договора к Энергетической Хартии в регулировании этих вопросов. В обзоре подчеркивается, в частности, потенциальная роль Договора в контексте преодоления возможных трудностей в переговорах между Россией и другими государствами бывшего СССР по вопросам транзита. В обзоре также даётся подробный анализ инвестиционных положений Договора и подчёркивается, что ратификация Договора Россией стала бы крупным шагом вперёд в создании равных условий для деятельности иностранных инвесторов в энергетическом секторе России.

По мнению исполнительного директора МЭА д-ра Роберта Приддла, “Этот Обзор представляет собой ещё один пример ценности совместной работы МЭА и Энергетической Хартии в стремлении способствовать реформам в энергетическом секторе, и обе организации могут этим гордиться”.





Связи с общественностью

Связи с общественностью

Одна из задач Секретариата заключалась в том, чтобы от имени Конференции по Хартии пропагандировать процесс Энергетической Хартии в соответствующих деловых, профсоюзных и академических кругах, а также среди широких слоёв общественности. В настоящем разделе обобщается работа в этой области в 2002 году.

В 2002 году Секретариат стремился пропагандировать роль и задачи Хартии среди общественности, проводя соответствующие мероприятия. Выпускались пресс-релизы, посвящённые наиболее значительным событиям (например, ратификации Договора Японией, визиту Генерального Секретаря в Иран), а также ежеквартальный информационный бюллетень Секретариата “Новости Хартии”, распространяемый на английском и русском языках широкому кругу подписчиков.

Генеральный Секретарь и заместитель Генерального Секретаря дали ряд интервью и написали несколько статей для ведущих журналов по вопросам энергетики, как в Западной Европе, так и в России, посвящённых текущим событиям в рамках процесса Хартии. Другие сотрудники Секретариата также периодически готовили статьи для опубликования в соответствующих специальных изданиях. Со всеми статьями, информационными бюллетенями и пресс-релизами, а также с другой соответствующей информацией о Хартии и её работе можно ознакомиться на web-сайте Энергетической Хартии.



В начале 2002 года Секретариат, откликаясь на просьбы ряда делегаций и других кругов создать более удобный справочный документ с объяснением зачастую весьма сложного юридического текста Договора и связанных с ним документов, выпустил “Путеводитель для читателя” по Договору к Энергетической Хартии. Справочник, опубликованный на английском и русском языках, даёт сжатый обзор различных положений Договора,

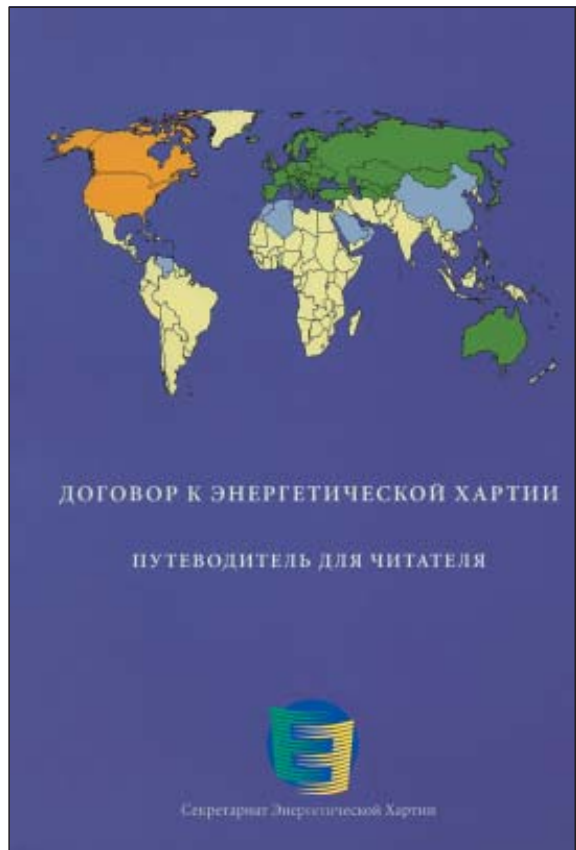
касающихся торговли, транзита, инвестиций, энергоэффективности и разрешения споров. В нём также разъясняется структура процесса Хартии, обсуждается разработка возможных новых правовых документов, например Протокола по транзиту, и даётся обзор отношений Энергетической Хартии с государствами, не являющимися её участниками, и возможностей более тесного вовлечения таких государств в работу Хартии.

В 2002 году проводились разнообразные мероприятия с целью пропаганды роли Хартии и деятельности, осуществляемой под её эгидой. В Лондоне юридическими фирмами Херберт Смит и Дентон Уилде Сапте были организованы семинары по Договору к Энергетической Хартии и текущему положению с его выполнением, на которых основными докладчикам выступили представители Секретариата.

В октябре 2002 года Секретариат организовал в Брюсселе Семинар на тему: «Либерализация торговли и инвестиций в электроэнергетике стран Евразии» с целью содействовать обсуждению между представителями правительств, энергетических компаний, ассоциаций и других заинтересованных субъектов некоторых ключевых вопросов, касающихся межрегиональной торговли электроэнергией, которые в настоящее время анализируются в рамках процесса Хартии (См. Конкретный пример, стр. 19).

На Семинаре, в работе которого участвовало более 120 человек, с позиции правительств, регулирующих органов и компаний стран Востока и Запада, были рассмотрены, в частности, перспективы интеграции европейских рынков электроэнергии, существующие препятствия для дальнейшей либерализации торговли электроэнергией по всей Европе, роль независимых регуляторов на национальных рынках электроэнергии, условия доступа к национальным сетям и вопросы инвестиций. С основными докладами выступили представители энергетических отраслей Западной Европы и СНГ, Европейской комиссии, академических кругов, регулирующих органов и многосторонних организаций.

Помимо этого, в 2002 году Генеральный Секретарь и другие старшие должностные лица Секретариата выполнили значительную программу выступлений по приглашению международных конференций (См. более подробно в Приложении I). В этой связи следует особо отметить участие Генерального Секретаря в восьмой сессии Международного энергетического форума (известного ранее как «Диалог между производителями и потребителями»), проходившей в сентябре 2002 года в Осаке. Это был первый случай, когда Секретариат был представлен на этом ключевом международном совещании, в котором участвуют крупнейшие в мире страны-производители и потребители энергоресурсов, а также целый ряд заинтересованных международных организаций. Генеральный Секретарь также участвовала в тематической



дискуссии на Энергетическом форуме, организованном в мае 2002 года в Детройте Энергетической ассоциацией США в связи со встречами министров энергетики Группы 8.

Генеральный Секретарь также поддерживала контакты на политическом уровне с государствами-участниками процесса Хартии, как участвуя во встречах с послами в Брюсселе, так и совершая поездки в столицы для обсуждения текущих событий в рамках процесса Хартии с представителями правительств. В 2002 году такие визиты были осуществлены Генеральным Секретарем в Австрию, Германию, Словакию, Румынию, Францию, Великобританию, Туркменистан, Узбекистан и Японию.



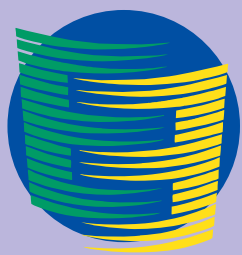
“Ратификация Договора к Энергетической Хартии и принятие Россией и соседними государствами предусмотренного в его рамках режима транзита энергоресурсов помогут уменьшить политизированность в переговорах о транзите ... и должна обеспечить использование общей законодательной базы для транзита газа из странСНГ ... и через их территорию”.

*«Энергетическая политика России. Обзор 2002»
Международного энергетического агентства, март 2002 года*



“Министр экономики Германии Вернер Мюллер настоятельно призвал Россию ратифицировать Договор к Энергетической Хартии, направленный на создание надежной юридической базы для инвестиций в энергетические рынки бывшего Советского Союза. “Учитывая огромные потребности в инвестициях, которые она вряд ли способна удовлетворить за счет собственных средств, России можно пожелать, чтобы она предложила международным инвесторам согласованную на многосторонней основе правовую основу”, - заявил Мюллер в своем выступлении на Российско-германском экономическом симпозиуме в Берлине”.

Агентство Рейтер, 22 мая 2002 года



Организационные вопросы

Организационные вопросы

Секретариат отвечает за организацию и проведение всех сессий Конференции по Энергетической Хартии и заседаний её вспомогательных органов, включая подготовку и распространение всех документов, касающихся каждого заседания.

В 2002 году состоялось две сессии Конференции по Энергетической Хартии и тринадцать заседаний её различных вспомогательных органов, а также два заседания неофициального руководящего комитета Хартии – “Друзей Председателя Конференции”. Для всех этих заседаний Секретариат обеспечивал своевременное распространение всей необходимой документации, услуги устного перевода, визовую поддержку, а также предоставлял финансовую поддержку, необходимую для участия приглашенных экспертов.

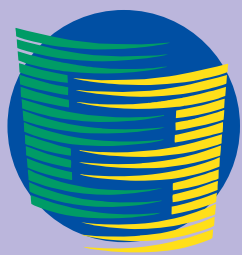
Всего в штате Секретариата 29 сотрудников, представляющих 18 разных стран, участвующих в процессе Хартии. Кроме того, молодые специалисты из Армении, Польши, Грузии и Китая участвовали в 2002 году в программе

прикомандирования Секретариата, предназначенной для того, чтобы дать возможность профессиональной подготовки для работников государственных органов стран переходного периода.

Бюджет Секретариата на 2002 год составил 4,5 млн. евро. Основная часть бюджета используется для выплаты заработной платы и пособий сотрудникам, оплаты расходов в связи с заседаниями (включая письменный и устный перевод на два рабочих языка Хартии: английский и русский), командировок и других текущих расходов. Бюджет Секретариата финансируется за счет взносов правительств стран-членов в соответствии со скорректированной школой взносов, основанной на шкале Организации Объединенных Наций.



На одном из регулярных еженедельных совещаний старших руководящих работников Секретариата



Приложение

Приложение

| | |
|-----------------|--|
| Приложение I: | Выступления старших должностных лиц Секретариата по приглашению других организаций в 2002 году |
| Приложение II: | Заседания Энергетической Хартии в 2002 году |
| Приложение III: | Должностные лица Конференции по Энергетической Хартии и её вспомогательных органов в 2002 году |
| Приложение IV: | Структура Конференции по Энергетической Хартии и её вспомогательных органов |
| Приложение V: | Организационная схема Секретариата Энергетической Хартии |

Приложение I

Выступления старших должностных лиц Секретариата по приглашению других организаций в 2002 году

Генеральный Секретарь

| | |
|-------------|---|
| 19 февраля | “IP Week 2002” Института нефти, Лондон |
| 26 февраля | Конференция Еврофорума по энергетическим отношениям между Востоком и Западом, Берлин |
| 4 марта | Семинар по энергетической безопасности в Азии Группы стран “АСЕАН плюс 3” (организован в Токио Министерством иностранных дел Японии) |
| 11 марта | Четвертая ежегодная неформальная встреча по энергоресурсам Каспийского региона, Лондон |
| 21 марта | Конференция по общеевропейскому энергетическому сотрудничеству, организованная Еврээлектрик и РАО ЕЭС России, Варшава |
| 2 мая | Участие в тематической дискуссии на Энергетическом форуме в Детройте, штат Мичиган, в связи со встречей министров энергетики Группы 8 |
| 6 мая | Конференция по стратегии обеспечения энергоресурсами в Европейско-средиземноморском регионе, Тунис |
| 23 мая | Шестая Узбекистанская нефтегазовая конференция, Ташкент |
| 29 мая | Круглый стол по нефтегазовой отрасли Туркменистана, Ашгабат |
| 10 июня | Региональный энергетический форум ВЭК по энергетическим рынкам и европейской интеграции, Нептун, Румыния |
| 10 сентября | Конференция ВЭК ЭНЭФ 2002, Банска Быстрица, Словакия |
| 16 октября | Международная конференция 2002 года Ассоциации международных нефтяных переговорщиков (AIPN), Париж |
| 22 октября | “Informationskreis KernEnergie”, Берлин |
| 19 ноября | Совещание министров энергетики Совета государств Балтийского моря-БАСРЕК, Вильнюс |

Заместитель Генерального Секретаря

| | |
|-----------|---|
| 15 апреля | Нефтегазовый саммит СНГ, Лондон |
| 7 мая | IV Международный конгресс “Нефтегазовый комплекс: стратегии развития”, Париж, Франция |
| 7 июня | Совместное заседание Секции международных отношений Отделения общественных наук Российской академии наук и Учёного совета Института мировой экономики и международных отношений РАН, Москва |
| 11 июня | Международный форум “Энергетика и устойчивое развитие”, Омск, Россия |
| 26 июня | Московская международная нефтегазовая конференция |

| | |
|-------------|--|
| 27 июня | Доклад “Протокол к Энергетической Хартии по транзиту: проблемы, вызывающие особую озабоченность России, и предлагаемые пути их решения” на международном трубопроводном форуме, Москва |
| 4 июля | Вторая ежегодная Конференция по нефти и газу в Казахстане, Лондон |
| 12 сентября | Халкидский международный семинар по региональному сотрудничеству, Халкида, Греция |
| 26 сентября | Семинар ИМЭМО-ЛСЕ “Глобальная безопасность и природные ресурсы”, Москва |
| 4 ноября | Конференция “Экспорт нефти и газа из России и СНГ”, Москва |
| 13 ноября | Конференция «Проблемы правового регулирования ТЭК и использования природных ресурсов России и стран СНГ», Москва |

Директор по торговле и транзиту

| | |
|-------------|---|
| 27 марта | Семинар МЭА по вопросам трансграничной торговли газом, Париж |
| 19 апреля | Конференция 2002 года по электроэнергии и газу “Стратегическое энергетическое партнёрство между ЕС и Россией”, Брюссель |
| 23 апреля | Энергетический семинар-практикум ЕС, организованный компанией Норск Хайдро в Брюсселе |
| 31 мая | Конференция МЭА-Саркеиш по транзиту и хранению природного газа в Юго-Восточной Европе, Стамбул |
| 5 июня | Презентация на встрече с ENOVA в Представительстве Норвегии при ЕС, Брюссель |
| 27 сентября | Польский нефтегазовый саммит, Варшава |
| 15 октября | Экономический форум Юго-Восточной Европы — 2002, София |
| 11 ноября | Семинар-практикум МЭА по нефти и газу в бассейне Каспийского моря, Париж |

Руководитель юридического отдела

| | |
|------------|--|
| 17 января | Семинар “Договор к Энергетической Хартии: последние события”, организованный юридической фирмой Херберт Смит, Лондон |
| 5 февраля | Конференция по ведению переговоров в связи с пограничными спорами и по трансграничным вопросам, Лондон |
| 18 февраля | Семинар для аспирантов Эдинбургского университета (Факультет права) |
| 19 апреля | Международный форум «Электроэнергия и газ – 2002», Брюссель |
| 6 мая | Конференция по стратегии обеспечения энергоресурсами в Европейско-средиземноморском регионе, Тунис |
| 12 ноября | Семинар британского отделения Международной ассоциации права, Эдинбург |
| 26 ноября | Международная конференция “Работа в условиях санкций”, Лондон |

Приложение II

Заседания Энергетической Хартии в 2002 году

| | |
|---------------|---|
| 6-8 марта | Рабочая группа по транзиту |
| 22 марта | Юридический консультативный комитет |
| 7-8 мая | Группа по торговле |
| 15-17 мая | Группа по инвестициям |
| 13-14 июня | Рабочая группа по энергоэффективности и соответствующим экологическим аспектам |
| 17-18 июня | Рабочая группа по транзиту |
| 20 июня | Десятая сессия Конференции по Энергетической Хартии |
| 19 сентября | Бюджетный комитет |
| 19 сентября | Специальная группа экспертов для обсуждения проекта Программы работы Секретариата на 2003 год |
| 3 октября | Открытый семинар «Либерализация торговли и инвестиций в электроэнергетике стран Евразии» |
| 24-25 октября | Рабочая группа по транзиту |
| 14-15 ноября | Рабочая группа по энергоэффективности и соответствующим экологическим аспектам |
| 19 ноября | Группа по торговле |
| 20-22 ноября | Группа по инвестициям |
| 28 ноября | Рабочая группа по транзиту |
| 16 декабря | Бюджетный комитет |
| 17-18 декабря | Одиннадцатая сессия Конференции по Энергетической Хартии |

Приложение III

Должностные лица Конференции по Энергетической Хартии и её вспомогательных органов в 2002 году

Конференция по Энергетической Хартии

| | |
|--------------|---|
| Председатель | Г-н Хеннинг Кристоферсен (Дания) |
| Заместители | Г-н Геннадий Устюжанин (Российская Федерация) |
| Председателя | Г-н Хиденобу Собашима (Япония) – <i>по 5 ноября 2002 года</i> Г-н Казуюки Катаяма (Япония) – <i>с 5 ноября 2002 года</i> |

Рабочая группа по транзиту

| | |
|--------------|--|
| Председатель | Г-жа Хельга Штеег (Германия) |
| Заместители | Г-н Валех Алескеров (Азербайджан) |
| Председателя | Г-н Болеслав Рей (Польша) Г-н Сергей Тер-Саркисянц (Российская Федерация) |

Рабочая группа по энергоэффективности

| | |
|--------------|--------------------------------|
| Председатель | Г-н Петер Хелмер Стеен (Дания) |
| Заместитель | Профессор Тамаш Ясаи (Венгрия) |
| Председателя | |

Группа по инвестициям

| | |
|--------------|-------------------------------------|
| Председатель | Профессор Аргириос Фатурос (Греция) |
| Заместитель | Г-н Мирослав Дуда (Польша) |
| Председателя | |

Группа по торговле

| | |
|--------------|---------------------------------|
| Председатель | Г-н Штейфан Дефилла (Швейцария) |
| Заместитель | Г-н Петер Стефанов (Болгария) |
| Председателя | |

Бюджетный комитет

| | |
|--------------|----------------------------|
| Председатель | Г-н Хакки Акил (Турция) |
| Заместитель | Г-жа Коринна Фер (Австрия) |
| Председателя | |

Юридический консультативный комитет

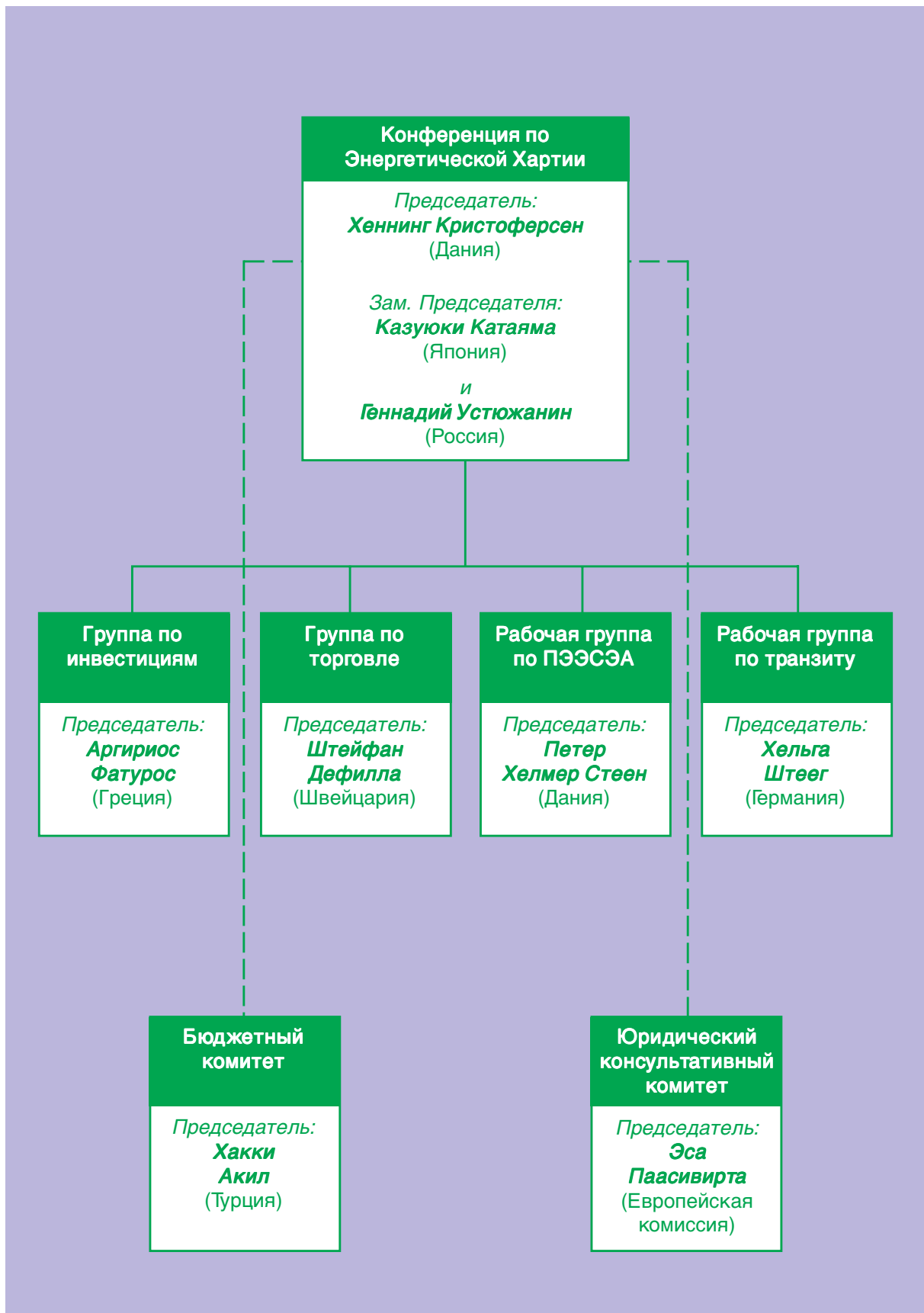
| | |
|--------------|---|
| Председатель | Г-н Эса Паасивирта (Европейская комиссия) |
|--------------|---|

Консультативный совет сотрудников Энергетической Хартии

| | |
|--------------|--------------------------------|
| Председатель | Посол Бернارد Бот (Нидерланды) |
|--------------|--------------------------------|

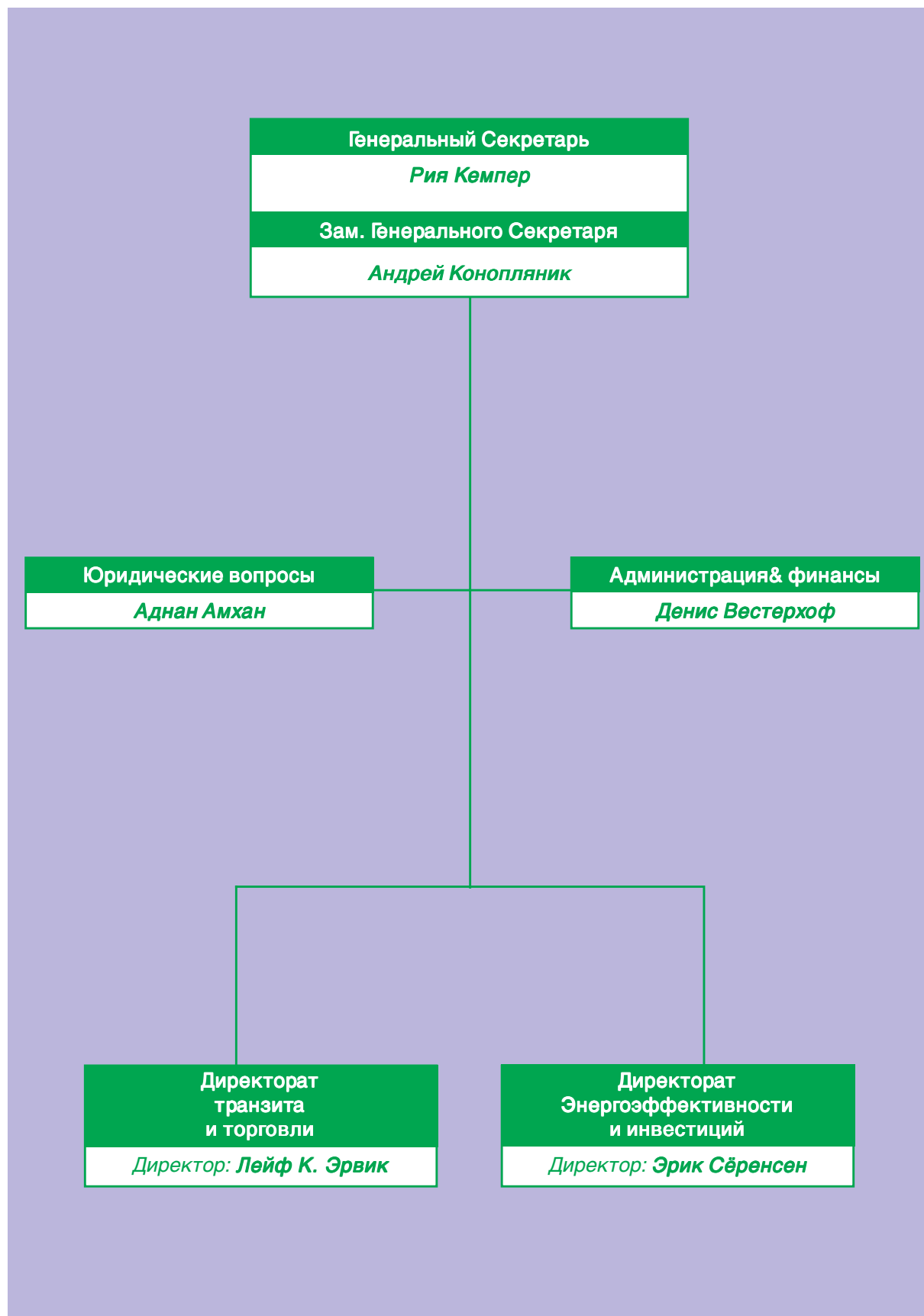
Приложение IV

Структура Конференции по Энергетической Хартии и её вспомогательных органов



Приложение V

Организационная схема Секретариата Энергетической Хартии





**Секретариат Энергетической
Хартии**

Boulevard de la Woluwe, 56
B-1200 Brussels
Belgium

Tel. +32-(0)2 775 98 00

Fax +32-(0)2 775 98 01

E-mail info@encharter.org

<http://www.encharter.org>